



UNIVERSIDAD
**SAN IGNACIO
DE LOYOLA**

FACULTAD DE DERECHO

Carrera de Relaciones Internacionales

**LA AYUDA HUMANITARIA DE LA AGENCIA DE LOS
ESTADOS UNIDOS PARA EL DESARROLLO
INTERNACIONAL EN LOS MIGRANTES Y
REFUGIADOS VENEZOLANOS EN EL PERÚ (2018-
2020)**

**Tesis para optar el Título Profesional de Licenciado en Relaciones
Internacionales**

ARMANDO LUCAS ASTOYAURI HUAMANI
(0000-0003-1774-3110)

GABRIEL CHOQUE MIRANDA
(0000-0001-7690-8232)

Asesor
Mg. David Ricardo Jose Caceres Giron
(0000-0002-6947-1674)

Lima - Perú
2022

Agradecimiento

Queremos agradecer a nuestros padres por ser la fuente de motivación, cariño y amor en esta importante etapa de nuestras vidas. Agradecer también a nuestros familiares por sus consejos y por sus buenas vibras que hicieron posible este logro.

Resumen

Esta investigación tiene como objetivo conocer si la ayuda humanitaria brindada por USAID logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, para ello, se utilizó un análisis de investigación cualitativo, empleando el diseño de investigación de teoría fundamentada, ya que utilizó una serie de procedimientos que, a través de la inducción, genera una teoría explicativa del fenómeno estudiado. En el proceso de selección de muestra para la entrevista semi estructurada se realizó 8 entrevistas a expertos en materia de migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, líderes de organizaciones no gubernamentales, líderes comunitarios, trabajadores humanitarios, servidores públicos, periodistas e investigadores. Se obtuvo como resultado que la ayuda humanitaria brindada por USAID redujo la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados en el Perú a través de los diferentes proyectos implementados por sus socios locales. Se concluye que USAID ayudó a mejorar los medios de vida, integró socioeconómicamente e incluyó económicamente a la población venezolana en el Perú mediante el fortalecimiento de sus emprendimientos, reconocimiento de títulos, transferencias monetarias, capacitación y acceso a un capital semilla e inserción laboral.

Palabras claves: *Migración Venezolana, Ayuda Humanitaria, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, Cooperación Internacional, Organizaciones no gubernamentales; reducción de la Vulnerabilidad, COVID 19, Migrantes y refugiados en el Perú*

Abstract

The objective of this research is to find out if the humanitarian aid provided by USAID managed to reduce the vulnerability of Venezuelan migrants and refugees in Peru. For this purpose, a qualitative research analysis was used, employing the grounded theory research design, since it used a series of procedures that, through induction, generates an explanatory theory of the phenomenon studied. In the process of sample selection for the semi-structured interview, 8 interviews were conducted with experts on Venezuelan migrants and refugees in Peru, leaders of non-governmental organizations, community leaders, humanitarian workers, public servants, journalists and researchers. The results showed that the humanitarian aid provided by USAID reduced the vulnerability of migrants and refugees in Peru through the different projects implemented by its local partners. It is concluded that USAID helped improve the livelihoods, socioeconomically integrated and economically included the Venezuelan population in Peru through the strengthening of their enterprises, recognition of titles, monetary transfers, training and access to seed capital and labor insertion.

Key words: Venezuelan Migration, Humanitarian Aid, United States Agency for International Development, International Cooperation, Non-governmental Organizations; Vulnerability Reduction, COVID 19, Migrants and Refugees in Peru.

ÍNDICE

Introducción.....	16
Capítulo 1: Situación problemática	18
Formulación del problema.....	21
<i>Problema general</i>	21
<i>Problemas específicos</i>	21
Justificación del problema	22
<i>Justificación teórica</i>	22
<i>Relevancia social</i>	22
<i>Relevancia práctica</i>	22
<i>Relevancia metodológica</i>	23
<i>Viabilidad de la investigación</i>	23
Objetivos.....	24
<i>Objetivo general</i>	24
<i>Objetivos específicos</i>	24
Capítulo 2: Marco teórico e Hipótesis	25
Antecedentes.....	25
<i>Antecedentes Nacionales</i>	25
<i>Antecedentes Internacionales</i>	27
Marco teórico	29

<i>Migrante</i>	29
<i>Refugiado</i>	29
<i>Migración</i>	30
Cooperación Internacional.....	32
<i>Cooperación internacional entre los Estados Unidos de América y el Perú</i>	33
<i>Ayuda humanitaria</i>	34
<i>Acción humanitaria</i>	36
<i>La acción humanitaria basada en principios</i>	36
<i>Vulnerabilidad</i>	37
<i>Proyecto esfera</i>	38
Oficina de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	40
USAID y Perú.....	45
Oficina de Asistencia Humanitaria (BHA).....	45
Programa de respuesta humanitaria de USAID	46
<i>Respuesta COVID-19 de USAID para migrantes y refugiados</i>	47
Colaboración y coordinación humanitaria.....	49
Organizaciones no Gubernamentales.....	50
Necesidades de las poblaciones vulnerables.....	51
<i>Seguridad alimentaria</i>	51
<i>Salud</i>	52
<i>Wash</i>	52

<i>Recuperación económica y asistencia en efectivo</i>	52
<i>Protección</i>	53
Proyectos de USAID para los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.....	56
Mejora de los medios de vida para los venezolanos en Perú.....	56
Integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos.....	59
<i>Perfil sociodemográfico</i>	59
<i>Niveles de inclusión económica</i>	60
<i>Educación</i>	60
<i>Acceso a la salud</i>	60
<i>Cohesión social</i>	60
Inclusión financiera de refugiados y migrantes venezolanos en Perú	61
<i>Proyecto de inclusión económica</i>	61
<i>Inserción en el mercado laboral y el reconocimiento de títulos de migrantes y refugiados venezolanos en Perú.</i>	63
<i>Emprende seguro</i>	65
Hipótesis	66
<i>Hipótesis general</i>	66
<i>Hipótesis específicas</i>	66
Capítulo 3: Metodología de la investigación.....	67
Tipo de investigación.....	67

Diseño de Investigación.....	68
Proceso de la teoría fundamentada	68
<i>Razonamiento inductivo</i>	69
Proceso de Muestreo.....	69
<i>Selección</i>	70
Recolección de Datos	71
<i>Diseño del protocolo (instrumento)</i>	71
<i>Trabajo de campo</i>	71
Procesamiento y análisis de datos.....	72
Capítulo 4: Resultados de la investigación	73
Discusión	75
Capítulo 5: Conclusiones y Recomendaciones	79
Conclusiones.....	79
Recomendaciones	82
Matriz de consistencia	80
Referencias Bibliográficas.....	81
Glosario	92
Anexos.....	93

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.....54
Tabla 2.....55

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Financiamiento de USAID por sector en el año fiscal 2020 en el mundo .41	
Figura 2 Financiamiento de USAID en respuesta a la crisis regional de Venezuela, año fiscal 2017-2019, en millones43	
Figura 3 Colaboraciones y coordinación humanitaria50	

Acrónimos

USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
BHA	Oficina de Asistencia Humanitaria
OFDA	Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en Extranjeros
FFP	Oficina de Alimentos para la Paz
ONU	Organización de Naciones Unidas
OIM	Organización Internacional de Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
SNM	Superintendencia Nacional de Migraciones
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
PMA	Programa Mundial de Alimentos
WASH	Salud y Agua, Saneamiento e Higiene
R4V	Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes
MINSA	Ministerio de Salud
ONG	Organización no gubernamental
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
MTPE	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
BM	Banco Mundial
GTRM	Grupo de Trabajo Para Refugiados y Migrantes

GTM	Grupo de Transferencias Monetarias
WVP	World Vision Perú
OFDA	Oficina de Asistencia de Desastres en el Extranjero
PTP	Permiso Temporal de Permanencia
IPREDA	Instituciones Privadas sin fines de lucro, Receptoras de donaciones de carácter Asistencial o Educativo provenientes del Exterior
WOCCU	World Council of Credit Unions
STC	Save The Children
CBI	Cash Based Intervention
OCHA	Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
NNA	Niños, Niñas y Adolescentes
SUNEDU	Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria
PTP	Permiso Temporal de Permanencia
INDECI	Instituto Nacional de Defensa Civil
PMA	Programa Mundial de Alimento
IRFC	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja
FUPAD	Fundación Panamericana para el Desarrollo
UNDRR	Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

Introducción

La presente investigación se llevó a cabo en función a la crisis económica, social y política en Venezuela, que generó una crisis migratoria venezolana a nivel mundial afectando a los países de América Latina y el Caribe. Según el Portal de Datos Mundiales sobre la Migración, a julio de 2021 se estimó que había cerca de 5,6 millones de refugiados y migrantes venezolanos, de los cuales 4,6 se localizan en América Latina y el Caribe (2021). Gran parte de la población migrante se compone por las mujeres gestantes y lactantes, jóvenes no acompañados, hogares donde la cabeza del hogar es la mujer siendo estos los más vulnerables; donde el Perú se sitúa en el segundo país receptor de migrantes y refugiados superando más del millón de personas desplazadas en el Perú.

A nivel humanitario, la migración venezolana trae consecuencias para ambas poblaciones, tanto para las personas que migran como para las personas que reciben la migración. Por un lado, la población que migra se ve expuesta a situaciones de peligro durante la llegada y permanencia ya que no cuentan con recursos económicos para alquilar viviendas seguras, transportarse seguramente y los trabajos a los que acceden son informales. Por otro lado, los países receptores de migrantes son impactados en sus sistemas de salud, trabajo, pensiones, vivienda, recursos naturales, educación, etc.

Esta investigación está estructurada en cinco capítulos, en el primero, se presenta la situación problemática de la investigación y luego se formula el problema de la investigación, así como la justificación y los objetivos tanto general y específicos que nos permitirán enmarcar nuestra línea investigativa de la ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

En el segundo capítulo, se expone el marco teórico donde se describe los principales conceptos en la presente investigación tales como la migración, los refugiados, la ayuda humanitaria, la vulnerabilidad, entre otros. Con la finalidad de entender la migración venezolana en el Perú haciendo énfasis en la ayuda humanitaria brindada por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y sus proyectos que viene implementando junto a las organizaciones no gubernamentales como WOOCU, OIT, OIM, WORLD VISION, etc., ya que Estados Unidos y Perú tienen una relación que ha evolucionado desde el suministro de servicios básicos y el crecimiento económico, hasta desplegar una asociación estratégica de intereses compartidos.

En el tercer capítulo, se muestra la metodología de la investigación, así como el tipo y diseño de la investigación usando como herramienta las entrevistas semiestructuradas a expertos. En el cuarto capítulo, se mencionan los resultados de la investigación después de analizar las diferentes referencias bibliográficas y las entrevistas a expertos en relación de la ayuda humanitaria de USAID, en los migrantes y refugiados venezolanos.

Finalmente, en el quinto capítulo se despliega las conclusiones y recomendaciones que se llegaron a encontrar a partir de la investigación realizada tomando en consideración a todos los actores involucrados en la temática de la ayuda humanitaria brindada por USAID en los migrantes y refugiados en el Perú.

Capítulo 1: Situación problemática

América Latina tiene una extensa historia migratoria donde ciudadanos de distintos países han llegado buscando circunstancias de vida más dignas en países latinoamericanos. Este escenario trajo desafíos a los países en los que se asientan los migrantes, a los organismos internacionales y a la comunidad internacional (KAS, 2018). Las personas que migran huyen por causas económicas, políticas, cambio climático, etc. Estos migrantes buscan emplearse bajo cualquier modalidad laboral tanto formal o informal con la finalidad de poder sobrevivir y mandar remesas a sus familiares en sus países de origen (Koechlin & Joaquín, 2018).

El flujo de la población refugiada y migrante de Venezuela desencadenó el movimiento de 5,6 millones de personas venezolanas desde el 2015 según indica la Plataforma Regional de Coordinación Inter agencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V, 2021a). Siendo dirigida por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Este aumento del flujo de refugiados y migrantes ha cambiado severamente el contexto social del Perú ya que fue complejo, diverso e intempestivo, por esa razón es objeto de estudio e interés.

Por ejemplo, la mayor parte de la población venezolana que huyó de su país fue por la “escasez de alimentos, medicinas y servicios vitales, hiperinflación, crimen violento y transgresión de los derechos humanos” (DRC et al., 2021). Además, de las detenciones arbitrarias y los excesos cometidos por los policías en los centros de detención. El Grupo de Trabajo de Refugiados y Migrantes (GTRM) menciona que 436,500 personas no tuvieron recursos suficientes para colmar sus necesidades básicas como la alimentación, el costo de los arriendos, por ende, buscaron cobijo en zonas sin servicio, pero más económicas,

vivieron en situaciones de hacinamiento, dependieron de alojamientos provisionales o vivieron en situación de calle que hizo que se hallen en posición de debilidad social y económica (Naciones Unidas Perú, 2021).

Uno de los obstáculos que enfrentaron los migrantes y refugiados es el acceso a documentación vigente y su situación migratoria ya que de los que gestionaron el Permiso Temporal de Permanencia (PTP), solo el 40% logró conseguir un carné de residencia y los demás se limitaron por carencia de medios para tramitarlo (Naciones Unidas Perú, 2021). Los migrantes y refugiados venezolanos tuvieron un escaso acceso a proyectos de inserción laboral y servicios financieros porque dependían de los trabajos informales que no les brindó derechos laborales ni contratos.

A ello se suma, el estatus socioeconómico, las barreras regulatorias, la ausencia de recursos financieros que son factores que afectaron la suficiencia de las personas migrantes y refugiadas para satisfacer a sus necesidades primarias. El COVID 19 y el confinamiento agravó las vulnerabilidades tales como: el acceso inadecuado a los alimentos, al alojamiento, la atención médica, la educación y el empleo (R4V, 2021b). Las consecuencias del COVID-19 incrementó la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados al ser víctimas de desalojos que los llevo a vivir en condiciones precarias con un gran impacto en su calidad de vida y salud. Además, los migrantes y refugiados han enfrentado serias dificultades para acceder a las escuelas, perjudicando el desarrollo de sus actividades y sus consecuencias fueron las altas tasas de fallecimiento, desempleo, caída del PBI y restricciones de movilización social (Acción Contra el Hambre & Superintendencia Nacional de Migraciones, 2021)

En la encuesta dirigida a la población venezolana que reside en el país realizada por el Instituto Nacional de estadística e Informática en el año 2018 mostró que el 6.5% de la población venezolana se encontraba desocupada y estaba en busca de una ocupación activamente (INEI, 2019) Así también , el estudio sobre el perfil socio económico de la población venezolana y sus comunidades de acogida: una mirada hacia la inclusión, señala que más de 46 % de los venezolanos se encontraban laborando en el comercio ambulatorio, debido a que es de fácil acceso y no requiere una gran inversión. Esta gran cifra que representa la informalidad en el país trae serios problemas para la sociedad y la economía (Blouin et al., 2019).

En tal sentido, el Perú no tuvo un modelo inclusivo de protección social para los migrantes y refugiados venezolanos debido a las barreras formales como prácticas en el ejercicio de sus derechos lo que dificultó que la población migrante pueda acceder a viviendas, trabajos y servicios de salud en condiciones de igualdad. Es decir, existió una exclusión, discriminación y xenofobia (Blouin et al., 2021). La población venezolana en el Perú ha sido estigmatizada por parte de la población peruana debido a los discursos xenófobos, racistas y nacionalistas. Fernández (2021) afirma que los medios de comunicación han tenido un rol activo en el proceso de estigmatización de la población venezolana.

Finalmente, escapar de su país resulta ser la mejor decisión para millones de venezolanos que objetan al régimen de Nicolas Maduro. Por este motivo, hay que analizar la implicancia económica, social y laboral que repercute en el Perú, buscando contribuir en la comprensión del fenómeno migratorio, sus desafíos y sus oportunidades a la inserción al mercado laboral, la inserción social y el acceso a los servicios básicos de la población venezolana para así fortalecer la cooperación internacional para solucionar esta problemática. En esta línea, el Gobierno de los Estados Unidos por intermedio de USAID está brindando

financiamiento más de 20 socios con más de US\$ 100 millones para favorecer los esfuerzos del Perú en esta crisis migratoria.

Formulación del problema

Problema general

¿La ayuda humanitaria brindada por USAID, logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Problemas específicos

¿La ayuda humanitaria brindada por USAID mejoró los medios de vida de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú 2018-2020?

¿La ayuda humanitaria brindada por USAID integró socioeconómicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020?

¿La ayuda humanitaria de USAID incluyó económicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020?

Justificación del problema

Justificación teórica

Teóricamente, se ampliará la información existente de la ayuda humanitaria brindada por USAID a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú puesto que los resultados obtenidos servirán para que futuros tesis no tengan las brechas de conocimiento existentes en la temática. Además, ayudará a entender mejor la ayuda humanitaria brindada por las organizaciones internacionales en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

Relevancia social

Socialmente, aportará valor a la población venezolana en el Perú, para poder entender sus necesidades y falta de oportunidades, así como, a los tomadores de decisiones para la realización de políticas públicas que reduzca la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú. Esta investigación es relevante para la población peruana porque se muestra el valor de la incorporación social y económica de peruanos y venezolanos.

Además, se requiere pensar en la población migrante a largo plazo debido a que muchos de ellos se quedarán en el Perú, por lo tanto, se debe desarrollar políticas sociales pensando en ambas poblaciones.

Relevancia práctica

Prácticamente, los resultados de la investigación permitirán que las futuras migraciones sean abordadas de manera efectiva, puesto que ya existe experiencia técnica de las organizaciones como USAID y sus socios tales como World Visión, Care, Save The Children, etc., que trabajan de manera oportuna para salvaguardar a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

Relevancia metodológica

Metodológicamente, se espera que el método aplicado en la investigación sirva para futuros tesis, puesto que está estructurado de manera tal que las bases teóricas y las entrevistas realizadas a expertos sustentan los resultados extraídos en la realización del presente trabajo. Es decir, que no se basa solo en la recolección de datos a través de entrevistas, sino que se exponen conceptos, se resume la información de manera cautelosa con la finalidad de que contribuya al conocimiento.

Viabilidad de la investigación

El presente trabajo “La ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020” es viable por las siguientes tres razones:

Primero, porque literatura que respalda la investigación es diversa ya que organizaciones como la ONU, BM, USAID, OIT, ACNUR, R4V, WORLDVISIÓN, CARE, OIM, etc. Cuentan con informes, reportes, publicaciones actualizadas que ayudan a que el trabajo de recopilar información sea optima.

Segundo, porque existe una planificación rigurosa donde se sigue el calendario de actividades donde se encuentra organizado desde el inicio de finalización de este proyecto de tesis.

Tercero, porque se cuenta con el soporte profesional de las organizaciones involucradas tales como, World Vision, CARE, USAID, etc. Además, el respaldo del asesor que siempre está presente en todas las etapas de la ejecución de la tesis.

Finalmente, es viable la investigación de “La ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú” debido a la relevancia de la problemática de

la migración en el Perú ya que los migrantes y refugiados venezolanos se encuentran en una situación vulnerable donde el estado no garantiza sus derechos fundamentales.

Objetivos

Objetivo general

Conocer si la ayuda humanitaria brindada por USAID logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú 2018-2020

Objetivos específicos

Analizar si la ayuda humanitaria brindada por USAID mejoró los medios de vida en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020

Analizar si la ayuda humanitaria brindada por USAID integró socioeconómicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020

Analizar si la ayuda humanitaria brindada por USAID incluyó económica en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020

Capítulo 2: Marco teórico e Hipótesis

En el presente capítulo, se describe los antecedentes nacionales e internacionales sobre la temática de migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, además, se conceptualiza, sobre migrantes, refugiados, la migración como fenómeno social, la cooperación internacional, la ayuda humanitaria para tener mejor entendimiento de los conceptos utilizados en esta investigación.

Así también, se toma referencias bibliográficas de las diferentes instituciones a nivel nacional e internacional, los acuerdos internacionales del cual el Perú es parte, la cooperación internacional del Perú y Estados Unidos enmarcado en la ayuda humanitaria de USAID a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

Antecedentes

Esta investigación tomará como referencias bibliográficas pesquisas académicas, investigaciones hechas a nivel nacional e internacional en el marco de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, para tener un mejor entendimiento de la temática.

Antecedentes Nacionales

Benavides (2019), en su tesis titulada: “Impacto de la migración venezolana en la seguridad ciudadana de Lima Metropolitana 2015-2018”, tuvo como objetivo: Conocer las razones que han conllevado a que la migración venezolana al Perú genere impacto en la seguridad ciudadana en Lima Metropolitana. Se desarrollo por medio de enfoque cualitativo, recogiendo referencias de expertos sobre la temática y se analizó los índices de percepción y victimización a partir del 2015 donde la población venezolana empezaron a migrar al Perú. Habiendo concluido con lo siguiente: La migración afecta las tasas de criminalidad, debido al incremento de migrantes que cuentan con un perfil proclive al delito, además, la percepción de inseguridad ciudadana se ha incrementado causando impacto, miedo y zozobra.

Verástegui (2019), en la tesis titulada: “Las implicancias de la gestión de la Migración Venezolana en la Seguridad Multidimensional de Perú”, tuvo como objetivo: examinar las implicancias de la gestión de la migración venezolana en la seguridad multidimensional de Perú entre los años 2017-2019. Se realizó bajo la metodología cualitativa, con el enfoque epistemológico del constructivismo. Habiendo concluido que la cuestión migratoria se ha dificultado, provocando efectos tales como la seguridad personal, seguridad económica y seguridad comunitaria, viéndose intensificadas debido a la ausencia de planificación de disposiciones de control a modo de prevención, y la falta de hábito ante el fenómeno migratorio.

Esgúsqiza (2020), en la tesis titulada “Vulneración del derecho de no discriminación de los solicitantes y refugiados venezolanos en su proceso de inserción social” cuyo objetivo fue establecer la manera en que se vulnera el derecho de no discriminación de los solicitantes de refugio que buscan introducirse laboralmente en la sociedad peruana. La metodología utilizada bajo un enfoque cualitativo de tipo básica con un diseño de teoría fundamentada y se utilizó instrumentos de recolección de datos como la entrevista y el análisis de documentos. El resultado que se obtuvo fue que los solicitantes de refugio y refugiados venezolanos han visto vulnerado su derecho de no discriminación en el marco de su proceso de inserción social por parte del Estado peruano y de la sociedad debido a la limitada información de los funcionarios públicos, falta de adecuada normativa en las instituciones y por los discursos de odio fomentando por medios de prensa y algunos políticos.

Fernández (2021), en el artículo titulado “Población venezolana en el contexto de la crisis sanitaria en Lima Metropolitana” tuvo como objetivo identificar las políticas públicas acogidas por el Perú con respecto al contexto causado por la pandemia de la covid-19. La metodología empleada fue un análisis mixto, combinando observación de información

estadística, análisis de discurso y entrevistas a profundidad. Concluye que la población vulnerable venezolana se debe a que al Perú le faltaba una política migratoria que oriente el proceso.

Antecedentes Internacionales

Villa & gallego (2019), en su tesis titulada: “Los principios de solidaridad y cooperación internacional para gestionar las migraciones humanas. Una mirada a la política pública migratoria de Colombia a partir de las consecuencias del éxodo de población venezolana entre 2015 y 2019”. Tuvo como objetivo: analizar cómo se han incorporado los principios de solidaridad y cooperación internacional en la política pública migratoria de Colombia frente a la crisis humanitaria de migrantes venezolanos entre 2015 y 2019. Se realizó bajo la metodología documental a partir de categorías propias de un estudio cualitativo. Concluye que el estado colombiano no estaba listo para atender un fenómeno transmigratorio, siendo necesaria una visión de solidaridad y cooperación internacional.

Odar (2019), en su tesis titulada “El proceso de los solicitantes de la condición de refugiados venezolanos en el estado peruano: Hacia un régimen de asistencia internacional”. Tuvo como objetivo hacer un análisis de la situación actual que atraviesa el gobierno peruano, profundizando en los aspectos administrativo, legislativo y aplicativo. Como resultado de la investigación se desarrolló una calificación de la situación actual y se hizo una planificación que plantea una respuesta en los ámbitos nacional e internacional.

Berganza & Solórzano (2019), en su investigación titulada “Límites y retos del Estado: Procesos de integración de la comunidad venezolana en Perú” tuvo como objetivo “analizar los procesos de integración de la población venezolana en contacto con personas peruanas y las percepciones de los involucrados, así como las medidas adoptadas por el Estado para insertar a los inmigrantes”. Se realizó bajo la metodología cualitativa, con

entrevistas en profundidad semiestructuradas, así como, la realización de grupos focales.

Como resultado menciona que para obtener una integración y una cohesión social se necesitan acciones planificadas, desde la sociedad civil, los movimientos asociativos desde el estado que tengan como objetivo fomentar la integración y buenas relaciones entre la población peruana e inmigrantes.

Morán (2020) en su tesis titulada “Estrategias de respuesta ante la migración venezolana: fortalecimiento de capacidades nacionales e iniciativas regionales” cuyo objetivo fue analizar y conceptualizar con base a la historia el proceso migratorio venezolano para comprender su cambio estructural y sustentar el análisis de este fenómeno y su impacto en el ámbito interno como regional. Se utilizó una metodología cualitativa que permitió investigar los factores del problema del estudio, describir el contexto y sus particularidades. Así como la utilización de análisis de documentos gubernamentales, fuentes periodísticas, artículos académicos e informes de organizaciones no gubernamentales. Como resultado afirma que una correcta reglamentación de la inmigración venezolana debería responder a los siguientes objetivos: velar por una migración segura y ordenada, tratar a los migrantes como sujetos de derecho y lograr una asimilación socioeconómica adecuada.

Marco teórico

Migrante

La Organización Internacional de Migraciones (OIM) sostiene que migrante es: “toda persona que se traslada fuera de su lugar de residencia habitual ya sea dentro de un país o a través de una frontera internacional, de manera temporal o permanente, y por diversas razones” (OIM, 2019b). en esa misma línea, la ONU menciona que migrante es: “alguien que ha residido en un país extranjero durante más de un año independientemente de las causas de su traslado, voluntario, involuntario, o de los medios utilizados, legales u otros” (ONU, n.d.).

Según el decreto supremo N° 015-2017- RE; (Política Nacional Migratoria 2017 – 2025); migrante se refiere a: “la persona o personas que, solas o en compañía de sus familiares van a otro país o región con miras a mejorar sus condiciones sociales y materiales” (El Peruano, 2017).

La OIM señala que los migrantes en condición de vulnerabilidad no tienen garantía de poder gozar de sus derechos humanos ya que corren el riesgo de padecer abusos y violaciones, en tal sentido, tienen el derecho a exigir una mayor protección a los tomadores de decisiones y a los garantes de derecho (OIM, 2019a).

Refugiado

La ONU define a una persona refugiada como:

“Cualquier persona que, como resultado de acontecimientos ocurridos antes del 1° de enero de 1951 y debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad u opinión política, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores o de razones que no sean de mera conveniencia personal, no quiera acogerse a la protección de ese país o que por carecer de nacionalidad y estar fuera del país donde antes tenía su residencia habitual,

no pueda o, a causa de dichos temores o de razones que no sean de mera conveniencia personal, no quiera regresar a él” (ONU, 2015).

Así también, la declaración de Cartagena sobre los refugiados de 1984 menciona que los refugiados son: “personas que han huido de sus países porque su vida, seguridad libertad han sido amenazadas por la violencia generalizada, agresión extranjera, los conflictos internos, la violación masiva de los derechos humanos, así como circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público” (ACNUR, n.d.-b).

En esa misma línea, la Agencia de la ONU para los Refugiados afirma que los refugiados son: “personas que huyen del conflicto y la persecución, su condición y protección están definidas por el derecho internacional” (ACNUR, 2019). Por lo tanto, no deben ser expulsados o devueltos al lugar donde su vida y libertades estén en riesgo.

Según el decreto supremo N° 015-2017- RE; (Política Nacional Migratoria 2017 – 2025), Refugiado se refiere a “toda persona que tiene temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad” (El Peruano, 2017).

Migración

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe define a la migración como: “cambio de residencia que implica el traspaso de algún límite geográfico u administrativo debidamente definido” (CEPAL, n.d.). Si se pasa la frontera entre países es una migración internacional y si se pasa áreas, divisiones administrativas, entre otros se llama migración interna.

Según la OIM la migración es: “el movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su composición o sus causas” (OIM, 2019b).

Causas de la migración

Las causas de la migración son múltiples, sin embargo, según Ayuda en Acción destacan cuatro:

- a) Por causas ecológicas: Estas migraciones están ligadas a desastres naturales que impulsan a las personas a abandonar los lugares donde viven.
- b) Por causas económicas: Es una de las primordiales causas de la migración ya que se relaciona con la falta de desarrollo, razón por la cual los migrantes salen de su zona de residencia buscando más y mejores oportunidades.
- c) Por causas políticas: Este tipo de migración se manifiesta cuando las personas buscan evitar persecuciones o venganzas, razón por la cual resuelven emigrar para evadir la intolerancia política.
- d) Por causa de la guerra: La guerra es una problemática que a lo largo de la historia ha hecho que las poblaciones sufran migraciones, por ejemplo, la migración masiva de ucranianos a causa de la guerra (2018).

Según la OEA existen 5 razones fundamentales por las cuales los venezolanos huyen de su país (OEA, 2021).

1. Emergencia humanitaria compleja: Según la ONU uno de cada tres venezolanos se enfrenta a condiciones de necesidad y 9.3 millones de personas, sufren incertidumbre alimentaria moderada o grave y necesitan ayuda.

2. Vulneración de derechos humanos: Las fuerzas de seguridad venezolanas han planificado y ejecutado vulneraciones a los derechos humanos, así como crímenes de lesa humanidad. Por ejemplo, se realizaron 18.093 ejecuciones extrajudiciales por parte de las fuerzas de seguridad.
3. Violencia generalizada: En Caracas 366.00 personas fueron asesinadas entre 1999 y 2020. Además, es el país menos pacífico de Sudamérica y está entre los 15 países menos pacíficos del mundo.
4. Paralización de los servicios: Los venezolanos enfrentaron cortes diarios de servicios públicos como luz y agua: Por ejemplo, en el año 2020 se registraron 157.719 apagones en todo el país y el 92% no recibe agua de manera continua.
5. Desplome económico: Venezuela llegó a la inflación más alta del mundo con un (6.500%), por ejemplo, un rollo de papel higiénico junto a 1.5 millones de bolívares su precio (\$0.50) a junio de 2021.

Cooperación Internacional

De acuerdo con la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCID) la cooperación internacional es: “es la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas”, es decir, son acciones que contribuyen al proceso de crecimiento de las sociedades de países en vías de desarrollo (AgcdChile, n.d.).

Por otro lado, la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS) define a la cooperación internacional como: “una función de gestión de recursos, tanto técnicos como financieros para el logro de objetivos de desarrollo del país” (Sunass, n.d.). Además, menciona que tiene una legislación nacional y es parte de un entorno internacional

que reúne países que cooperan, así como a las organizaciones cooperantes públicas y privadas.

Además, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) afirma que la cooperación internacional es un: “concepto amplio que comprende todo tipo de actividades realizadas conjunta y coordinadamente por dos o más Estados y/o por éstos y organizaciones internacionales cualquiera sea su ámbito u objetivo” (APCI, n.d.-a).

Dicho estos conceptos podemos llegar a definir la cooperación internacional como actividades ejecutadas por los estados, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de un país, con otras organizaciones pertenecientes a otros países con el objetivo de alcanzar objetivos comunes a nivel nacional e internacional. Dentro de estos objetivos comunes también se encuentra la ayuda internacional humanitaria que se basa en reducir la vulnerabilidad de personas afectadas por guerras, migraciones, desastres naturales, etc.

Cooperación internacional entre los Estados Unidos de América y el Perú

La cooperación internacional entre los Estados Unidos de América y Perú tiene una trayectoria de 60 años cuyos resultados alcanzados son: reducción de la pobreza, mejores servicios de salud, mejora en la seguridad alimentaria, infraestructura básica, la consolidación de instituciones democráticas y educación para atender las principales necesidades de la población peruana (Embajada de Estados Unidos en Perú, 2021).

Estados Unidos tiene relaciones diplomáticas con el Perú a partir del año 1826, pero el año 1920 elevó su representación a categoría de Embajada en Lima siendo su objetivo “profundizar lazos de cooperación y entendimiento entre las dos naciones, mediante el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y el fomento del intercambio comercial y de las

actividades de índole económica y cultural” de acuerdo con la Embajada de los Estados Unidos en Perú (Embajada de Estados Unidos en Perú, n.d.).

El régimen de los Estados Unidos se desempeña con el gobierno del Perú en la solución de problemas como: El respeto por los derechos humanos, el afianzamiento de las instituciones democráticas, el acortamiento en la producción y tráfico de drogas ilícitas, la asistencia para aliviar la pobreza, el libre mercado y la integración global. Por medio de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID), viene trabajando en los valores democráticos en la sociedad, la reducción de la pobreza, la promoción del desarrollo alternativo como el café en las zonas de producción de la hoja coca, mejorar la educación y los derechos ciudadanos.

La cooperación del gobierno de los Estados Unidos al Perú en contestación al COVID-19, es más de 36 millones de dólares y dos millones de dosis de vacunas Pfizer-BioNTech debido a la estrecha relación de inversión en los sistemas de salud ejecutados a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Además, USAID ha brindado ayuda humanitaria a los migrantes y refugiados venezolanos como uno de los ejes principales en sus objetivos de cooperación.

Ayuda humanitaria

De acuerdo con ACNUR: “la ayuda humanitaria es la que se brinda a la población víctima de un desplazamiento para garantizar el acceso a servicios básicos como alimentación, atención médica, agua o refugio” (ACNUR, n.d.-a). Las causas de desplazamiento son los conflictos armados, desastres naturales, guerras, migraciones o crisis económica y social.

La Agencia Peruana de Cooperación Internacional afirma que la ayuda humanitaria es:

Es una acción, frecuentemente esporádica pero también puede ser de carácter permanente, que se realiza para atender a personas o colectividades que enfrentan una carencia crítica de alimentación, abrigo y salud, y para lo cual se canalizan bienes, suministros o insumos provenientes de personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras. Estas acciones son ejecutadas usualmente por las IPREDA. Frente a situaciones de emergencia resultado de desastres naturales (sismos, inundaciones, sequías, huaicos) o de otras causas, diversas entidades públicas y privadas, también ejecutan este tipo de acciones, acotadas a un plazo, para atender la situación crítica de las poblaciones afectadas por los referidos desastres (APCI, n.d.-b).

Por otro lado, la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de asuntos Humanitarios (OCHA) menciona que: “los objetivos de la acción humanitaria son aliviar el sufrimiento, mantener la dignidad humana durante y después de las crisis provocadas por el hombre y los desastres naturales” (OCHA, 2011).

Según OCHA la acción humanitaria debe regirse por principios como:

- a). Imparcialidad: La acción humanitaria se lleva a cabo únicamente en función de las necesidades, sin distinguir a las poblaciones afectadas. Es decir, se realiza de acuerdo con la necesidad priorizando los casos urgentes.
- b). Humanidad: El padecimiento humano debe ser abordado dondequiera que se encuentre, el objetivo de la ayuda humanitaria es proteger las vidas y aliviar el sufrimiento humano garantizando la consideración por los seres humanos.
- c). Neutralidad: Los actores que realizan acciones humanitarias no deben tomar partido en el enfrentamiento y en las controversias de orden religioso, político o ideológico. En otras

palabras, los actores humanitarios no deben apoyar a ninguna de las partes de un conflicto armado o disputa (OCHA, 2008).

d). Independencia: Las prioridades humanitarias son autónomas de la política, economía, y otros sectores que tenga participación en la acción humanitaria (Instituto sobre Conflictos y Acción Humanitaria, 2003).

Acción humanitaria

El nacimiento del humanitarismo se produce en el siglo XIX donde un joven suizo, Henri Dunant, en el marco de las crueles y numerosas guerras se horrorizó por los efectos de la batalla de Solferino de 1859 con motivos de la unificación italiana. Dunant decide aportar cierta humanidad a la guerra y gestiona un mecanismo de socorro para ayudar a soldados de ambos bandos. Su aporte fue el surgimiento del Comité Internacional de la Cruz Roja y de un campo del derecho internacional que trata de proteger a aquella población que no participan en la guerra y limitar los métodos de hacer la guerra (Red de ONGD de Madrid, 2017).

La acción humanitaria abarca tres componentes:

1. Asistencia: Llevada por el criterio de apuro de las víctimas, es decir, la asistencia humanitaria imparcial e independiente.
2. Protección: Se protege a los afectados por medio de instrumentos de Derecho Internacional
3. Testimonio: Se da cuenta a las sociedades de la situación o el contexto en el que se encuentran aquellas personas vulnerables.

La acción humanitaria basada en principios

La Oficina de Asistencia Humanitaria (BHA) de USAID tiene el compromiso de adoptar medidas y acciones para defender y sean coherentes con los cuatro principios humanitarios

tales como: neutralidad, imparcialidad, humanidad e independencia. Este compromiso de acciones incluye.

- a) Garantizar que la acción humanitaria ayude a las poblaciones más vulnerables sin sesgos ni prejuicios y de manera imparcial.
- b) No hacer daño en el proceso de brindar asistencia humanitaria y unirse a los estándares en marco de derechos humanos, en dignidad y respeto en la prestación de asistencia.
- c) Mantener y prevalecer los intereses y las voces de los vulnerables en el lugar de trabajo y conceptualizar activamente estos intereses y voces en el diseño de la planificación en todas las etapas.
- d) Elegir implementadores que comprendan y empleen los principios humanitarios, así como los estándares profesionales y técnicos relacionados.
- e) Fundamentar las decisiones operativas y financieras en las evaluaciones, y análisis objetivos de las necesidades de la población afectada.
- f) Instruir a otros sobre la utilidad de los principios humanitarios como instrumentos operativos que facilitan el acceso seguro a las poblaciones afectadas.
- g) Apoyar a los socios en el desarrollo de la capacidad necesaria para entablar un diálogo y una negociación con los actores estatales y no estatales (BHA, 2020).

Vulnerabilidad

La Red de ONGD de Madrid define la vulnerabilidad como: “las características y las circunstancias de una comunidad, sistema o activo que los hacen susceptible a los efectos dañinos de una amenaza” (2017, p. 8). Por ejemplo, los migrantes y refugiados venezolanos se enfrentan a nuevos escenarios de condiciones de vida debido a que no encuentran redes de apoyo que tenían en su país de apoyo. Es decir, los niños, niñas, adolescentes y mujeres

enfrentan una situación de vulnerabilidad donde se incrementan los peligros y la posibilidad de que se vulneren sus derechos o su integridad (USAID et al., 2020).

La vulnerabilidad es la escasez de resistencia cuando se presenta una situación amenazante, es decir que las personas afectadas no son capaces de sobreponerse después de haber ocurrido una catástrofe. Además, depende de cuestiones la salud, la edad, las condiciones limpias y ambientales, así como los términos de las estructuras y su ubicación (UNISDR, 2020). Para USAID la vulnerabilidad es: “el factor interno de un sujeto, objeto o sistema expuesto a una amenaza, que corresponde a su disposición intrínseca a ser dañado (2009, pg. 10).

Medida de vulnerabilidad Social

El concepto de vulnerabilidad es sumamente importante puesto que cualquier integrante de una sociedad se puede encontrar o llegar a encontrarse en esta situación debido a diferentes factores, esto puede llegar a afectar a las clases con menos ingresos sino a las medias y altas.

Según, Índice de Vulnerabilidad Social en los Países de la OCDE (2006); numerosos autores han realizado propuesta de cómo llevarlo a cabo la medición de la vulnerabilidad social; menciona como ejemplo que podría definir las Necesidad básicas insatisfechas y la línea de la pobreza (Cadena, 2006).

Proyecto esfera

Esta iniciativa fue lanzada en 1997, fue trabajada por el movimiento de la Cruz Roja y la Media Luna Roja y un equipo de profesionales humanitarios, con el objetivo de mejorar la calidad del trabajo humanitario durante la respuesta a desastres.

Las normas esfera fueron inicialmente desarrolladas por ONGs dedicada a la asistencia humanitaria, como la Cruz roja y Media Luna Roja. En la actualidad se han convertido en un importante instrumento de referencia para las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, las agencias de la ONU, los donantes, los gobiernos, el sector privado, etc. Esfera es la comunidad global que reúne y empodera a los profesionales humanitarios para aumentar la calidad y la entrega de cuentas en la asistencia humanitaria (Esfera, n.d.).

En este contexto, la carta humanitaria es la piedra angular del proyecto esfera donde se recuerdan los cimientos morales y las normas jurídicas que se deben considerar en la acción humanitaria y que en la mayoría de las veces no se cumplen en las situaciones de conflicto.

A continuación, se menciona cuatro principios de protección que se aplican en toda acción humanitaria y todos los actores humanitarios según la Carta Humanitaria:

- a) Mejorar la dignidad, la seguridad y los derechos de las personas para no exponerlas a daños
- b) Garantizar que la población tenga acceso a la asistencia humanitaria de acuerdo con sus necesidades y sin marginación.
- c) Ayudar a las personas a sobreponerse de los efectos físicos y psicológicos de la violencia, la coerción o la privación deliberada.
- d) Ayudar a las personas a reclamar sus derechos (RED DE ONGD de Madrid, 2017).

Normas mínimas de la carta humanitaria

El manual esfera menciona una serie de normas mínimas de la acción humanitaria de calidad tales como:

- a) Seguridad alimentaria y nutrición

- b) Alojamiento, asentamientos humanos y artículos no alimentarios
- c) Agua, saneamiento y promoción de la higiene
- d) Acción de salud (RED DE ONGD de Madrid, 2017).

Oficina de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)

La oficina de Asistencia para desastres en el Extranjero de USAID fue fundada en el año 1961. En ese año el presidente John F. Kennedy modificó el proyecto de ley de “asistencia exterior” (Cunego & Ruiz, 2011, p. 107). Por medio de un decreto creó USAID una agencia federal independiente para dirigir la asistencia humanitaria y económica exterior de los Estados Unidos para guiar y dirigir los esfuerzos de respuesta ante desastres en el extranjero por parte del gobierno de Estados Unidos con la finalidad de dar respuesta a las carencias de la población afectadas por los desastres naturales y contratiempos en el mundo, además, su mandato menciona "que debe aliviar el sufrimiento humano, salvar vidas y reducir el impacto social y económico de los desastres" (USAID, 2018).

Desde que el COVID-19 empezó a afectar a toda América Latina y el Caribe, el equipo de expertos humanitarios de USAID ha trabajado en estricta colaboración con los gobiernos locales identificando las problemáticas y brindar asistencia para fortalecer la respuesta. Para ello USAID consolidó los esfuerzos de respuesta al COVID-19 poniendo en primera línea el fortalecimiento de las instituciones de salud, protegiendo la seguridad del personal médico. Para lograr estos esfuerzos USAID ha adoptado la asistencia basada en las capacidades y requerimientos de cada país por medio del Plan de Acción de Respuesta Internacional al COVID-19 del Gobierno de los Estados Unidos Embajada de los Estados Unidos en Argentina, 2020).

El Plan de Acción SAFER consiste en: “Salvar vidas al mejorar de la capacidad de respuesta de los socios internacionales para responder a la pandemia, reducir los efectos

indirectos de la pandemia y promover el liderazgo”, así como otorgar el conocimiento especializando de EE. UU. para el beneficio mundial (Embajada de los Estados Unidos en Argentina, 2020).

(S) Ampliar los enfoques comunitarios

(A) Abordar las necesidades críticas de atención médica

(F) Encontrar, investigar y responder a los casos de COVID-19

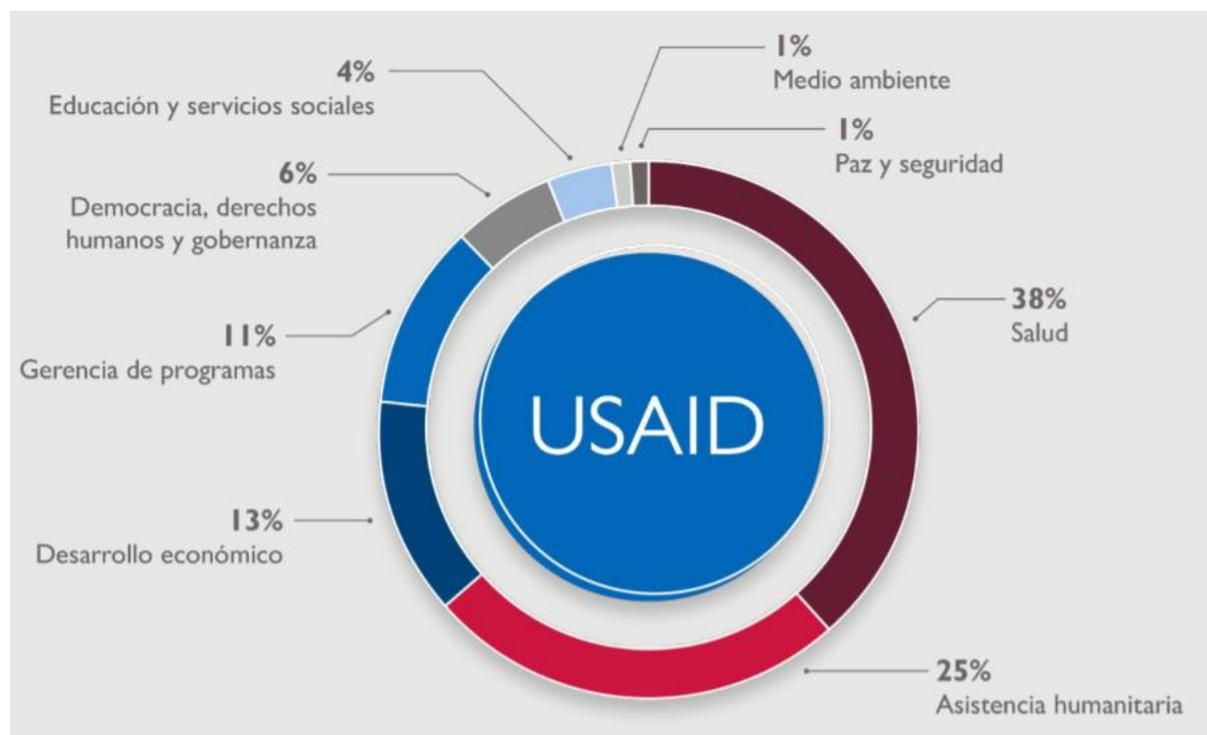
(E) Emplear estrategias para enfrentar los impactos de segundo orden

(R) Tener planes listos para el despliegue de terapias, vacunas, diagnósticos y dispositivos

(Embajada de los Estados Unidos en Argentina, 2020).

Figura 1:

Financiamiento de USAID por sector en el año fiscal 2020 en el mundo



Nota: El gráfico muestra el financiamiento de USAID en el año fiscal 2020 en el mundo y puede apreciar que el 25% corresponde a la asistencia humanitaria Fuente: USAID

El 15 de junio del 2020, se anunció que la Oficina de Asistencia Humanitaria de (BHA) se unirá a la Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en Extranjeros (OFDA) y a la Oficina de Alimentos para la Paz (FFP) por medio de una sola oficina denominada Oficina de Asistencia Humanitaria (BHA), que fomenta las acciones humanitarias de USAID en todo el mundo. La conformación de USAID/BHA se inició con el objetivo de “salvar vidas y aliviar el sufrimiento de manera más eficiente y efectiva y reducir el impacto de la crisis humanitaria causada por la pandemia” (USAID, 2020a, p. 3).

Desde que comenzó la crisis de la pandemia del coronavirus (COVID-19) comenzó a afectar a América Latina y el Caribe (LAC). Por esa razón, USAID empezó a proporcionar apoyo en “salud y agua, saneamiento e higiene” (WASH) a los migrantes y refugiados venezolanos vulnerables y potenciar las capacidades del Perú en la prevención y respuesta de la enfermedad; comunicación de riesgos, entre otros (USAID, 2020a). EL apoyo consta de detección y vigilancia de la enfermedad, prevención y control de infecciones, además, brinda asesoría sobre el uso de equipos de protección personal y los protocolos de bioseguridad.

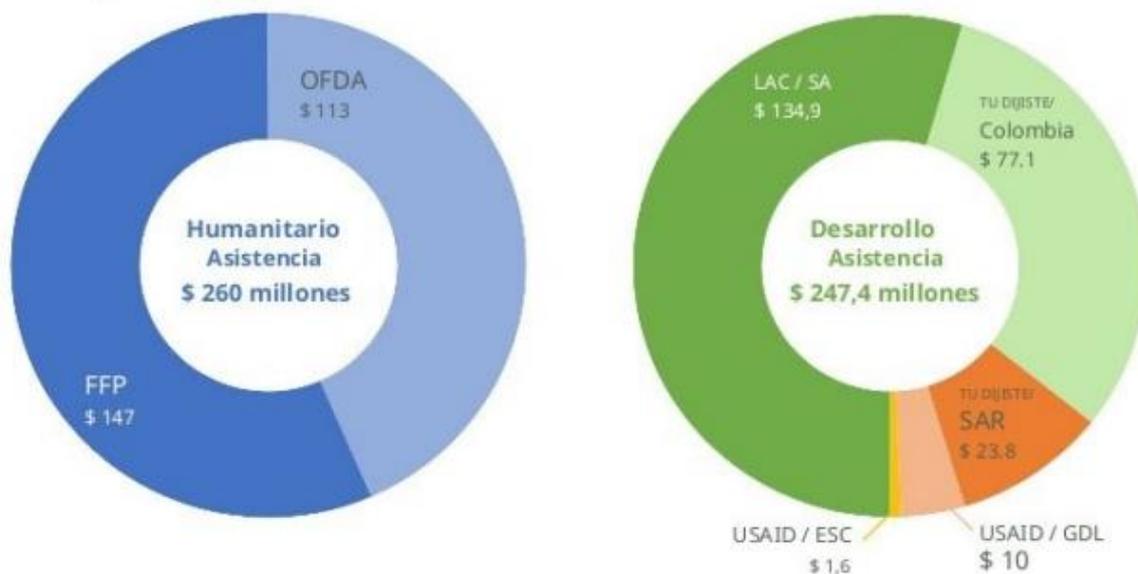
Según la Oficina del Inspector General el financiamiento de USAID para la crisis regional de Venezuela asciende a \$ 507 millones para los años fiscales 2017-2019, con \$260 millones para ayuda humanitaria y \$ 247 millones para asistencia al desarrollo, como se muestra en la figura 2. La asistencia humanitaria está destinada a abordar las necesidades inmediatas que salvan vidas de los migrantes y refugiados venezolanos tales como el acceso a alimentos, y atención médica

Figura 2

Financiamiento de USAID en respuesta a la crisis regional de Venezuela, año fiscal 2017-2019, en millones

Financiamiento total de USAID: \$ 507 millones

Por unidad operativa y tipo de asistencia



Nota: Los montos corresponden al financiamiento total de USAID a la crisis regional de Venezuela. Fuente: Oficina del Inspector General (2021).

El raudal de migrantes y refugiados venezolanos en el Perú se ha convertido en una prioridad fundamental de política exterior del gobierno de los Estados Unidos. La experiencia técnica y los recursos financieros de USAID posicionan a la Agencia como contribuyente clave para lograr los objetivos de política exterior de EE. UU. USAID debe adherirse a los principios humanitarios descritos en la Buena Donación Humanitaria, que incluyen humanidad, imparcialidad, neutralidad, independencia y financiamiento asignado en proporción a las necesidades. La asistencia para el desarrollo tiene como objetivo abordar las

prioridades a largo plazo del gobierno de los Estados Unidos ayudar a los países vecinos a gestionar la afluencia de migrantes (Oficina del Inspector General, 2021).

La Oficina del Inspector General menciona situaciones de hambre y enfermedad en donde USAID coordina y dirige la ayuda humanitaria del gobierno de Estados Unidos en el Extranjero. Ofreciendo las pautas, la capacitación y priorizando el financiamiento de los siguientes programas:

- a. Análisis/estudios humanitarios
- b. Seguridad alimentaria y agricultura
- c. Logística
- d. Riesgos naturales y tecnológicos
- e. Nutrición
- f. Sistemas de mercadeo y recuperación económica
- g. Protección
- h. Salud
- i. Albergues y asentamientos
- j. Coordinación humanitaria/gestión de información
- k. Agua, saneamiento e higiene (WASH).

USAID y Perú

La agenda bilateral de USAID en Perú se complementa con el programa regional de migración venezolana que busca mejorar la integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú. Esta medida se logró a través de una serie de actividades claves orientadas en lograr que los venezolanos tengan un medio de vida sostenible en el Perú. Entre las actividades que realiza USAID están: Brindar facilidades en el acceso al mercado laboral a través de la capacitación, apoyo a la inserción laboral y acercamiento al sector privado, además, acceso a servicios financieros como productos de ahorro y crédito; formación y apoyo para las pequeñas empresas y futuros emprendedores, incluido el acceso a capital semilla (USAID, 2022).

Oficina de Asistencia Humanitaria (BHA)

La oficina de Asistencia Humanitaria lidera los esfuerzos de ayuda humanitaria del régimen de los Estados Unidos en el extranjero. La creación de BHA tuvo los objetivos de “salvar vidas y brindar alivio de manera eficaz y eficiente, bajo una oficina única que agilizará las respuestas humanitarias en todo el mundo” (USAID, 2020b).

La visión de BHA es:

Proporcionar un liderazgo mundial en la respuesta humanitaria, promoviendo el bienestar humano, aliviando el sufrimiento y sentando las bases para el cambio transformador y la autosuficiencia. BHA se dedica a mejorar las vidas de los afectados por las crisis, de forma incondicional e imparcial, para que todos aquellos a los que servimos sean tratados con dignidad y respeto (USAID/BHA, 2020, p. 7).

Por otra parte, la misión de BHA es: “salvar vidas, aliviar el sufrimiento humano y reducir el impacto físico, social y económico de los desastres de aparición rápida y lenta,

apoyando a las poblaciones en riesgo para construir cimientos estables” (USAID/BHA, 2020). Es decir, reducir el impacto de las crisis humanitarias estableciendo las bases iniciales para la recuperación a largo plazo por medio de programas de recuperación temprana, reducción de riesgos y resiliencia que ayudan a las personas vulnerables a alcanzar la autosuficiencia.

Programa de respuesta humanitaria de USAID

Los ciudadanos venezolanos llegaron al Perú en situación de vulnerabilidad huyendo de los problemas de la hiperinflación, el desempleo, el colapso del transporte, la falta de alimentos y medicinas. A ello se sumaron las problemáticas agudizadas por la pandemia del COVID-19 como:

- a) Acceso reducido a servicios educación, salud y protección
- b) Limitaciones para afianzar sus medios de subsistencia
- c) Raquitismo infantil
- d) Explotación sexual y trata de personas

Desde 2018 USAID ha trabajado en su programa de respuesta humanitaria que consiste en brindar atención de primera necesidad a los niños en el Perú para asegurar el ejercicio de sus derechos (Save The Children, 2021). A través de este programa USAID brinda, vales, comidas calientes y asistencia directa para la compra de alimentos, insumos de higiene. Además, genera oportunidades económicas para los migrantes y refugiados venezolanos.

Respuesta COVID-19 de USAID para migrantes y refugiados

USAID ha respondido al COVID-19 por medio de ayudas económicas, transferencias en efectivo y otros financiamientos suplementarios que fue realizado con sus socios que ayudan en la implementación de sus proyectos.

- A. Apoyo económico para venezolanos vulnerables: El proyecto fue ejecutado Acción Contra el Hambre, con una inversión de 250,000 dólares entre de mayo y junio del 2020. Esta iniciativa logro reducir el impacto económico que provocó la cuarentena COVID-19 en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú (USAID, 2021b).
- B. Programa de transferencia de Efectivo: La contribución de transferencia de efectivo brindó 37.20 dólares dos veces al mes por persona a los migrantes venezolanos en el Perú que eran afectados por la pandemia del COVID-19.
- C. Financiamiento suplementario: Este dinero apoyó las necesidades con respecto al COVID-19 para migrantes y refugiados venezolanos en Perú, junto al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Internacional para las Migraciones de las Naciones Unidas (OIM) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

COVID-19: impacto de la pandemia en Perú

La pandemia de covid-19, afecto significativamente a la población peruana, por consecuente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú posicionándose como el país con mayor tasa de mortalidad de los 20 países más afectados por el COVID-19. La explicación de esta situación se encuentra en la dependencia del trabajo informal que es la principal fuente de ingresos de los hogares que se encuentran con los ingresos más bajos (Coordinadora Nacional de Derechos Humanos Perú et al., 2020).

La pandemia de la COVID-19 ha afectado las condiciones de vida de las personas migrantes y refugiadas incrementando sus necesidades de forma contundente. Según R4V la tasa de pobreza de las personas migrantes y refugiados se ha incrementado de un 18 a 59% por la crisis sanitaria (R4V, 2021b). Se ha visto afectado el acceso a servicios esenciales, las necesidades básicas y los mecanismos de regularización que afectaron el acceso a medios de vida dignos y trabajo decente.

Las necesidades urgentes de las personas migrantes y refugiadas venezolanas en el Perú son:

1. La ausencia de acceso a trabajos formales
2. El acceso a los servicios de salud ya que no cuentan con documentación, su estatus migratorio no está regulado y marco legal.
3. Inseguridad alimentaria de los más vulnerables como los niños, los ancianos, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, etc.
4. El acceso limitado a medios de vida debido a la pandemia de la COVID-19 ya que se ha incrementado los desalojos entre las personas refugiadas y migrantes vulnerables que no pueden costear la renta.
5. El acceso a los servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH) que se utiliza para ducharse, lavarse las manos, ropa y saneamiento.
6. Pocos recursos y vacantes en el sistema educativo peruano, que obstruyen el acceso universal gratuito a la educación básica de los infantes venezolanos.

La situación de las personas migrantes a partir de la pandemia se agravó ya que no eran reconocidos oficialmente como grupo vulnerable y no han sido considerados en políticas públicas puesto que también enfrentaron problemas relacionados a la pobreza y hambre; ya que estos fueron delegados a la cooperación internacional a través de organismos

internacionales y sus socios locales. Por ejemplo, enfrentaron el riesgo a desalojos y la ausencia a derechos económicos y sociales

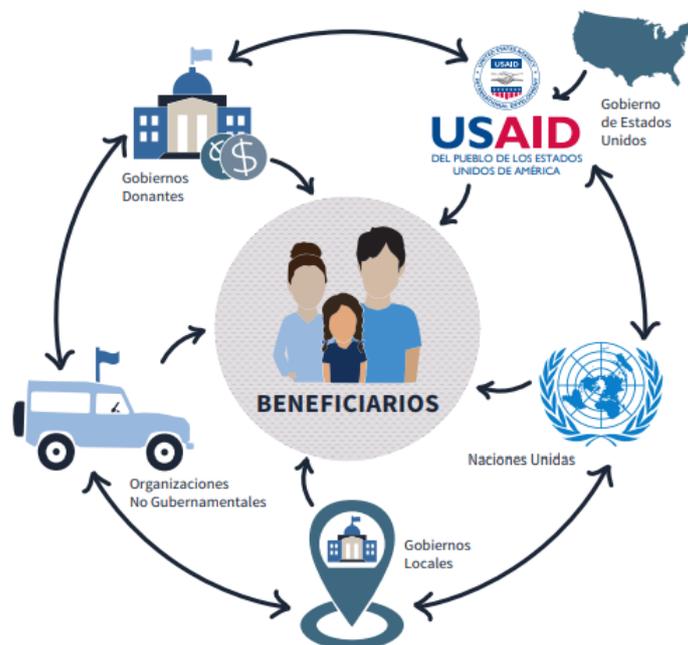
- a. Riesgo de desalojos y precarización de la economía: Las familias venezolanas en el Perú se han visto afectadas porque no pudieron generar ingresos ya que han sido despedidos o porque no podían salir a trabajar en el mercado informal.
- b. Acceso a derechos económicos y sociales: El sector más afectado a raíz de la pandemia fue el sistema de salud, el sistema sanitario peruano se ha encontrado con grandes dificultades, ha generado grandes cambios estructurales, debido a que la población migrante no cuenta con un seguro de salud.

Colaboración y coordinación humanitaria

USAID trabaja activamente con equipos de respuesta internacionales y con otros donantes. La oficina de asistencia humanitaria de USAID tiene una variedad de contactos internacionales humanitarios como organizaciones no gubernamentales internacionales, gobiernos locales, organizaciones comunitarias, las agencias de las Naciones Unidas, gobiernos donantes, entre otras instituciones.

Figura 3

Colaboraciones y coordinación humanitaria



Nota: En la figura se muestra como USAID coordina y colabora con los diferentes actores humanitarios. Fuente: USAID, 2018.

Organizaciones no Gubernamentales

Según el portal de Ayuda en Acción las organizaciones no gubernamentales son: “entidades de iniciativa social y fines humanitarios, que son independientes de la administración pública y que no tienen afán lucrativo” (Ayuda en Acción, 2019).

La guíaONGs menciona que las organizaciones no gubernamentales:

Están orientadas a brindar atención a la población afectadas por catástrofes humanas o naturales y guerras. La ayuda brindada no solo se orienta en la previsión de bienes básicos y servicios sanitarios, También velan y defienden los derechos humanos, protección de las víctimas, denuncia social, presión política, inclusión y acompañamientos. Se enfatiza que la ayuda humanitaria se centra en las personas y no

en los estados, el objetivo es favorecer a aquellos que sufren. Las personas dedicadas a la ayuda humanitaria además de las actividades que realizan y los objetivos que cumplen, tienen que presentar unos valores éticos y morales para concienciar a la sociedad. Constantemente la ayuda humanitaria es necesaria, ya sea económica o material, muchas personas te necesitan (2017).

Las organizaciones no gubernamentales son actores indispensables para la acción de ayuda humanitaria internacional, Si es que las organizaciones no gubernamentales no se harían cargo de los más vulnerables, a pesar de eso, la acción humanitaria seguiría existiendo en el mundo, sin embargo, no tendrían la influencia, la eficacia y la fuerza que beneficia a las poblaciones vulnerables y evita el sufrimiento (Ryfman, 2007).

Necesidades de las poblaciones vulnerables

Seguridad alimentaria

La asistencia humanitaria de USAID tiene el propósito de ayudar la inseguridad alimentaria en los migrantes y refugiados en Perú. USAID implementa el proyecto de seguridad alimentaria por medio de 7 ONGs socias en el Perú, brindando asistencia alimentaria con productos obtenidos localmente, comidas calientes, cupones para alimentos canjeables en mercados locales, transferencias en efectivo para alimentos y apoyo nutricional complementario. USAID contribuyó con la construcción de capacidades entre los participantes en las acciones de seguridad alimentaria para mejorar la calidad de los programas humanitarios que atiende a la crisis regional por la situación venezolana (USAID, 2021c).

Salud

USAID proporcionó ayuda a cinco entes de la ONU y 17 ONG que trabajan en el cuidado sanitario a migrantes y refugiados venezolanos vulnerables en Perú. La ayuda financiera de USAID hizo que sus aliados brinden apoyo en los centros de salud a fin de abordar las necesidades sanitarias urgentes y distribuyan suministros médicos. Además, apoyó acciones que suministran equipos de protección personal y formación al personal sanitario local para dar respuesta a los sucesos de COVID-19 en Perú.

Wash

USAID presta soporte a programas WASH para reducir las privaciones de las familias venezolanas que viven en Perú. USAID organiza actividades WASH que consiste en brindar sesiones de sensibilización sobre higiene, la reposición de sistemas de agua y el abastecimiento de agua potable segura.

Recuperación económica y asistencia en efectivo

USAID distribuyó ayuda humanitaria en dinero por medio de tarjetas de débito prepagadas y transferencias a parentelas vulnerables en Perú. Los incentivos monetarios permitieron que los beneficiarios prioricen sus apuros como la comida, las medicinas, los artículos de primera necesidad para el hogar, vivienda y los útiles escolares, además de suministrarles oportunidades para que tengan ingresos.

USAID apoyó la recuperación económica aumentando las oportunidades de estabilidad e integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos vulnerables otorgándoles instrucción y medios que les permitan potenciar sus emprendimientos y tener empleos estables. Así mismo, proporciona asistencia técnica para la obtención de licencias de trabajo, capacitación laboral y vocacional. Adicional a ello,

recibieron capacitación de idiomas, se certificaron las destrezas técnicas, se brindaron cursos de desarrollo comercial, así como el otorgamiento de un capital semilla y apoyo en efectivo por medio de depósitos bancarios, plataformas móviles de dinero y tarjetas prepagas.

Protección

USAID, presta protección a los venezolanos vulnerables que habitan en Perú. El objetivo de las actividades es incrementar ingreso y sostén a servicios de protección como la precaución de la violencia de género y gestionar lugares favorables para los niños, brindar servicios de apoyo psicosocial, salud mental y legal. USAID apoya el involucramiento de las entidades públicas con la población migrante y refugiada venezolana alentando la asistencia a servicios de protección en temas que tienen falencias de entrada a la ayuda humanitaria.

Tabla 1

Financiamiento de USAID en el Perú para la respuesta a la crisis regional por la crisis venezolana por medio de las ONGs

USAID/BHA		
Save the Children	Sistemas de mercado y recuperación económica (ERMS).	\$8 372 013
	Apoyo alimentario: dinero en efectivo para alimentos, servicios complementarios	\$4 977 987
Programa Mundial de Alimentos	Apoyo alimentario: dinero en efectivo para comida, servicios complementarios	\$5 000 000
World Vision	Protección	\$8 550 000
Asistencia a programas	Asistencia alimentaria: transferencias en efectivo para comida; compras a nivel local, regional e internacional	\$6 801
Financiamiento total de USAID/BHA 2020		\$31 906 801

Nota: En el presente cuadro se muestra el financiamiento de USAID a las diferentes organizaciones no gubernamentales que promueven programas en favor de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú. Fuente: USAID, (2020).

Tabla 2*Programa Regional de migración*

Programa Regional de migración		
OIM	Asistencia multisectorial	\$8 015 000
ACNUR	Asistencia multisectorial	\$12 400 000
UNICEF	Asistencia multisectorial	\$510,000
IFCR	Asistencia multisectorial	\$111 000
CARE	Protección, salud	\$1 270 687
HIAS	Medios de vida, protección y salud	\$3 000 000
FUPAD	Medios de vida, protección y salud	\$1 600 000
Fundación para el Fondo de Educación para refugiados (RET)	Protección y salud	\$1 997 000
Financiamiento total de ESTADO		\$28 903 687
Financiamiento total de EE. UU.		\$60 810 488

Nota: La tabla muestra el programa regional de migración con las diferentes organizaciones internacionales que trabajan en los diferentes sectores como la asistencia multisectorial, la protección salud, medio ambiente que responden a la migración venezolana. Fuente: USAID, (2020).

Proyectos de USAID para los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú

La cooperación de los Estados Unidos apoya los esfuerzos de respuesta en Perú en las penurias humanitarias más urgentes, como la detección de enfermedades contagiosas, el apoyo a los venezolanos en condición de vulnerabilidad (USAID, 2020c). En ese sentido, cuenta con socios humanitarios que brindan asistencia en salud, alimentación, agua potable, refugio y otros tipos de ayuda. Además, USAID aumentó la capacidad de respuesta a la afluencia de venezolanos, consolidando y extendiendo el apoyo técnico a las autoridades nacionales de migración y creando conveniencia económica para los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

Mejora de los medios de vida para los venezolanos en Perú

USAID apoyó acciones que favorezcan la incorporación económica de migrantes y refugiados venezolanos, y a las poblaciones locales. Con una contribución de \$2,000,000 a su socio implementador el Centro de Información y Educación para la Prevención del Abuso de Drogas (CEDRO) realizó proyectos en Arequipa, Trujillo y Lima. Los venezolanos que viven en Perú dejaron su país en busca de mejorar su vida, especialmente tener un medio de vida digno.

Mejora de los medios de vida para los venezolanos fue un proyecto de dos años que tuvo como meta integrar socioeconómica a los migrantes y refugiados venezolanos en Perú. El trabajo de CEDRO consistió en: a) La asociación con entidades educativas como: la Universidad de la Salle, IDAT y CISCO con la finalidad de formar y capacitar a los operarios venezolanos con educación profesional y técnica. b) Trabajar con compañías privadas y organizaciones públicas de los diferentes sectores como: Empleo, Salud, Educación, Producción y los gobiernos locales y regionales, para conseguir fundar disposiciones que admitan que los profesionales venezolanos saldar la demanda de mano de obra y en relación

con el crecimiento local y regional. c) Brindar capacitación y ayuda por medio de una plantilla de peruanos y venezolanos para que accedan al sistema financiero y obtengan un capital semilla, a pequeñas y microempresas.

1. **Certificación / Acreditación:** Por medio de socios como la Universidad de la Salle, IDAT, CISCO y socios del sector privado y público, CEDRO facilitó la formación y certificación de habilidades para los venezolanos ayudando a ciudadanos venezolanos ya formados a la obtención y el reconocimiento de sus títulos profesionales en Perú otorgado por la Superintendencia de Educación Universitaria (SUNEDU).
2. **Inserción laboral:** CEDRO se enfocó en brindar oportunidades de empleo formal a los migrantes y refugiados venezolanos. La inserción laboral se logró por medio de la aproximación al sector privado como las asociaciones civiles, empresas, instituciones públicas, relacionándose con motivo de las brechas existentes en el mercado. Por ejemplo, se explicó y comunicó los procesos para la contratación de venezolanos, se aumentó el conocimiento sobre la relevancia de la experiencia y profesionalidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, además, se documentó las brechas y necesidades de la comunidad migrante sobre la búsqueda de trabajo, el diseño de currículos y rendimiento asertivo en el proceso de entrevistas de trabajo.
3. **Fortalecimiento de la pequeña empresa:** Los emprendimientos de dominio venezolana se fortalecieron gracias al programa de creación de capacidades del empresario. Esta iniciativa proporcionó formación sobre una variedad de temas como: la articulación de emprendedores con mentores ayudó a la obtención de licencias de funcionamiento y otros aspectos oficinescos y administrativos. Además del otorgamiento de capital semilla a los emprendimientos más sobresalientes.

Según CEDRO los resultados obtenidos a julio 2020 fueron los siguientes:

- a. 450 migrantes y refugiados venezolanos recibieron actualización laboral y ocupacional en tecnologías de la información.
- b. 400 migrantes y refugiados venezolanos participaron en el proyecto de consolidación de la empleabilidad que aumento sus medios para obtener un trabajo formal.
- c. 250 emprendimientos de propiedad venezolana fueron ayudados en habilidades de negocios y fueron preparados para concursar a financiamientos.
- d. 176 trabajadores públicos regionales y locales fueron formados y concientizados sobre el contexto migratorio.
- e. 7 gobiernos regionales y 3 sectores de gobierno nacional fueron incluidos en el proyecto (2020, Pg. 2)

Resultados esperados al cierre del proyecto

- a. 2300 migrantes venezolanos fueron capacitados para su inserción laboral y obtuvieron certificación ocupacional
- b. 800 migrantes venezolanos obtuvieron trabajo formal
- c. Se crearon 200 empresas de propiedad venezolana

Integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos

La integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos cuenta con las siguientes cinco dimensiones (Chaves-González et al., 2021).

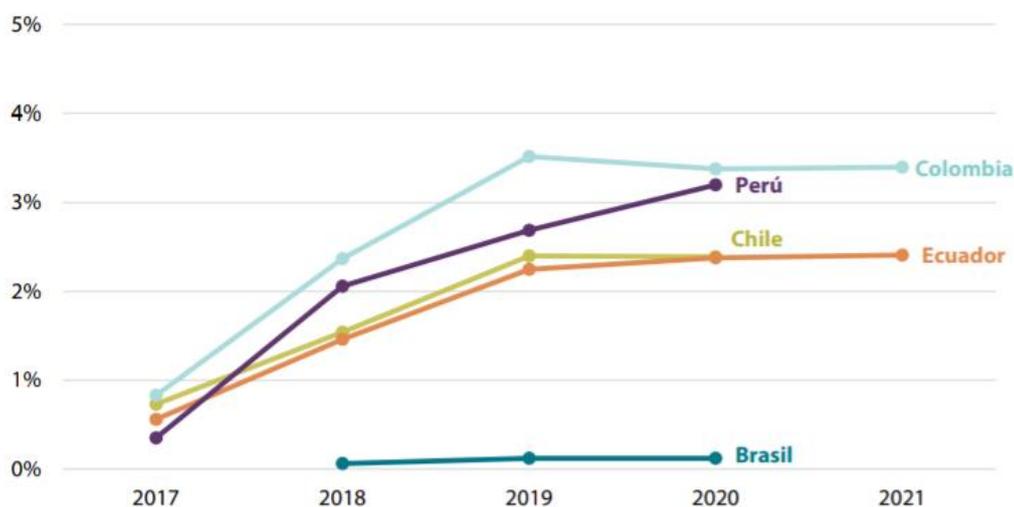
Perfil sociodemográfico

El total la población, género, edad, estatus migratorio, regularización, cuota de migrantes con familias, etc.

La población de migrantes y refugiados venezolanos son jóvenes y están distribuidos equitativamente por género, además están en edad de trabajar ya que 3 de cada 4 migrantes y refugiados venezolanos están entre las edades de 18 a 35 años.

Figura 4

Cuota de venezolanos en el total de la población, por país, 2017-2021



Fuente: Chaves-González et al., 2021

Niveles de inclusión económica

Las tasas de desocupación de los venezolanos se han reducido entre el primer período y el segundo período, pero luego subió al inicio de la pandemia.

Educación

El nivel de escolarización y educación de los migrantes y refugiados venezolanos cuentan con altos niveles educativos a comparación de sus homólogos peruanos. Los datos de matriculación escolar son mínimas porque no hay sillas en las aulas, no cuentan con la documentación necesaria para completar la matrícula y por los desafíos económicos de las familias venezolanas que frena el proceso de matriculación.

Acceso a la salud

La promoción al acceso de servicios de salud ha cobrado relevancia debido al COVID-19. La condición migratoria ha sido una de las muchas barreras para acceder a los servicios de salud y seguros médicos. En ese sentido, la regularización es importante acceder a los servicios de salud ya que facilita el acceso al trabajo formal y como consecuencia beneficia al estado de salud de los migrantes y refugiados.

Cohesión social

La xenofobia tiene efectos negativos en la inclusión socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú ya que son discriminados por la percepción de criminalidad de la opinión pública.

Inclusión financiera de refugiados y migrantes venezolanos en Perú

La inclusión económica revela la importancia de los servicios financieros ya que permite enfrentar los riesgos a los que están expuestas las poblaciones vulnerables, permitiéndoles equilibrar sus flujos de caja, minimizar sus costos de transacción y aumentar sus ingresos, con la finalidad de igualar sus situaciones de vida. La población migrante y refugiada se encuentra en categoría de vulnerabilidad debido a los bajos ingresos, limitada capacidad de ahorro y pago.

Proyecto de inclusión económica

Según el estudio de inclusión financiera de refugiados y migrantes venezolanos y población local en las ciudades de Lima, financiada por USAID e implementada por WOCCU que buscó “promover el acceso a servicios financieros de población refugiada y migrante venezolana” (WOCCU, 2020). Tuvo como objetivo conocer las necesidades financieras, el acceso a servicios financieros, e identificar los posibles perfeccionamientos.

Los beneficios de la inclusión financiera en el contexto de pandemia fueron disminuir sus costos de transacción y aumentar sus ingresos, así como nivelar sus flujos de caja. La mayoría de los habitantes en condiciones de vulnerabilidad tuvo una limitada capacidad para ahorrar y pagar ya que hay una estrecha relación entre los costos de las entidades financieras, las tasas de interés que emiten y las comisiones.

La inclusión financiera consiste en que la población acceda a los sistemas de pago nacionales, por ejemplo, en el Perú se ha instaurado programas sociales que buscan disminuir la pobreza por medio de transferencias monetarias que se reparten por medio de los bancos, a través de tarjetas de débito, cuentas de ahorro o canales digitales Yape, Plin, entre otros. (WOCCU, 2020). En ese sentido, la población migrante y refugiada necesita acceder a

medios de pago y medios alternativos que les permita tener recursos de manera efectiva. Adicionalmente, busca dinamizar la economía de los emprendedores que les permitirá incrementar sus ingresos.

Debido a las difíciles condiciones económicas para establecer un nuevo medio de vida USAID trabajó apoyando el proyecto de “inclusión económica” del Consejo Mundial de Cooperativas de Crédito (WOCCU) con el objetivo de mejorar la seguridad, económica de los migrantes y refugiados venezolanos y personas locales en condición de vulnerabilidad a través de acciones que aportan la inserción laboral, empoderan las microempresas y proporciona el acceso a servicios financieros.

El proyecto de inclusión económica construyó una mayor seguridad socioeconómica para los migrantes y refugiados venezolanos en Perú. Tal como para sus comunidades de acogida. Las actividades del proyecto se implementaron en Lima, Perú porque es la ciudad con mayor población de inmigrantes venezolanos.

El proyecto ayudó a los venezolanos y la población peruana a desarrollar su bienestar económico. Este objetivo se logró mediante proyectos de formación en desarrollo empresarial y de microempresas, además del acceso a capital semilla. Así también, ayudo la inserción en el mercado de trabajo ya que se formó y el desarrolló las competencias de la población vulnerable, USAID contribuyo con \$14 millones.

Los resultados alcanzados:

- a. 27,948 venezolanos y locales cuentan con acceso a servicios financieros formales ya que se abrió una cuenta de ahorros y se otorgó créditos de financieras ayudadas por el gobierno de los Estados Unidos.
- b. 4,026 venezolanos y locales fueron beneficiados en los programas de crecimiento empresarial y empleabilidad potenciando sus emprendimientos y aumentando sus posibilidades de trabajo.
- c. 4,465 venezolanos y locales recibieron formación en educación financiera.
- d. El proyecto de inclusión económica ha apoyado a venezolanos y peruanos con la suma de 1,431 préstamos por un valor mayor a los \$2,6 millones.

Inserción en el mercado laboral y el reconocimiento de títulos de migrantes y refugiados venezolanos en Perú.

Esta iniciativa fue implementada por World Visión Perú, con el objeto apoyar a los profesionales a contar con la validación de sus títulos y grados en el Perú para que la población migrante y refugiada pueda encontrar trabajo en su área de estudio. USAID contribuyó con \$440,000 desde que comenzó la migración venezolana en 2017.

World Vision ha desarrollado programas de ayuda a las personas migrantes y refugiadas venezolanas por medio de proyectos financiados por USAID. Estos proyectos están alineados con las prioridades de USAID tales como: servicios financieros para refugiados y migrantes con el fin de reducir barreras para acceder al trabajo formal, es decir, el empoderamiento a la autosuficiencia.

El proyecto viene facilitando el acceso de profesionales y técnicos venezolanos en la fuerza laboral formal en Perú por medio de la iniciativa de acceso al crédito. En pocas

palabras, se lleva a cabo brindando a los migrantes venezolanos créditos que usarán para pagar los gastos de validación de sus títulos profesionales para poder laborar en el Perú.

Resultados alcanzados

- a) 94 médicos venezolanos han sido colegiados
- b) 100 técnicos accedieron a su constancia de estudio de los cuales 38 técnicos egresaron del are logística y E Commerce, así mismo, 30 técnicos egresaron del curso de mantenimiento y soporte, además, 26 técnicos concluyeron el curso gestión de campañas digitales y ventas en las redes sociales.
- c) 30 profesionales accedieron a créditos para la validación de su colegiatura y de sus futuros títulos profesionales.
- d) 194 profesionales terminaron el programa “Potencia tu talento profesional gestionando tus emociones” que potencio sus habilidades blandas para conseguir trabajo.

Emprende seguro

El proyecto “Emprende seguro” es una iniciativa de la OIT y USAID que busca contribuir a la recuperación del tejido empresarial y mejorar los medios de vida para emprendedores de Perú y Venezuela. El programa potencia a los microemprendimientos donde en la primera fase ofrece cursos de formación para fortalecer las habilidades emprendedoras, otorgar un capital semilla y la asesoría empresarial para optimizar sus planes de negocio, su formalización y marketing. En un primer momento, los emprendedores tendrán la oportunidad de acceder a un fondo para microcréditos para ampliar y escalar sus negocios brindándoles asistencia técnica para la implementación de medidas de seguridad en el marco del COVID-19. Además, reciben apoyo emocional y fortalecimiento de las habilidades blandas que les permite afrontar el estrés originado debido a la pandemia (la Russa et al., 2020).

Las partes involucradas en el proyecto “emprende seguro” son las Organización Internacional del Trabajo, la Superintendencia Nacional de Migraciones, USAID, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y la Municipalidad de Lima Metropolitana. Estas instituciones han trabajado en conjunto con el gobierno peruano para que las ayudas de cooperación internacional complementen los esfuerzos del Gobierno peruano en promover una inclusión positiva que contribuya a la población migrantes y refugiada en el Perú. Esta iniciativa fomenta espacios de inclusión y socialización que promueve la actividad empresarial, buscando establecer una relación de paridad en el ámbito empresarial y empoderar a los migrantes y refugiados en Perú (la Russa et al., 2020).

Hipótesis

En la presente investigación la hipótesis ha surgido desde los datos obtenidos en el campo de estudio y no de un supuesto a priori. Es decir, se inició la teoría sin hipótesis para garantizar que la hipótesis este siendo generada desde los datos (Cuñat, 1997).

Hipótesis general

La ayuda humanitaria brindada por USAID logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020

Hipótesis específicas

La ayuda humanitaria brindada por USAID mejoró los medios de vida en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020

La ayuda humanitaria brindada por USAID logró integrar socioeconómicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020.

La ayuda humanitaria brindada por USAID incluyó económicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020

Capítulo 3: Metodología de la investigación

En este capítulo se muestra la metodología que se utilizó para realizar la presente investigación cualitativa titulada la ayuda humanitaria brindada por USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en Perú en el periodo 2018-2020, para ello, se siguió el proceso inductivo para alcanzar una riqueza interpretativa al momento de contextualizar la presente investigación. El tipo de estudio es cualitativo y se utilizó la teoría fundamentada.

Tipo de investigación

Como lo expuesto la presente investigación titulada *la ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en Perú en el periodo 2018-2020*, el diseño de la investigación es de tipo cualitativo, con diseño de teoría fundamentada, ya que busca analizar la ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

Los autores Blasco & Pérez (2007) señalan que la investigación cualitativa tiene por estudio la realidad en su contexto natural y cómo sucede, sacando e interpretando fenómenos de acuerdo con las personas implicadas. Utiliza variedades de instrumentos que recogen información como las entrevistas, imágenes, observaciones, historias de vida, en los que se describen diferentes rutinas y las situaciones problemáticas, así como los significados en la vida de los participantes.

La investigación cualitativa procura lograr una descripción integral analizando exhaustivamente una actividad puesto que se interesa en saber cómo se da la dinámica o como ocurre el proceso en que se da el problema (Vera, n.d.).

Diseño de Investigación

El diseño de investigación aplicada en la presente investigación es la teoría fundamentada ya que según Cuñat (1997) “es un método de investigación donde la teoría emerge desde los datos; es una metodología que busca la identificación de procesos sociales básicos” (Cuñat, 1997).

De acuerdo con Alveiro (2013) la teoría fundamentada es una propuesta metodológica que pretende desarrollar una teoría a partir de un proceso sistemático de recolección y análisis de datos ya que se usa para el análisis de datos cualitativos que usa sistemáticamente un repertorio de métodos para crear una teoría inductiva en torno a un área. Por otro lado, Hernández (2018) menciona que la teoría fundamentada facilita información sobre categorías del proceso o el fenómeno y sus vínculos. Su propósito es inducir teoría basada en datos empíricos y se aplica a áreas específicas (Hernández & Mendoza, 2018).

En esa misma línea, la teoría fundamentada es un método de investigación cualitativo e inductivo que busca “generar nuevos conocimientos, es decir, que permite la generación de teorías a partir de los datos investigados, analizados y comparados de forma sistemática y simultánea” (Soãres et al., 2010).

Proceso de la teoría fundamentada

La primera fase del proceso de la teoría fundamentada es el diseño de la investigación donde surge el diseño de la investigación con la pregunta general. La segunda fase es la recolección de datos con procedimientos a seguir con el fin de recopilar la información. La tercera fase es la ordenación de los datos que ayude en la utilización de los objetivos y fines de la investigación. La cuarta fase consiste en hacer el análisis de datos ya sea de codificando

abiertamente, axial o selectivamente, para la realización del muestreo teórico y la saturación teórica (Pirela et al., 2003).

Razonamiento inductivo

La teoría fundamentada utiliza el razonamiento inductivo ya que no parte de lo general, sino de los datos particulares ya que se da prioridad al campo de estudio y la información conseguida con respecto a los supuestos teóricos para generar teorías (Vives Varela & Hamui Sutton, 2021). El razonamiento o enfoque inductivo se utiliza como desarrollo cognitivo para recoger datos, realizar un proceso analítico riguroso y sistemático y organizar los resultados, esta inducción analítica se basa en la generación de hipótesis a partir de datos específicos (Vivar et al., 2020). Es así que en la presente investigación se utilizó el razonamiento inductivo ya que a partir del proceso investigativo fue surgiendo la hipótesis.

Proceso de Muestreo

En esta sección se muestra los procesos que guiaron sobre la determinación de la muestra, las peculiaridades de los entrevistados, así como la forma como fueron seleccionados los 8 expertos del estudio.

Muestra

De acuerdo con Cuñat (1997) el tamaño de muestra está relacionado directamente con la teoría ya que la recolección de datos ha ido modelando el tamaño de la muestra final. Este muestreo teórico se genera desde el instante en que se recopila, se codifica y analiza la información brindada y se determina que datos serán recopilados en las posteriores entrevistas.

Por otro lado, Crespo & Salamanca (2007) mencionan que la información es la que conduce el muestreo por esa razón es necesario que progrese en la propia área para que cubra todas las exigencias conceptuales de la investigación y no la adecuación a unas normas establecidas. En ese sentido la información guía el muestreo cubriendo los conceptos requeridos en el estudio

Es así como en esta investigación se tuvieron en cuenta las siguientes pautas para elegir a los participantes para las entrevistas semiestructuradas: a) ser trabajadores de alguna organización que ha sido parte de la ayuda humanitaria brindada por USAID a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, b) que hayan hecho proyectos en temas como inclusión económica, medios de vida e integración socioeconómica, c) que hayan realizado investigaciones sobre migrantes y refugiados venezolanos.

Selección

En el proceso de selección se realizó el contacto a 20 expertos en materia de migrantes y refugiados venezolanos en el Perú siguiendo las tres pautas señaladas líneas arriba, por ejemplo, entre los seleccionados, se llegó a enviar la invitación al embajador de Venezuela en el Perú, líderes de organizaciones no gubernamentales, líderes comunitarios,

representantes de USAID, trabajadores humanitarios, servidores públicos, periodistas e investigadores, etc. de los cuales 6 no pudieron participar por motivos laborales, 4 no respondieron a la invitación realizada y 2 participantes no se presentaron en la hora y fecha pactada, por lo cual, 8 expertos fueron entrevistados. Ver anexo 2 con los datos de los integrantes en las entrevistas.

Recolección de Datos

Diseño del protocolo (instrumento)

La entrevista es una reunión en donde se conversa e intercambiar información entre el entrevistador y el entrevistado en el cual se logra una confianza y la elaboración conjunta de significados respecto a una temática (Laura et al., 2013). Por ejemplo, las preguntas y respuestas llevan a entender el tema de investigación obteniendo perspectivas, opiniones y experiencias de los participantes.

Las entrevistas semiestructuradas se fundamentan en una pauta de preguntas específicas y el que realiza la entrevista tiene independencia de realizar preguntas adicionales para entender conceptos que ayude a obtener más información (Troncoso & Amaya, 2017).

Trabajo de campo

Debido a que el trabajo de campo incluyó a expertos en migrantes y refugiados venezolanos en el Perú las entrevistas se realizaron a través de video conferencias usando la plataforma Zoom, para ello las entrevistas fueron grabadas para el respectivo análisis e interpretación. Los entrevistados se mostraron interesados en la temática y compartieron la información de manera amena ya que trabajan en esa área lo que cual permitió recolectar datos de valor. En algún caso se volvió a contactar a los entrevistados para corroborar o repreguntar datos de carácter puntual.

Procesamiento y análisis de datos

El procesamiento de datos según la teoría fundamentada se origina sincrónicamente a la recolección y el análisis de los datos.

Análisis de datos

Asimismo, se realizó una codificación selectiva en donde se obtiene un panorama general de la investigación cuyo resultado es una categoría central. “Este análisis describe los patrones y reglas existentes en la información, así como las condiciones en que estos se aplican” (Carrera, 2014). La codificación selectiva ayuda a tener diferentes puntos de vista analíticos y situando la investigación en su contexto y portando una visión amplia del tema.

Así como, el análisis temático que es un método que busca identificar, analizar y reportar patrones de las respuestas del tema dentro de los datos. Además, organiza y explica minuciosamente el conjunto de información. Sin embargo, va más allá ya que interpreta distintos aspectos del tema de investigación (Muñoz, 2001).

El Perú no tuvo un modelo inclusivo de protección social para los migrantes y refugiados venezolanos debido a las barreras formales como prácticas en el ejercicio de sus derechos lo que dificultó que la población migrante pueda acceder a viviendas, trabajos y servicios de salud en condiciones de igualdad. Es decir, existió una exclusión, discriminación y xenofobia (Blouin et al., 2021). La población venezolana en el Perú a sido estigmatizada por parte de la población peruana debido a los discursos xenófobos, racistas y nacionalistas. Fernández (2021) concluye que los medios de comunicación han tenido un rol activo en el proceso de estigmatización de la población venezolana.

Capítulo 4: Resultados de la investigación

En el presente capítulo se mencionan los resultados de la investigación de acuerdo con el estudio realizado y el análisis de las fuentes bibliográficas y el proceso de las entrevistas semiestructuradas hechas a expertos en materia de la ayuda humanitaria brindada por USAID a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

Luego de haber realizado revisión bibliográfica, informes, las entrevistas a los expertos nacionales e internacionales, trabajadores de las diferentes organizaciones involucradas en la temática de la ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú utilizando un análisis de investigación de tipo inductivo con enfoque cualitativo, empleando el diseño de la investigación de teoría fundamentada, se obtuvo como resultado que efectivamente la ayuda humanitaria brindada por USAID sí logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú mejorando sus medios de vida, integrándolos económicamente y socioeconómicamente. De los resultados obtenidos en esta investigación, se infiere que la Ayuda Humanitaria brindada por USAID mejoró los medios de vida de los migrantes y refugiados venezolanos. Por ejemplo, USAID contribuyó con \$2,000,00 teniendo como público objetivo Lima, Trujillo y Arequipa. Para ello, se asoció con Universidad de la Salle, IDAT y CISCO para capacitar y certificar las cualificaciones de los trabajadores venezolanos con educación técnica y profesional (CEDRO, 2020). Con este proyecto se logró que los migrantes y refugiados venezolanos obtengan sus propios medios de vida ya que una vez capacitados y certificados cuentan con las herramientas necesarias para tener una mejor calidad de vida.

Además, USAID integró socioeconómicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú junto con OIT contribuyeron a la Política Nacional de Empleo Decente del Perú, así como al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 8.8 que

protege los derechos laborales. Durante el 2020 OIT de la mano de USAID ha aumentado el conocimiento sobre sectores y cadenas de valor. Mejoró las capacidades empresariales de las personas migrantes, refugiadas y nacionales vulnerables en Perú, siendo más del 60% de ellas mujeres, a través del programa “emprende seguro”, ofreciendo formación en gestión empresarial, educación financiera y salud en el trabajo, además del acceso a capital semilla microcréditos, soporte para la comercialización de productos y acompañamiento en la formalización. Así también, fortaleció la capacidad de actores locales, fomentando la participación de funcionarios de las direcciones regionales de trabajo y promoción del empleo (USAID, 2021d).

Finalmente, USAID incluyó económicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú junto con WOCCU trabaja para apoyar el proyecto de “inclusión económica” que mejora la seguridad económica de los venezolanos y pobladores locales en situación de vulnerabilidad a través de acciones que apoyan la inserción laboral, fortalecen las microempresas y facilitan el acceso a servicios financieros. El proyecto inclusión económica brindó seguridad económica para los migrantes y refugiados venezolanos. Los beneficiarios tuvieron acceso a servicios financieros formales mediante la apertura de una cuenta de ahorros y la obtención de un producto crediticio. Así mismo, participaron en los programas de Desarrollo Empresarial y Empleabilidad recibiendo capacitación en educación financiera. En definitiva, el proyecto de inclusión económica ha apoyado a venezolanos y locales con la emisión de préstamos por un valor superior a los \$,2,6 millones (USAID, 2021e).

Discusión

Esta investigación tuvo como propósito mostrar si la ayuda humanitaria brindada por USAID logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú 2018-2020. Se pretendió conocer si la ayuda humanitaria de USAID mejoró los medios de vida, integro socio económicamente e incluyó económicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú. A continuación, se presenta la discusión de los principales hallazgos de este estudio.

Con respeto al origen del fenómeno migratorio, los entrevistados mencionaron que la migración venezolana se inició en el año 2016 debido a los conflictos políticos, la situación económica, la inflación, la vulneración de los derechos humanos, la inseguridad, etc. Además, mencionan que hay dos tipos de factores en la migración. La primera, factores que empujan como la crisis sanitaria y humanitaria que se vivía en Venezuela. La segunda, factores que atraen como las oportunidades de crecimiento y las iniciativas de permiso temporal de permanencia PTP (Permiso Temporal de Permanencia) que ofrecen los países receptores de migrantes.

Adicionalmente, los entrevistados coinciden que todo se desata de la crisis política que incremento los conflictos sociales a causa de la inflación, por ejemplo, Carlos Ortiz, Coordinador Nacional del proyecto de BHA/USAID implementado por World Visión en el Perú (2019-2020) señala que: “las causas que originaron el fenómeno migratorio son mixtas; es un tema de inseguridad en el país, el no cumplimiento del marco de los Derechos Humanos y las políticas del acceso a la salud y educación” también se conocen las demandas sobre la vulneración de los derechos humanos que se realizaron en Venezuela, es decir, hay muchas causas, no son solo una, sino son causas mixtas que motivaron la migración a la región.

Los entrevistados señalan que los principales problemas que padecen los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú es que el 90% trabajan en el sector informal, no tienen una condición migratoria regular, las normas laborales de las empresas no los beneficia, padecen de inseguridad alimentaria, viven en condición de hacinamiento, no tienen acceso a viviendas dignas, alimentación, no pueden acceder a créditos y a los servicios públicos ya que en algunos casos las cabezas de hogar son madres solteras. En definitiva, a raíz de la regularización migratoria se va desprendiendo una serie de vulnerabilidades que afectan al migrante y refugiado que llega al Perú ya que el país no estaba preparado o no ha tenido las condiciones para la recepción de una cantidad de personas migrantes en tan corto tiempo.

Con respecto a la pregunta ¿Conoce usted a la agencia de los Estados Unidos para el desarrollo internacional (USAID) y el programa regional de apoyo a los migrantes venezolanos? Los entrevistados manifestaron que sí, debido que muchos de ellos han sido parte o han trabajado en los diferentes proyectos de ayuda humanitaria en respuesta a la migración venezolana. USAID buscó fortalecer la integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos en Perú, Ecuador y Brasil. Orientado en la combinación de actividades centradas en asegurar medios de vida sostenibles en el país receptor de la población migrante. Las principales actividades incluyeron: el mejor acceso a servicios financieros como productos de ahorro y crédito, la facilitación al ingreso del mercado de trabajo mediante la capacitación y apoyo para dueños de pequeñas empresas y futuros emprendedores, además de la obtención de un capital semilla. (USAID, 2021)

La pandemia del COVID 19, agudizo la situación de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, es por ello por lo que USAID brindo ayuda humanitaria a esta problemática. Para ello los entrevistados señalaron que USAID ha respondido al COVID-19 por medio de ayudas económicas, transferencias en efectivo, comidas calientes a través de

comedores, asistencia a los profesionales en salud, acreditación de títulos profesionales y otros financiamientos suplementarios que se realizaron por medio de sus socios que implementación los proyectos de asistencia humanitaria.

Además, frente a la pregunta Ud. Cree; ¿que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, mejorando sus medios de vida, integrándolos socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente? Según las fuentes bibliográficas y la respuesta de los entrevistados señalaron que, si se logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos teniendo en consideración todos los factores, por ejemplo, Fernando Parra, director de política Migratoria en la Superintendencia Nacional de Migraciones, (2020) señala que: *“Sí ha logrado mejorarlo, pero no ha logrado erradicar la situación, creo que ni así venga Bill Gates o Mark Zuckerberg aplicando todo su dinero va poder hacer esta estrategia de erradicar el tema de la pobreza o las necesidades de los migrantes en nuestro país, pero sí ha contribuido, le ha dado el paso inicial para que estas personas sean independientes, ese es el objetivo, no crear un paternalismo o un asistencialismo por parte del Estado y las organizaciones internacionales, es darle el punto de partida para que estas personas se vuelvan auto sostenibles en el programa de asistencia en los cuales se vean beneficiarios”*.

En esa misma línea, los entrevistados coinciden en que la ayuda humanitaria de USAID a los migrantes y refugiados venezolanos se gestionó gracias al incremento de presupuesto para implementar proyectos que hizo que las ONGs crezcan a nivel nacional ampliando sus sedes ya que a nivel Perú no contaba con expertos en crisis de migrantes venezolanos es por ello que trajeron a expertos de otros países para diseñar y ejecutar proyectos, así como desarrollar las capacidades organizacionales e institucionales de los socios locales para su implementación.

Finalmente, los entrevistados sugieren afirman que la migración es un fenómeno continuo que no se va a acabar mañana ya que es un fenómeno de larga data y no hay que mirar con malos ojos a nuestros hermanos venezolanos que están llegando. Por esa razón la importancia de la ayuda humanitaria ya que permite atender y solucionar problemas de los más vulnerables que son los que más sufren. Los entrevistados coincidieron que la ayuda humanitaria de USAID logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú gracias a la implementación de sus proyectos en compañía de las ONGs locales llegando a mejorar sus medios de vida, integrarlos socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente.

Capítulo 5: Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones

1. La presente investigación demostró que la ayuda humanitaria brindada por USAID sí impactó positivamente en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, a través de diferentes proyectos de asistencia humanitaria que vino implementando desde el inicio del éxodo venezolano, como se demuestra en este trabajo a través de los diferentes proyectos implantados junto a sus socios. Por ejemplo, se brindó facilidades en el acceso al mercado laboral a través de la capacitación, apoyo a la inserción laboral y acercamiento al sector privado, además, se otorgó el acceso a servicios financieros como productos de ahorro y crédito; formación y apoyo para las pequeñas empresas y futuros emprendedores, incluido el acceso a capital semilla.
2. La ayuda humanitaria de USAID en los migrantes venezolanos en el Perú ha ayudado a aliviar el sufrimiento y reducir su vulnerabilidad en aspectos tales como: medios de vida, integración socioeconómica, inclusión económica y empleabilidad.
3. La ayuda humanitaria brindada por USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020 sí logró integrar socioeconómicamente; debido a que USAID implementó los proyectos de emprendimiento, empleabilidad, acreditación académica que mejoró las capacidades empresariales de 1.150 personas migrantes, refugiadas y nacionales vulnerables en Perú, dentro de los cuales el 60 era mujeres. En resumen, gracias a estos proyectos se han reducido las brechas existentes en la integración socioeconómica.

4. La ayuda humanitaria de USAID incluyó económicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020 debido a que USAID implementó los proyectos de transferencia monetaria incondicionada. Por ejemplo, USAID a través de Save the Children, World Vision, care, logró alcanzar un total de 27948 personas beneficiarias de este proyecto accediendo a servicios financieros y abriendo sus cuentas de ahorro y crédito.
5. El Perú delegó a la cooperación internacional la ayuda humanitaria de los migrantes y refugiados venezolanos ya que también contaba con falencias en sus sistemas de salud, educación, etc. Es por ello que los organismos internacionales como USAID brindaron la asistencia humanitaria para satisfacer las necesidades inmediatas de la población vulnerable.
6. USAID ha ayudado a los migrantes y refugiados venezolanos a potenciar sus medios de vida, sin embargo, todavía falta mucho trabajo por hacer ya que no llega a todas las personas vulnerables.
7. Uno de los principales problemas que afectaron a los migrantes y refugiados venezolanos fue la falta de comunicación, ya que no se abordó de manera adecuada por parte del estado peruano en los temas de documentación, y el control migratorio.
8. Las cifras que nos muestran las instituciones estuvieron subestimadas, ya que el gobierno no registra poblaciones en situación migratoria irregular, lo que significa que hay mayor población en el territorio peruano.

9. USAID ha involucrado a organizaciones no gubernamentales, organizaciones civiles a nivel local e internacional, pero debería de involucrar a las pequeñas y medianas organizaciones para que sean participes de la ayuda proporcionada a la población migrante.
10. La ayuda humanitaria de USAID ha ido mejorando con el pasar del tiempo e involucrando a actores públicos como el Ministerio del Trabajo, Superintendencia Nacional de Migraciones, que potencian su labor para aliviar el dolor de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.
11. Las organizaciones no gubernamentales en efecto juegan un papel fundamental en la implementación de la ayuda humanitaria, y USAID ha trabajado con diferentes ONGs locales en el Perú, como Save the Children, World Vision Perú, Care, Hias y etc.
12. El Perú tendrá experiencia en afrontar casos de emergencia humanitaria ya que se ganó profesionales preparados y estrategias para abordar esta problemática y que nos permitirá exportar talentos a diferentes organismos internacionales.

Recomendaciones

A partir de la investigación realizada en esta sección se brindará recomendaciones sobre la ayuda internacional humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

1. La ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú debe ser replicada en mayor proporción a la población local puesto que también se encuentran en situación de vulnerabilidad, además se debe integrar a ambas poblaciones debido a que muchos de los migrantes se quedaron en el Perú.
2. La ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú tiene alcance en mayor medida en Lima Metropolitana, pero debería de llegar a las provincias donde la población venezolana si bien es minoría, se encuentran en situaciones de vulnerabilidad.
3. USAID debería de desarrollar proyectos de desarrollo para complementar la acción humanitaria ya que ayudaría a sacar de la situación de vulnerabilidad a las familias venezolanas y peruana como complemento de los proyectos de ayuda humanitaria que viene realizando.
4. El estado peruano debería mejorar la comunicación de los procesos migratorios y facilitar a la regularización para los migrantes y refugiados en el Perú dando información oportuna sobre los permisos de permanencia, facilitación de documentos de identidad y atención eficiente en sus oficinas.

5. USAID y el gobierno peruano deberían tener mayor involucramiento en la acción humanitaria que les permitirá alcanzar objetivos de manera mucho más fácil ya que se complementa las capacidades de las partes involucradas en los proyectos.

Matriz de consistencia

Formulación del problema	Objetivos	Hipótesis	Metodología
<p>Problema principal</p> <p>¿La ayuda humanitaria brindada por USAID, logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?</p> <p>Problema específico</p> <p>¿La ayuda humanitaria brindada por USAID mejoró los medios de vida de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú 2018-2020?</p> <p>¿La ayuda humanitaria brindada por USAID integró socioeconómicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020?</p> <p>¿La ayuda humanitaria brindada por USAID incluyó económicamente en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020?</p>	<p>Objetivo general</p> <p>Conocer si la ayuda humanitaria brindada por USAID logró reducir la Vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020</p> <p>Objetivos específicos</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Analizar si la ayuda humanitaria brindada por USAID mejoró los medios de vida en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020 2. Analizar si la ayuda humanitaria brindada por USAID integra socioeconómicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020 3. Analizar si la ayuda humanitaria brindada por USAID inclusión económica en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020 	<p>Hipótesis general</p> <p>La ayuda humanitaria brindada por USAID logró reducir la vulnerabilidad en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020</p> <p>Hipótesis Específicas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La ayuda humanitaria brindada por USAID mejoró los medios de vida en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020 2. La ayuda humanitaria brindada por USAID logró integrar socioeconómicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020. 3. La ayuda humanitaria brindada por USAID incluyó económicamente a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú en los años 2018-2020 	<p>Tipo y diseño de investigación:</p> <p>Tipo de investigación cualitativa</p> <p>Diseño cualitativo teoría fundamentada.</p> <p>Instrumentos de recolección de datos</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Entrevistas semiestructuradas a expertos 2. Análisis documental

Referencias Bibliográficas

Acción Contra el Hambre, & Superintendencia Nacional de Migraciones. (2021). *Estudio multisectorial en personas refugiadas y migrantes de Venezuela que viven en Lima Metropolitana, Perú 2021*. <https://accioncontraelhambre.pe/wp-content/uploads/2021/09/ESTUDIO-MULTISECTORIAL-MIGRANTES-VENEZOLANOS-2021-PERU.pdf>

ACNUR. (n.d.-a). *Ayuda humanitaria: ¿qué es, quién y cuándo la recibe? | ACNUR*. Retrieved September 29, 2021, from <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/ayuda-humanitaria-la-unica-forma-de-sobrevivir-para-millones-de-personas>

ACNUR. (n.d.-b). *Buena práctica 1. Definición regional de refugiado Buena práctica 1*.

ACNUR. (2019). *Refugiados*. <https://www.acnur.org/refugiados.html>

AgciChile. (n.d.). *Qué es la cooperación*. Retrieved September 30, 2021, from <https://www.agci.cl/que-es-la-cooperacion>

Alveiro, D. (2013). *La teoría fundamentada como metodología para la integración del análisis procesual y estructural en la investigación de las representaciones sociales*. <https://www.redalyc.org/pdf/4235/423539419008.pdf>

APCI. (n.d.-a). *Cooperación Internacional*. Retrieved September 30, 2021, from <http://portal.apci.gob.pe/index.php/cooperacion-tecnica-internacional2/conceptos>

APCI. (n.d.-b). *Diccionario Glosario y términos*. Retrieved December 9, 2021, from http://portal.apci.gob.pe/gestion/Attach/Diccionario_Terminos_17052016.pdf

Ayuda en Acción. (2018). *▷ Tipos de migración humana en el mundo y sus causas*. <https://ayudaenaccion.org/ong/blog/ayuda-humanitaria/tipos-de-migracion-humana/>

Ayuda en Acción. (2019). *Qué es una ONG y cómo funciona.*

<https://ayudaenaccion.org/ong/blog/solidaridad/que-es-una-ong/>

Benavides, O. (2019). Impacto de la migración venezolana en la seguridad ciudadana de Lima Metropolitana 2015-2018. *Centro de Altos Estudios Nacionales*, 0(0), 3–75.

Berganza, I., & Solórzano, X. (2019). *Límites y retos del Estado : Procesos de integración de la comunidad venezolana en Perú.* https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-06/2019_Libro_Limites_y_retos_del_estado_Procesos_de_integracion_de_la_comunidad_venezolana_en_Peru.PDF

BHA. (2020). *Directrices sobre la presentación de solicitudes en casos de emergencia.*

https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/USAID-BHA_Emergency_Application_Guidelines_September_2020_SPANISH.pdf

Blasco, J., & Pérez, J. (2007). *Metodologías de investigación en la ciencia de la actividad física y el deporte: Ampliando horizontes.*

<https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/12270/1/blasco.pdf>

Blouin, C., Jave, I., Hurtado, E., Jáuregui, A., & Vargas Génesis. (2019). *Estudio sobre el perfil socio económico de la población venezolana y sus comunidades de acogida: una mirada hacia la inclusión.* <https://cdn01.pucp.education/idehpucp/wp-content/uploads/2019/08/02195731/estudio-final-.pdf>

Blouin, C., Palla, I., Zamora, C., & Ruiz, Y. (2021). *Inclusión social de personas migrantes y refugiadas durante la pandemia por COVID-19 en Perú.*

<https://www.caminaramericas.org/documentos>

Cadena, E. (2006). *Índice de Vulnerabilidad Social en los Países de la OCDE.*

https://repositorio.uam.es/bitstream/handle/10486/665455/OCDE_Alvarez_EAWPS_2006.pdf?sequence=1

- Carrera, R. M. H. (2014). LA INVESTIGACIÓN CUALITATIVA A TR AVÉS DE ENTREVISTAS: SU ANÁLISIS MEDIANTE LA TEORÍA FUNDAMENTADA. *Cuestiones Pedagógicas*, 23, 187–210.
- cdr. (n.d.). *¿Qué significa vulnerabilidad?* Retrieved April 2, 2022, from <https://www.unisdr.org/2004/campaign/booklet-spa/page8-spa.pdf>
- CEDRO. (2020). *MEJORA DE LOS MEDIOS DE VIDA PARA LOS VENEZOLANOS EN PERÚ*.
- CEPAL. (n.d.). *Migración*. Retrieved September 14, 2021, from <https://www.cepal.org/es/temas/migracion>
- Chaves-González, D., Amaral, J., & Mora, M. J. (2021). *Integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos Integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos Los casos de Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Perú Contenido*. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-oim_integracion-socioeconomica-venezolanos_2021_final.pdf
- Coordinadora Nacional de Derechos Humanos Perú, Comisión Episcopal de Acción Social, Clínica jurídica para Migrantes y Refugiados Pedro Arrupe, Instituto Democracia y Derechos Humanos, & Grupo de Movilidad Humana Perú. (2020). *Informe alternativo al comité de protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares*. <https://cdn01.pucp.education/idehpucp/wp-content/uploads/2020/12/21213437/Versi%C3%B3n-Digital-Informe-alternativo-diagramado.pdf>
- Crespo, C., & Salamanca, A. (2007). *El muestreo en la investigación cualitativa*. <http://www.sc.ehu.es/plwlumuj/ebalECTS/praktikak/muestreo.pdf>

Cuñat Giménez, R. J. (1997). *APLICACIÓN DE LA TEORÍA FUNDAMENTADA (GROUNDED THEORY) AL ESTUDIO DEL PROCESO DE CREACIÓN DE EMPRESAS.*

Cuñat, R. J. (1997). *Aplicación de la teoría fundamentada (grounded theory) al estudio del proceso de creación de empresas.*

Cunego, A., & Ruiz, S. (2011). Introducción al sistema de Cooperación Internacional al Desarrollo. Paradigmas, actores y perspectivas. Municipalistas por la Solidaridad y el Fortalecimiento Institucional. In *Aecid*.
<https://www.musol.org/images/stories/archivos/2015/MemoriaSistemadecooperacinISB N.pdf>

DRC, Encuentros, & UE. (2021). *Informe de Monitoreo de Protección Perú.* 1–27.
https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Informe de Monitoreo de Protección Ene-Feb 2021_ES_0.pdf

el peruano. (2017). *DECRETO SUPREMO - N° 015-2017-RE - PODER EJECUTIVO - RELACIONES EXTERIORES.* <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/decreto-supremo-que-aprueba-la-politica-nacional-migratoria-decreto-supremo-n-015-2017-re-1513810-1/>

Embajada de Estados Unidos en Perú. (n.d.). *Políticas e historia.* Retrieved September 9, 2021, from <https://pe.usembassy.gov/es/our-relationship-es/policy-history-es/>

Embajada de Estados Unidos en Perú. (2021). *Estados Unidos otorga 321 millones de dólares al Perú para proyectos de cooperación en los próximos 5 años.*
<https://pe.usembassy.gov/es/estados-unidos-otorga-321-millones-de-dolares-al-peru-para-proyectos-de-cooperacion-en-los-proximos-5-anos/>

Embajada de los Estados Unidos en Argentina. (2020). *Plan de acción del gobierno de EEUU en apoyo a la respuesta internacional a COVID-19 - Embajada de los Estados Unidos en Argentina*. <https://ar.usembassy.gov/es/plan-de-accion-del-gobierno-de-eeuu-en-apoyo-a-la-respuesta-internacional-a-covid-19/>

Esfera. (n.d.). *Sobre Esfera | Sphere*. Retrieved March 21, 2022, from <https://spherestandards.org/es/sobre-esfera/>

Esgúsquiza, R. (2020). *Vulneración del derecho de no discriminación de los solicitantes y refugiados venezolanos en su proceso de inserción social, Lima 2020*. 0–2. https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/56306/Egúsquiza_PRE-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Fernández Dávila, R. T. (2021). Población venezolana en el contexto de la crisis sanitaria en Lima Metropolitana. *Revista de Sociología*, 32, 29–51. <https://doi.org/10.15381/rsoc.n32.21546>

Fernández, R. (2021). Población venezolana en el contexto de la crisis sanitaria en Lima Metropolitana. *Revista de Sociología*, 32, 29–51. <https://doi.org/10.15381/rsoc.n32.21546>

guíaONGs. (2017). *ONGs de: Ayuda humanitaria*. <https://www.guiaongs.org/directorio/ayuda-humanitaria/>

Hernández Sampieri, R., & Mendoza Torres, C. P. (2018). *Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*.

INEI. (2019). *Condiciones de vida de la población venezolana que reside en el Perú*. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitaless/Est/Lib1666/libro.pdf

Instituto sobre Conflictos y Acción Humanitaria. (2003). *Principios Y Buenas Prácticas Para La Donación Humanitaria*. [https://www.ghdinitiative.org/assets/files/GHD Principles and Good Practice/GHD---23-Principles-Spanish-Translation.pdf](https://www.ghdinitiative.org/assets/files/GHD%20Principles%20and%20Good%20Practice/GHD---23-Principles-Spanish-Translation.pdf)

KAS. (2018). *Publicación "El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigración."*
<https://www.kas.de/es/web/peru/einzeltitel/-/content/publicacion-el-exodo-venezolano-entre-el-exilio-y-la-emigracion>

Koechlin, J., & Joaquín, E. (2018). El éxodo venezolano: Entre el exilio y la emigración. *Migraciones*, 4, 369.
<https://www.kas.de/documents/269552/7548158/El+éxodo+venezolano+-+Entre+el+exilio+y+la+emigración.pdf/5b893eb3-d229-b65a-05df-a3cd048e7d66?version=1.1&t=1573507531643>

la Russa, N., Salgado, C., Castro, M., & Brauckmeyer, G. (2020). *Políticas migratorias para la atención de la población migrante y refugiada venezolana*. 47.
<https://equilibriumcende.com/politicas-migratorias/>

Laura, C.: Díaz-Bravo, P., Díaz-Bravo, L., Torruco-García, U., Martínez-Hernández, M., & Varela-Ruiz, M. (2013). La entrevista, recurso flexible y dinámico. *Inv Ed Med*, 2(7), 162–167. www.elsevier.es

Ministerio de Inclusión Económica y Social. (2019). *Inclusión social a través de la inclusión productiva*. <https://www.oas.org/es/sadye/documentos/20.pdf>

Morán, A. (2020). *Estrategias de respuesta ante la migración venezolana: fortalecimiento de capacidades nacionales e iniciativas regionales Tesis presentada por*.

Muñoz, J. (2001). *Análisis temático*.
<http://juan.psicologiasocial.eu>
<http://juan.psicologiasocial.eu>

Naciones Unidas Perú. (2021). *Análisis común de las Naciones Unidas en el Perú*. 224.

<https://reliefweb.int/report/peru/lisis-com-n-de-las-naciones-unidas-en-el>

OCHA. (2008). *La acción humanitaria y su normativa: principales documentos que guían el actuar humanitario*.

<http://bvspcr.paho.org/share/ETRAS/AyS/texcom/desastres/redlacgp/cap3.pdf>

OCHA. (2011). *La acción humanitaria: principales documentos que guían el actuar humanitario*.

<http://bvspcr.paho.org/share/ETRAS/AyS/texcom/desastres/redlacgp/cap3.pdf>

Odar, M. (2019). *El proceso de los solicitantes de la condición de refugiados venezolanos en el estado peruano: hacia un régimen de asistencia internacional*.

<https://orcid.org/0000-0003-1575-8941>

OEA. (2021). *La crisis de migrantes y refugiados venezolanos*. 1–32.

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SR-OEA_Nov20-crisis-de-migrantes-y-refugiados-venezolanos-informe-de-situacion.pdf

Oficina del Inspector General. (2021). *Procesos mejorados y los requisitos del implementador son necesarios para abordar los desafíos y los riesgos de fraude en la respuesta de USAID en Venezuela*.pdf. <https://slidesharedownloader.ngelmat.net/save>

OIM. (2015). *Informe “Situación de los migrantes extranjeros en el Perú y su acceso a servicios sociales, servicios de salud y de educación.”*

https://peru.iom.int/sites/g/files/tmzbd1951/files/Documentos/03112016Informe%20FinalExtranjerosPERU_OIM.pdf

OIM. (2019a). *DERECHO INTERNACIONAL SOBRE MIGRACIÓN Glosario de la OIM sobre Migración*. www.iom.int

- OIM. (2019b). Glossary on Migration No. 34. *International Migration Law*, 234.
<http://medcontent.metapress.com/index/A65RM03P4874243N.pdf%5Cnhttp://www.epim.info/wp-content/uploads/2011/01/iom.pdf>
- ONU. (n.d.). *Refugiados y migrantes*. Retrieved September 15, 2021, from
<https://refugeesmigrants.un.org/es/definitions>
- ONU. (2015). *Estatuto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados*. 428(V), 1–4.
<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/BDL/2015/9956>
- Pirela, J., Blanco, N., & Nones, N. (2003). *Vista de El Modelo de la Teoría Fundamentada de Glaser y Strauss: Una alternativa para el abordaje cualitativo de lo social*.
<https://produccioncientificaluz.org/index.php/omnia/article/view/7097/7086>
- Portal de Datos Mundiales sobre la Migración. (2021). *Datos migratorios en América del Sur*.
<https://www.migrationdataportal.org/es/regional-data-overview/datos-migratorios-en-america-del-sur>
- R4V. (n.d.). *TÉRMINOS DE REFERENCIA SECTOR INTEGRACIÓN*. Retrieved April 2, 2022, from <https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-06/TOR%20Integraci%C3%B3n%20Socioecon%C3%B3mica%20y%20Cultural%202020.pdf>
- R4V. (2021a). *Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela*. <https://www.r4v.info/es/home>
- R4V. (2021b). *RMRP 2021 para refugiados y migrantes de Venezuela*.
<https://reliefweb.int/report/brazil/rmrp-2021-brazil>

Red de ONGD de Madrid. (2017). *Nuevas tendencias en la acción humanitaria*.

<http://redongdmad.org/wp-content/uploads/2017/06/U.DID-NUEVAS-TENDENCIAS-AH.pdf>

RED DE ONGD de Madrid. (2017). *Unidades Didácticas Nuevas tendencias en la acción humanitaria*. <https://redongdmad.org/wp-content/uploads/2017/06/U.DID-NUEVAS-TENDENCIAS-AH.pdf>

Ryfman, P. (2007). Organizaciones no gubernamentales: un actor indispensable de la ayuda humanitaria. *International Review of the Red Cross*, 1–25.

https://www.icrc.org/es/doc/assets/files/other/irrc_865_ryfman.pdf

Save The Children. (2021). *Asistencia para el bienestar e inclusión de familias migrantes y refugiadas en Perú - un camino hacia la integración*.

https://www.savethechildren.org.pe/wp-content/uploads/2021/09/BROCHURE_INTEGRADO-BHA-BPRM-VF15103.pdf

Servicio Jesuita a Refugiados. (2017). *Manuales medios de vida*.

<https://www.comillas.edu/images/OBIMID/Noticias/ManualMediosVidaSJR.pdf>

Soãres, S., Luizia, J., Lorenzini, A., Giacomelli, A., Conceição, M., & Lima, V. (2010). *La Teoría Fundamentada en Datos: Un camino a la investigación en enfermería*.

https://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1132-12962010000100012

Sunass. (n.d.). *Cooperación Internacional*. Retrieved September 30, 2021, from

<https://www.sunass.gob.pe/sunass/cooperacion-internacional/>

Troncoso, C., & Amaya, A. (2017). *Entrevista: guía práctica para la recolección de datos*

cualitativos en investigación de salud. <http://www.scielo.org.co/pdf/rfmun/v65n2/0120-0011-rfmun-65-02-329.pdf>

UNISDR. (2020). *¿Qué significa vulnerabilidad?*

<https://www.unisdr.org/2004/campaign/booklet-spa/page8-spa.pdf>

USAID. (2009). *Curso de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD)*.

<https://scms.usaid.gov/sites/default/files/documents/1866/Spanish%20DRR%20Reference%20Materials.pdf>

USAID. (2018). *Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en el Extranjero, de USAID. 3.*

https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1866/OFDA_Fact_Sheet_es_02-09-2018.pdf

USAID. (2020a). *Oficina de asistencia humanitaria de usaid (USAID/BHA)*.

USAID. (2020b). *OFICINA DE ASISTENCIA HUMANITARIA DE USAID (USAID/BHA)*

oficina regional para américa latina y el caribe, san josé, costa rica.

https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1866/Boletin_OFDA_LAC_Junio_2020.pdf

USAID. (2020c). *USAID en Venezuela - Preguntas frecuentes.*

<https://www.usaid.gov/venezuela/usaid-en-venezuela-preguntas-frecuentes>

USAID. (2021a). *Cómo trabajar con USAID.* [https://mepyd.gob.do/wp-](https://mepyd.gob.do/wp-content/uploads/drive/CASFL/Publicaciones/Documentos/USAID%20and%20MEPyD%20webinar%201%20slides_SPANISH%20FINAL.pdf)

[content/uploads/drive/CASFL/Publicaciones/Documentos/USAID%20and%20MEPyD%20webinar%201%20slides_SPANISH%20FINAL.pdf](https://mepyd.gob.do/wp-content/uploads/drive/CASFL/Publicaciones/Documentos/USAID%20and%20MEPyD%20webinar%201%20slides_SPANISH%20FINAL.pdf)

USAID. (2021b). *Cooperación del gobierno de los Estados Unidos al Perú en respuesta al COVID-19.*

USAID. (2021c). *Crisis regional por la situación de Venezuela – Emergencia compleja.*

USAID. (2021d). *¿CUÁL ES NUESTRO IMPACTO?*

USAID. (2021e). *Proyecto de inclusión económica*.

USAID. (2022). *Nuestro Trabajo*. <https://www.usaid.gov/es/peru/our-work>

USAID, ACDI, & Proyecto Migración Venezuela. (2020). *Caracterización de la niñez y adolescencia migrante en Colombia*. https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00XRJP.pdf

USAID/BHA. (2020). *OFICINA DE ASISTENCIA HUMANITARIA (BHA) DIRECTRICES SOBRE LA PRESENTACIÓN DE SOLICITUDES EN CASOS DE EMERGENCIA*.

Vera, L. (n.d.). *La investigación cualitativa*.

Verástegui, D. (2019). *Las implicancias de la gestión de la Migración Venezolana en la Seguridad Multidimensional de Perú*. 105.

http://repositorio.usil.edu.pe/bitstream/USIL/9513/1/2019_Verastegui-Sanchez.pdf

Villa, A., & Gallego, T. (2019). *Los principios de solidaridad y cooperación internacional para gestionar las migraciones humanas. Una mirada a la política pública migratoria de Colombia a partir de las consecuencias del éxodo de población venezolana entre 2015 y 2019*.

Vivar, C., Arantzamendi, M., López Olga, & Gordo, C. (2020). *La Teoría Fundamentada como Metodología de Investigación Cualitativa en Enfermería*.

https://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1132-12962010000300011

Vives Varela, T., & Hamui Sutton, L. (2021). La codificación y categorización en la teoría fundamentada, un método para el análisis de los datos cualitativos. *Investigación En Educación Médica*, 40, 97–104.

<https://doi.org/10.22201/FM.20075057E.2021.40.21367>

WOCCU. (2020). *Proyecto de inclusión económica estudio de inclusión financiera*. 1–54.

Glosario

Medios de vida: son las capacidades, activos (que incluyen recursos tanto materiales como sociales) y actividades necesarias para ganarse la vida (Servicio Jesuita a Refugiados, 2017).

Integración: Se entiende por integración al acceso de los refugiados y migrantes a un conjunto de derechos económicos y sociales que les permiten desenvolverse con autonomía y suficiencia en la sociedad (R4V, n.d.).

Vulnerabilidad: La vulnerabilidad es la incapacidad de resistencia cuando se presenta un fenómeno amenazante, o la incapacidad para reponerse después de que ha ocurrido un desastre (cdr, n.d.).

Inclusión económica: Proceso que asegura que aquellos en riesgo de pobreza y exclusión social tengan las oportunidades y recursos necesarios para participar completamente en la vida económica, política, social y cultural, disfrutando un nivel de vida y bienestar que se considere adecuado en la sociedad en la que viven (Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2019).

Anexos

Anexo 1: Matriz de instrumentos para las entrevistas

TITULO: “La ayuda humanitaria de la agencia de los estados unidos para el desarrollo internacional en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú (2018-2020)”.

Objetivo: Mostrar sí la ayuda humanitaria brindada por USAID logro reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú 2018-2020

Observable 1: Migrantes y refugiados vulnerables en el Perú

Observable 2: La ayuda humanitaria brindada por USAID a los Migrantes y refugiados venezolanos:

Pregunta observable 1

1. ¿Podría indicar cuántos años lleva trabajando con migrantes y refugiados venezolanos?
2. ¿Usted tiene conocimiento sobre el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú?
3. ¿Podría definirnos los conceptos de migrante y refugiado?
4. ¿Cuál crees que son las causas que conllevaron a que los venezolanos abandonen su país de origen?
5. En su experiencia, ¿cuáles son los principales problemas que padecen los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Preguntas observables 2

1. ¿Coméntenos sobre el concepto de ayuda humanitaria y como se relaciona con el manual de esfera?
2. ¿Conoce usted a la agencia de los Estados Unidos para el desarrollo internacional (USAID) y el programa regional de apoyo a los migrantes venezolanos?
3. ¿Como cree que se gestionó la ayuda humanitaria hacia los venezolanos brindada por USAID en el Perú a través de socios locales como ONGs y asociaciones?
4. ¿Como crees que afecto a los migrantes y refugiados venezolanos la pandemia del COVID-19 y cuál fue la respuesta de USAID frente a ello?
5. Ud. Cree; ¿que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú mejorando sus medios de vida, integrando socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente?
6. ¿Usted que otros aspectos sugiere mencionar?

Anexo 2: Entrevistados

NOMBRES	CARGO DESEMPEÑADO
Cécile Blouin	Profesora de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Investigadora sobre migración, asilo, fronteras, género, racismo en Sudamérica desde el año 2017 a la fecha
Guillermo Arias	jefe de proyecto ACNUR, especialista de movilidad humana, cooperación internacional y gestión de proyectos Coordinador nacional Cash and Voucher Assistance en Plan Internacional 2020
Paul Pérez	Coordinador regional de operaciones, gestor de proyectos sociales y de ayuda humanitaria, A cargo de USAID a través de OFDA, 2019 a 2021
Fernando Parra	Director de política Migratoria en la Superintendencia Nacional de Migraciones, 2020
Pierina Sora	Redactora Brand Perú, periodista venezolana, cofundadora de capsula migrante 2020
Carlos Ortiz	Trabajador social, especialista en gestión de proyectos, se desempeñó como Coordinador Nacional de operaciones del proyecto BHA en World Visión Perú, en el periodo 2018 a 2021. En marco de respuesta a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.
Andry Hernández	Trabajador social, de profesión docente; fue parte del grupo de migrantes, trabajo en plan internacional como facilitadora, en el periodo febrero, a octubre 2020, además se desempeñó como promotora de sensibilización en el componente de cash transfer en World Visión Perú en el periodo octubre a diciembre 2020 en el proyecto de BHA de USAID
Salvador Sebrian	Psicólogo de profesión, con estudio post grado en gerencia social, gerencia de desarrollo con comunidades, con maestría en gestión pública y varias especializaciones en lo

	<p>que es atención de niños niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad y también entrenamientos y cursos de entrenamiento a lo que es ayuda a humanitaria en emergencia, se desempeñó como coordinador Nacional del Protección en World Visión , donde lidero el proyecto implementado por USAID “Reducción de la vulnerabilidad de Venezolanos en el Perú a través de medios de vida, Protección, Alimentos y Efectivos Mejorados” en el periodo 2019 a 2020 y actualmente se desempeña como Coordinador Regional en el componente de cash transfer.</p>
Vanessa Viscardo	<p>De profesión docente, trabajo con población migrante en integración económica en World Council of Credit Unions (WOCCU) en el periodo 2020 a la actualidad.</p>

Fuente: Elaboración propia

Anexo 3: Memos

Título: Entrevista a Cécile Blouin	Fecha: 27/01/2022
<p>La entrevistada señala que los beneficiarios son grupos muy reducidos que han podido homologar sus títulos, crear sus empresas, entre otros. Señala que los impactos son limitados y que el actor local, municipal, regional y nacional brillan por su ausencia. Hay muchas municipalidades que no están involucradas en el tema migrantes y para que se facilite su involucramiento se necesitan políticas públicas en función de la población vulnerable venezolana en el Perú.</p>	

Título: Entrevista a Guillermo Arias	Fecha: 04/02/2022
<p>El entrevistado señala que USAID ha realizado un diagnóstico de la situación de las personas vulnerables, para luego empezar a implementar proyectos de ayuda humanitaria. Por ejemplo, a nivel integración de los migrantes el Perú ha cerrado las fronteras en pandemia y USAID ha trabajado para que los migrantes y refugiados venezolanos puedan acceder a una regularización migratoria, puedan acceder a un trabajo, consigan alojamientos, dignos, etc. USAID no solo busca satisfacer sus medios de vida, sino también busca darles alojamiento, mejorar su empleabilidad y capacitar sus habilidades emprendedoras.</p>	

Título: Entrevista a Paul Pérez	Fecha: 12/02/2022
<p>Junto a World Vision el entrevistado señala que ayudaron a los recién llegados para que puedan establecerse, comprar sus productos básicos como ollas, camas frazadas, brindar un monto de dinero para que el migrante duerma tranquilo y posteriormente busque trabajo. Lo segundo, fue que los migrantes puedan continuar emprendiendo sus negocios y generen</p>	

ingresos en nuestro país, además, el componente de medios de vida se brindó capital semilla algunas familias y hoy en día han emprendido con éxito sus proyectos.

Título: Entrevista a Fernando Parra

Fecha: 12/02/2022

El entrevistado señala que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, pero no lo ha erradicado, sin embargo, ha dado los pasos iniciales para que estas personas sean independiente y no crear un paternalismo o asistencialismo por parte de las organizaciones internacionales, es como darles un punto de partida para que estas personas se vuelvan autosostenibles en los proyectos de los cuales se ven beneficiarios.

Título: Entrevista a Carlos Ortiz

Fecha: 15/01/2022

El entrevistado señala que la pandemia del COVID-19 agravo la condición de los migrantes y refugiados ya no tuvieron trabajos, no tuvieron lugares para vivir y no pudieron satisfacer sus necesidades básicas. Es por esa razón que los proyectos de USAID implementados antes y durante la pandemia sí ayudaron a disminuir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú ya facilito medios de vida para satisfacer sus necesidades básicas, transferencia monetaria y alimentos.

Título: Entrevista a Andry Hernández	Fecha: 11/02/2022
<p>La entrevistada señala que, a través de Cash Transfer, medios de vida y la inclusión económica USAID redujo la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú. Por ejemplo, ha participado en el programa de reconocimiento de títulos profesionales y el programa de empleabilidad que los capacita para que puedan insertarse laboralmente. Además, afirma que estos proyectos empoderan al beneficiario a tener una mejor calidad de vida y causa un impacto positivo y duradero en sus familias.</p>	

Título: Entrevista a Salvador Sebrian	Fecha: 12/02/2022
<p>La ayuda humanitaria brindada por USAID ha reducido la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados mediante la atención de sus necesidades inmediatas como alimentos, dinero en efectivo para pagar sus cuartos, medicinas y la capacitación de los pequeños emprendedores para que potencien sus negocios. Así mismo, se les brindo un capital semilla que ayudo a los migrantes y refugiados venezolanos a comprar mercadería o maquinaria para que puedan seguir haciendo crecer sus emprendimientos. La idea fue que estas familias puedan sostenerse en tiempo a partir de la ayuda humanitaria brindada por USAID.</p>	

Anexo 4: Entrevistas a expertos

Transcripción de las entrevistas

Cécile Blouin: Profesora de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Investigadora sobre migración, asilo, fronteras, género, racismo en Sudamérica desde el año 2017 a la fecha.

1. ¿Podrías comentarnos sobre el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú?

Sí claro, el fenómeno migratorio venezolano inicia en el año 2016 y se acentúa en los años siguientes hasta la pandemia del 2020 que cambió las dinámicas migratorias y bajó un el flujo a razón del cierre de fronteras. Antes del 2016 obviamente hay una presencia venezolana en el Perú, por ejemplo, en la web de ACNUR pueden encontrar todas las estadísticas, y es bien interesante porque ahí se ve como empieza a crecer el número de solicitantes de refugio de nacionalidad venezolana, pero digamos el aumento se empieza a notar definitivamente en el 2016 y un poco lo que lo que también es interesante, creo para lo que están trabajando es mirar un poco los perfiles. Entonces, en el 2016, en el 2017, también con el PTP tenemos un perfil de personas de nivel socioeconómico de clase media y alta, este perfil hacia 2018 -2019 va a cambiar, va a diversificarse vamos a tener más personas con perfiles socioeconómicos más bajos. Personas muy jóvenes, personas sin necesariamente formación, es decir, sin profesión o bien porque se fueron muy jóvenes o bien porque ya trabajaban en su país en trabajos no calificados. Entonces, este cambio va a aparecer también van a ver la feminización de la migración, se empiezan a mirar con detalle, y ahora estamos en un proceso de casi mitad y mitad de mujeres y hombres. Pero falta más investigaciones académicas sobre el tema definitivamente, y habría también, al igual que se ve en la frontera

de México con Centroamérica o por la frontera norte hacia Estados Unidos, fenómenos de niños y niñas que viajan no necesariamente con sus padres y en algunos casos solos en la región, más que todo en Colombia, pero también hay casos en Perú, también hay casos de dentro de la vulnerabilidad que vi que eso es algo que aún es aguda y a USAID le preocupa bastante. Hay perfiles también de mujeres muy jóvenes que llegan embarazadas y un perfil de menores de edad y madres adolescentes. Entonces, hay una diversidad bastante importante en estos casi 6 años que han pasado.

Hoy las causas son bastante complejas, están vinculadas a una a múltiples crisis en Venezuela, crisis política, crisis democrática, crisis socioeconómica. Lo que los hizo salir a estos grupos a partir del 2016 está más relacionado a lo que se llama una crisis humanitaria que a una crisis socioeconómica. Que propiamente dicho la crisis política, es decir, si hay personas que huyen y que tienen un perfil de refugiado que le llamaríamos tradicional, personas que han participado en marchas, personas que se han opuesto directamente al gobierno. No es que las personas se han movido frente a otro tipo de violaciones de derechos, especialmente vinculada a la alimentación, salud porque no hay médicos, no hay atención médica, no hay elementos básicos, medicinas, No hay transporte público, hay cortes de electricidad, cortes de agua, no hay trabajo, las escuelas no funcionan entonces todas estas razones son los que más han movido este flujo migratorio. Por ejemplo, hay una asociación muy conocida que la lidera Óscar Pérez llamada Unión venezolana, opositor político, no que lleva muchísimos años acá en Perú lleva como 12 años o 13 años. Eso es también. claramente hay perfiles de opositores, pero insisto, no son las personas más numerosas. Eso es un poco del contexto.

2. Con respecto a los conceptos de migrante y de empleado, podría hacernos una breve definición de estos.

Los conceptos son construcciones, el concepto del migrante no tiene una conceptualización jurídica propia. La única conceptualización jurídica alrededor de la migración es el concepto de trabajador migrante que se encuentra en la Convención Internacional sobre los derechos de todos los trabajadores migrantes y sus familiares desde los años 90. Mientras que la persona refugiada ha sido definida desde la Segunda Guerra Mundial en su en su definición actual moderna, que es la Convención de Ginebra, que seguramente conocen sobre el estatuto de los refugiados de 1951. Sin embargo, porque digo que tengo una visión crítica porque estas categorías están siendo siempre rediscutidas, debatidas, cuestionadas. Porque en realidad las categorías quieren finalidades políticas propias de cada país. Para tomar un ejemplo muy sencillo, supuestamente la definición de refugiado como les acabo de decir su definición internacional que está plasmada en un tratado internacional, entonces ustedes podrían pensar que entonces todo el mundo considera que son un mismo grupo de opositor político venezolano van a ser considerados refugiados en cualquier lugar del mundo. Lo que vemos es que no es así, va a depender en el Estado donde se encuentra, por lo tanto, la figura del refugio es una figura sumamente política, sumamente vinculado a políticas, pero también la de migrantes y se suele poner los 2 también, que es otro problema a mi parecer. Se suele oponer los 2 para decir que uno merece más atención que el otro, que el refugiado necesita mayor protección de la persona migrante. Creo que vemos en particular en el caso que usted se está analizando en el Perú, es que además de la Convención de Ginebra, en el que define a la persona refugiada como una persona que huye de un temor fundado de persecución por motivos, por ejemplo, de opinión política, pero no sólo eso, también podría ser también por su género, podría ser por su religión. También existe otra

definición que es la definición de Cartagena, que es una definición ampliada de la persona refugiada que determina que también son refugiados personas que huyen de contextos de violaciones graves a los derechos humanos. Por lo cual, claramente las personas venezolanas con el contexto que les describí hacen un momento con todos los informes que existen, entrarían en este ámbito y como ustedes lo pueden ver sin mirar un poco alrededor de Perú eso no pasa. Colombia no los reconoce como refugiado porque optó por encontrar otro mecanismo de protección. El Perú tiene muchísimas solicitudes, pero hasta la fecha ha reconocido muy pocos, muy pocos, muy pocos. Estamos hablando del 10% estamos hablando de un de una cifra mínima frente a medio millón de refugiados que es muchísimo. Entonces lo que observamos es que hoy en día estas categorías son muy diversas, hay que cuestionarlas mirarla con cuidado porque además en el caso peruano lo que encontramos, si ustedes empiezan a mirar las legislaciones que van a ver que hay muchísimas categorías, no sólo hay solicitud de refugio, refugiado y migrante, está la calidad migratoria humanitaria, está la calidad migratoria especial, está la calidad del trabajador, la calidad de familiar, que también algunas personas venezolanas que tienen hijos en el Perú están pudiendo regularizarse gracias a sus hijos. O porque se casan con una persona peruana. En fin, entonces hay como miles de posibilidad y eso no significa que ellos no necesitan una protección, entonces es un tema bastante complejo el de la de las categorías.

3. Desde tu experiencia. ¿Cuál crees que son los principales problemas que padecen los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Es una pregunta muy amplia, hay muchísimos, muchísimos problemas. Pero bueno, para intentar no ir lejos. Básicamente lo que estamos haciendo es muy importante y es algo que les voy a comentar cuando vamos a hablar de la. De lo que ustedes están trabajando, que es la asistencia humanitaria, pero pronto un poco, que es todo el eje de política migratoria y

de asilo y de cómo el Perú ha optado por una política bastante inestable, bastante aleatoria, imprevisible y que ha generado muchísima irregularidad migratoria, muchísimos problemas y hasta estamos nuevamente hace poco frente a amenazas de expulsiones, etc. Entonces ha generado mucho miedo, ha generado mucha espera y hay muchísimos problemas para la regularización y para el acceso al proceso de refugio. Eso es todo un problema que me parece fundamental y que se relaciona con los demás. Entonces, todo este tema entre comillas, que también hay todo un debate académico sobre qué es la inclusión socioeconómica, el tema de cómo las personas venezolanas se están desarrollándose en la sociedad, están ocupando empleo, etc. Ahí también hay muchísimas barreras, dificultades, etc. ¿En qué sentido? Qué bueno, ya lo sabemos, hay muchos estudios que seguramente han visto del propio INE y, pero de otras ONGS también que demuestran que más o menos el 90% de la población venezolana trabaja en el sector informal, lo cual es una cifra mucho más alta que en la cifra para la población nacional, no porque siempre acá es un argumento decir no, pero los peruanos también, claro, pero si miramos a nivel de proporción hay un impacto mayor. En una población migrante y eso en realidad, no es extraño, se explica por uno las normas que acabo de describir porque además de los problemas de regularización, la regularidad migratoria, y eso lo hemos demostrado en un año, el trabajo no permite una inserción laboral formal. ¿Por qué? Por qué, por ejemplo, usted seguramente ha visto el mecanismo de este PTP del permiso temporal de permanencia, que funcionó un tiempo. Ahora se ha cambiado por el CPP. Estos permisos. Los ponen en marcha sin mirar otro tipo de normas, las normas laborales y las normas laborales en el Perú son muy restrictivas hacia la migración y, por ejemplo, no permiten que una empresa tenga más de 20% de sus empleados extranjeros. Y en el Perú la mayoría de las empresas son pequeñas y medianas y el 20% 2 personas y ya están entonces hasta hay una barrera. A lo que voy hay una barrera formal, no sólo es la informalidad que

predomina en muchos sectores, etc. Hay una barrera, también desde la normativa. Entonces el 90% trabaja en la economía informal, claro. Por un lado, por estas barreras y segundo, Por otro lado, también por la discriminación, no, que es un tema también que a veces en el Perú es un poco tabú, yo hablo mucho este tema antes de la pandemia, durante la pandemia hay siempre, siempre que lo hizo en una conferencia, bien tener a alguien que me explica que en realidad son los venezolanos un racista, y me empieza con este discurso. Es muy presente, es muy metido nosotros en la Universidad Católica hemos hecho estudios sobre xenofobia con el Instituto de Opinión Pública que demuestran que el rechazo hacia la población venezolana ha aumentado muchísimo, en vínculo con estas políticas. ¿Se acuerdan del presidente Vizcarra cuando expulso también a migrantes? ¿Cuándo expulso la visa Humanitaria? Eso también tuvo impactos. Es la hipótesis que tengo y que estoy trabajando. Entonces, hay mucho rechazo que se vincula con estas políticas, pero también se vincula porque el racismo, la discriminación en el Perú son muy presentes. Antes de la inmigración venezolana, entonces ahora es como si metiese un elemento más de alguien que es parecido, pero no tanto que habla distinto que puede tener, según algunas personas privilegios porque algunas personas es lo que están analizando. También que me parece interesante. La población en el Perú también tiene reclamos hacia la cooperación internacional y hacia la asistencia humanitaria que se está haciendo para este grupo, que no necesariamente se hace para poblaciones excluidas del Perú eso es todo un tema y eso parte de otro problema que igual yo les quería comentar cuando entramos asistencia humanitaria, pero me adelanto un poco que es el problema de que la asistencia humanitaria se plantea. En el lugar del Estado en el lugar de las políticas de inclusión y las políticas sociales. Y eso para mí es un problema. El enfoque no sólo de USAID y por eso les decía que no soy una experta y no lo he analizado y ustedes van a ser los expertos dentro de poco, yo no conozco sus políticas, entonces les hablo más en

general, pero en general la asistencia humanitaria está muy dirigida a la inclusión, pero la inclusión parte del Estado de que estamos hablando. Si ya privatizamos todo. No mejoramos los servicios para nadie y, además, alimentamos estas diferencias de trato entre la población no dentro del Perú, quién puede salvar los otros Bueno, ya verán, con los programas, Entonces esta dinámica me parece que es bastante nociva a mediano y largo. ¿Tal vez de tener un debate sobre cómo incluir dentro de lo que ya existe, mejorando lo que ya existe? Y básicamente eso creo que podrían ser las dificultades que encuentran hay muchísimas más, pero bueno para no irnos muy lejos les dejo eso.

4. ¿Cuáles crees que han sido los impactos del control migratorio y como los estatus migratorios afectan a la población migrante?

Hay una multiplicidad de estatus que no llegan a construir estatus permanentes de regularización, es decir, que les permita tener asegurado su vida, su residencia en el Perú. A largo término a largo plazo, normalmente son periodos cortos, como el PTP era para un año que es renovable, pero imagínense un año entre que haces el trámite, te lo pasas 3 meses, de ahí 6 meses tienes que renovar, cuando uno no lo hacen, yo creo que no sea de lo que es. ¿O piensan ustedes cuando tienen que hacer trámites? Bueno, imagínense, porque el PTP no es sólo ir a migraciones, es decir, hay un Interpol. Es ir a migraciones para dejar el expediente, pero si falta algo te llaman. Ahora se ha digitalizado mucho, eso tiene también sus ventajas e inconvenientes, bastante digamos, la población venezolana es bastante ilimitada, pero con limitaciones porque también tiene un costo, en el Perú conectarse es muy caro. Obviamente son conectados porque son migrantes y necesitan comunicarse con sus familiares, que están por todos lados, que eso es lógico. Pero se imaginan el celular también es todo un lío y cuando ya no te queda datos y además el tema de Protección de Datos es importante porque para migraciones se intercambia todo el pasaporte, tu información más importante en tu

celular. Entonces el hecho de buscar regularizarse también es un esfuerzo, otra cosa muy importante es el costo. Por ejemplo, en Colombia se optó por mecanismos gratuitos, en el Perú no se optó por eso PTP si se había que pagar. La única vía gratuita es la vía del refugio, por eso también ha generado que muchísimas personas optan por eso porque les da una autorización para trabajar en el país, que es una carta que les dan simple que la en la práctica no sirve para mucho, pero a veces el empleador, aunque lo contrata informalmente, le va a pedir y le va a dar más seguridad a la persona. Todo el resto de los trámites de un costo que puede a uno parecerle poco dice, Ah, bueno, tiene que pagar a 50 soles de 80 soles, ¿pero para una persona que gana diario o semanal que tiene que irse estas oficinas? Entonces, si Interpol después abrió oficinas, pero en una época, Interpol solo quedaba en Surco cerca de la de la Embajada de Estados Unidos. Es otro mundo. Hay que pensar que no mucha gente vive por ahí que esté una población 90% de trabajo en la economía informal con que tuviera buena situación a la base en Venezuela. Entonces, si hay una minoría que le va mejor y etc.

Entonces, lo que nosotros descubrimos en el campo en varias investigaciones que he hecho es que había sacrificios en las familias, decían, bueno, si el hombre tenía que trabajaría mejor a él, le vamos a hacer PTP, pero yo como mujer, por ejemplo, no lo voy a hacer o personas que se desanimaban empezaban y de ahí ya no tenían el dinero y no podían seguir lo que conllevo a que muchísima gente quede a mitad del trámite. Y ahora el problema que hay con este nuevo carné temporal que es el CPP hay varios temas de preocupación, primero tienes que pagar la multa por irregularidad porque no te van a exonerar en principio. En Perú si te quedas de irregular cada día tienes que pagar, después hay otras sanciones, pero la primera es una multa financiera que las personas venezolanas definitivamente no van a poder asumir y lo otro también era el tema de documentos, que no sé si también lo han visto, pero en Venezuela es muy difícil tener un pasaporte, la mayoría de las personas tienen pasaporte vencido o tiene

cédula de identidad. Y pareciera ser que el CPP no era accesible, no podía uno este acceder a este trámite con la Cédula sí con el pasaporte vencido, pero no con la sed. Entonces había varios temas de interrogación, después, no sé si vieron, pero crearon una preinscripción para este mecanismo que ya se cerró, creo que se va a reabrir. Y entonces vamos a ver, pero para mí el problema con estos programas es que dejan muchísimas personas al margen, y eso es el problema, es decir, la campaña de regularización siempre es limitada, en su misma definición y eso es un problema porque no tener la documentación, imagínense toda tu vida es limitado por qué no puedes regresar a Venezuela si sales de Perú tienes el riesgo de no poder volver a entrar, no solo Venezuela de hecho, saben que muchos venezolanos tienen familia en Ecuador, en Colombia, en Chile, pero sus familiares a veces sus hijos no los pueden ver. Tienen riesgo de expulsión yo sé que hay pocas expulsiones en el Perú, pero hay cada vez más, se documenta y se intenta meter el miedo y las personas tienen miedo, eso también lo hemos analizado. Entonces, e a eso me refiero, no con estas cosas, La pandemia ha afectado mucho, aunque se creó el CPP, este mecanismo también se creó la calidad humanitaria para los solicitantes de refugio que supuestamente está en camino, pero no hay mucha claridad. Y durante la pandemia los flujos se estabilizaron un poco porque era muy difícil, sigue difícil por frontera terrestre sigue cerrada muy difícil ingresar a Perú igual a ingreso. Y estas personas no van a poder regularizarse porque el ingresado irregularmente y eso en Perú es una función de expulsión de salida obligatoria.

5. ¿Podría hacernos una definición de ayuda humanitaria desde tu perspectiva?

La ayuda humanitaria es ayuda que es necesaria, excepcional, urgente que no tiene fronteras no tiene nacionalidad, es una ayuda que se tiene que dar a todos, básicamente algo basado en la moral, en nuestra ética, en nuestra moral de ayudar a los demás. De ahí un poco tiene un origen que filosófico. La ayuda humanitaria en los temas migratorios es muy

presente vigente, en el Perú, es un poco nuevo este tema me imagino que por eso están interesados en este tema, pero si ustedes miran un poquito les digo en español dicen algunas cosas sobre México, no sé, pero más que todo en inglés van a ver que hay muchísimos trabajos sobre otros contextos y la ayuda humanitaria con los mismos actores excepto CEDRO, pero si esta Save the Children, que es una ONG inglesa, están un poco los mismos actores haciendo un poco lo mismo en todas partes del mundo y eso viene de este concepto que supuestamente es universal. También se relaciona con lo que es el Derecho internacional humanitario. Esta idea de siempre ayudar hasta en tiempos de guerra, no en tiempos de conflictos, en el caso no, no estamos en conflicto, pero las consecuencias, la magnitud de la de la migración es casi como un conflicto.

6. ¿Usted conoce la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID y su programa regional para el apoyo de migrantes para venezolanos?

Como les adelanto yo lo conozco, pero en términos muy generales, pero sí conozco el trabajo USAID, además, USAID ha trabajado otros temas como trata y tráfico en el Perú.

7. ¿Crees que ayuda humanitaria brindada por USAID logró reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, mejorando sus medios de vida?
¿Integrándolos socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente?

Es una pregunta un poco difícil, no porque no, no tengo los elementos como para evaluar los impactos, quizás como contexto primero decir que los proyectos son proyectos muy similares a muchos otros entonces eso es lo primero que le llama la atención es como que USAID en realidad no está haciendo algo tan especial o particular, sino que pareciera que la cooperación como les decía hace un momento más que asistencia humanitaria inmediata he visto que hay un proyecto de Save the Children, es algo básico en la asistencia humanitaria ir

a la urgencia a lo excepcional, que ayudar los caminantes. Pero los otros proyectos están muy relacionados con algo de mucho más largo plazo que tiene que ver con políticas públicas, es todo el tema de inserción socioeconómica, revalidación de diploma, etc. A mí lo que me llama la atención siempre estos proyectos y lo que he visto porque yo participaba en la plataforma R4V es que no toman en cuenta la política todo lo que les he hablado antes, la política migratoria y de asilo pareciera ausente de esto, pareciera dos ámbitos totalmente separados. Y yo no lo puedo conceptualizar, no lo puedo entender. Entonces, ¿cómo vamos a construir políticas de inclusión si no tenemos políticas de regularización migratoria asegurada? sí con la regularización no tenemos inserción regular entonces siempre me he preguntado, pero como entonces pueden trabajar, esto no, y cuando se miran las metas de los proyectos de USAID son metas muy pequeñas, estamos hablando de grupos muy reducidos de migrantes, que van a poder homologar sus títulos, crear una empresa, entre otros. Creo que los impactos son limitados. El otro problema también es que veo que está muy ausente el actor local. Municipal regional y el actor nacional. De que política pública estamos hablando, si sabemos que el tema de descentralización en el Perú es muy problemático, muy complejo y hay un montón de temas. Sin embargo, hay que hacer algo y entonces sí siempre vamos a ir construyendo desde afuera por lo menos de lo que dicen los proyectos de USAID. Quizás hay alguna en R4V había algunos actores locales, pero muy poco porque todavía las municipalidades no están muy involucradas en el tema migrante. Eso es lo que me hace pensar que hay como cosas para reajustar y mejorar en ese en estos proyectos. Pero claramente el tema también de la inestabilidad política de estos últimos años obviamente ha dificultado muchísimo porque los actores internacionales no tienen un solo interlocutor, sino que se le disuade de trabajar con el Estado. Entonces ahí hay como un montón de retos que hay que encontrar este equilibrio entre que es la asistencia humanitaria urgente que

necesitamos, pues ahora que supuestamente es excepcional, pero cuando hablamos de inclusión ya no estamos en lo excepcional de acuerdo con mi punto vista. Y lo que es a más largo plazo, y la inserción creo que hay barreras formales que hay que trabajar para que se supriman. Eso también es un trabajo con el Congreso hay como muchas acciones que en los proyectos vi muy separado del ámbito público de lo que es la política. Si ustedes miran, por ejemplo, las campañas de antidiscriminación que tiene el ACNUR, por ejemplo. Mi causa tu causa, es una campaña que se hizo de la plataforma R4V al mismo tiempo que se hacía esta campaña. No hay ninguna política que reconoce desde el Estado que hay discriminación contra esta no hay nada, así que mira el misterio de Cultura, donde hay una línea, no hay nada. Entonces llama la atención porque dice, pero a ver, tú tienes que construir con este Estado que sea imperfecto, que todo lo que tú quieras. Pero no se puede ser tampoco avezado. Hay ministerios, hay estas gerencias interesantes en el Perú que hay que fortalecer y hay que meter el tema. Y hay que apoyarse. Bueno, en el tema de igualdad y no discriminación, parece súper sencillo, lo sé, pero realmente yo no lo escucho, es como la ayuda humanitaria se hace un poco totalmente desvinculado del propio contexto, porque otro punto importante es que, si ustedes miran los proyecto que tiene USAID en Colombia, en Ecuador son casi lo mismo los proyectos se parecen entonces, si hay dificultades similares, pero los contextos deberían incitar a adaptar la propuesta en función del contexto local.

8. ¿Crees que sea conveniente e incluir en los proyectos a la población peruana que también sufre este tipo de situación de vulnerabilidad?

Yo creo que será eso, creo que hay varios proyectos que durante la pandemia que se daba, por ejemplo, apoyo este. Canadá, etcétera, a una población. Ahí lo que pasa es que es una pregunta compleja, porque durante la pandemia, por ejemplo, la población peruana más vulnerables y tuvo acceso al bon yo sé que hubo problema sincera, pero en general llegó a

muchísimas personas y eso no llegó a personas venezolanas y fue una intención asumida del presidente Martín Vizcarra diciendo que eso lo va a ver la cooperación internacional, entonces ahí nuevamente marcó esta licencia de que como si él no tuviera, como si el Estado, pero no tuviera ninguna obligación con la población venezolana, lo cual es totalmente falso desde el Derecho internacional todas las personas que viven en su territorio que corresponde más allá de su nacionalidad, aunque sean irregulares. Entonces ahí sí yo creo que es bastante grave y dificulta un poco que la cooperación asuma a las 2 poblaciones, porque si para una, si va a haber ayuda, pero claro, en la población peruana. A veces, cuando había estas ferias estas cosas como, pero bueno, porque para venezolanos, Entonces había este tema porque también estamos hablando de deudas históricas como las personas que no se han atendido si se piensa que pensión 65, que tiene 10 años antes no había nada, en el Gobierno de Humala puso este programa, por ejemplo, el tema del SIS también es relativamente reciente, si lo miramos, entonces hay como muchas dificultades. Complejo tener un mensaje que no genere esta mayor inclinación, pero yo creo que haciendo este tipo de diferencias desde el propio Estado se genera también estas reacciones. No ayuda a que se entienda como la sociedad en la cual vivimos está compuesta por diferentes poblaciones además de poblaciones indígenas, poblaciones afro, etc. No se entiende, todavía se ve como a los venezolanos como otros. No se entiende que probablemente la mayoría se va a quedar años porque ya tienen hijos peruanos, van a construir nuestros vínculos, unos se irán definitivamente, pero mucho se ve, lo que se percibe, el retorno a Venezuela está siendo muy difícil.

Guillermo Arias: jefe de proyecto ACNUR, especialista de movilidad humana, cooperación internacional y gestión de proyectos Coordinador nacional Cash and Voucher Assistance en Plan Internacional 2020

1. ¿Coméntanos sobre tu experiencia sobre migrantes y refugiados y cuantos años vienes trabajando en esta temática?

Yo he venido trabajando en la respuesta a la crisis migratoria venezolana prácticamente desde su inicio. Inicialmente comencé en proyectos de respuesta a la emergencia en organizaciones de la sociedad civil internacionales que tienen presencia aquí en Perú en respuesta de emergencia netamente, digamos, proyectos con corte educativo con corte de soporte económico a migrantes. Posteriormente tuve la oportunidad de participar en lo que es el proceso de Quito que es un proceso latinoamericano enfocado netamente una respuesta técnica a la emergencia migratoria, donde los países de la región van a coordinar alrededor de unas 10 temáticas, no que son que van desde digamos, atención a personas con sida, regularización migratoria, educación, interiorización. En la Presidencia que le tocó ejercer a Perú el año pasado en el interior de Relaciones Exteriores me desempeñé como consultor independiente encargado de la coordinación técnica de este proceso, acompañando en equipo diplomático que ejercía la Presidencia. Actualmente me encuentro implementando un proyecto como jefe de proyecto de un proyecto de ACNUR que se basa netamente medios de vida, albergues, nutrición y protección legal y digamos más que nada, lo que es el fortalecimiento de las capacidades institucionales que viene implementando a ACNUR en asociación con otras organizaciones de la sociedad civil internacional.

Vengo trabajando los últimos cuatro años y medio casi cinco

2. ¿Usted tiene conocimiento sobre el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú?

Sí, tengo conocimiento y les puedo comentar brevemente: La crisis de movilidad humana que tenemos en la región se produce por conflictos políticos que existen dentro del

país vecino que es Venezuela a raíz de estos conflictos políticos se ha desencadenado en una situación económica, que no es nada lo que los migrantes que tenemos en nuestra región latinoamericana consideran que no es dable. A razón de ello es que ellos deciden realizar este proceso de movilidad dentro de la región, entonces, para puntualizar se desprende una crisis política que ha degenerado pues en la degradación de toda la estructura social del país.

3. ¿Nos pueden definir algunos conceptos de migrante y refugiado que manejas tú como profesional?

Sí, bueno. La condición de migrante se le puede atribuir a cualquier persona que se encuentre en un proceso de movilidad incluso no necesariamente que tiene que ser que salga de su país incluso la OIM califica a las personas que hacen movilidad interna dentro del país. Por ejemplo, eso pasa bastante en Colombia ya que tienen procesos de retornados. Que, había personas que, por los conflictos relativos a la violencia política, violencia armada que está en Colombia fueron migrando a Venezuela en años anteriores y dada la crisis venezolana, han regresado. Entonces, el proceso de movilidad en lo que va a caracterizar al migrante. Ahora para el tema de refugiados en particular, va a depender del del país o la caracterización que le quiera dar el país, en el caso de Perú nosotros estamos atentos a la Declaración de Cartagena, es decir, nosotros vamos a basarnos en las 5 causales. Hay 5 causales de para poder reconocer como refugiado al migrante que hace la solicitud de refugio. Esas son las persecuciones políticas, una persecución por ideología que es diferente a otras concepciones que son más amplias, que van a incluir temas digamos no necesariamente relativos a una persecución, sino la que la persona no encuentra las condiciones básicas que están dadas en su país. Entonces, la condición de refugiado va a variar dependiendo del país y también de la institución internacional que conceptualice.

4. Desde su experiencia ¿Cuáles crees que son las causas principales que los venezolanos quieran abandonar su país de origen?

La razón fundamental es que hay una crisis política que ha degenerado. ¿Entonces en qué ha degenerado? en que la estructura social no le garantiza el acceso a los servicios básicos del migrante, No tienen las condiciones dadas para un trabajo digno, no tienen el acceso a los servicios de salud, muchos casos incluso no tienen acceso a la identidad, han habido casos, han habido reportes donde han tenido problemas para acceder a un pasaporte, entonces los migrantes se han visto obligados a salir del país sin una documentación, se han registrado denuncias incluso casos de migrantes que son representativos donde han denunciado que se le ha hecho retención de sus documentos, de sus títulos personales de estudios, pasaporte, Cédula de identidad. Entonces, la raíz de la crisis va por una degeneración de la estructura social y un poco acceso a los servicios básicos y que hay una poca proyección también de un desarrollo que ellos puedan encontrar dentro de su propio país.

5. Cuéntenos ¿Cuáles son los principales problemas que padecen los migrantes y los refugiados venezolanos en el Perú?

Uno de los principales problemas es que no tienen la condición migratoria, eso es uno de los puntos de partida que va a afectar a toda su condición dentro del país. Si bien el país ha hecho grandes esfuerzos por interiorizarnos para acogerlos tenemos actualmente este proceso de la calidad migratoria humanitaria que es un proceso que toma tiempo, nosotros como país no tenemos necesariamente los recursos, por eso recibimos apoyo de cooperación internacional. No tenemos el expertis tampoco para atendernos. Entonces, yo diría que por ahí podríamos partir a ir describiendo ¿que se desprende de no tener un una condición

migratoria regular? que no puedes acceder a un empleo digno, por ejemplo, hay migrantes que tienen estudios, incluso tienen especialidades hablamos que me ha tocado ver personalmente casos de migrantes que tienen especialidades de Médicos, cirujanos, incluso ingenieros, no solamente hablamos de profesionales de la salud, entonces estos profesionales que tienen un gran expertiz se encuentran en el trabajos precarios o en trabajos que no son dignos para cualquier persona. No solamente para una persona con estudios. ¿Que se desprende de no tener un trabajo digno? No tienes los medios de no tienes ingresos dentro de tu economía, entonces tienes una inseguridad alimentaria, tienes hacinamiento, hay personas que viven en un mono ambientes, familias, tenemos situaciones también de madres solteras, que es un es un perfil bastante recurrente dentro del migrante venezolano, hay madres solteras que vienen con niños y que son cabezas de familia eso le va a impedir muchas veces interiorizarse, migrar, tener perspectivas a futuro y lo que también va a causar que haya una migración pendular. Los migrantes vienen a Perú con unas expectativas, por ejemplo, que no las encuentran, tal vez se regresen a Ecuador o viajan hacia Chile hacia Argentina, incluso a Brasil. Entonces, como a raíz de esta falta de regularización migratoria, se van desprendiendo una serie de vulnerabilidades que van a afectar al migrante y al refugiado.

6. comentarnos sobre el concepto de ayuda humanitaria

Bueno, la ayuda humanitaria la podemos entender como un soporte que se le da al migrante, no necesariamente a nivel asistencialista, muchas veces lo que se mal entiende humanitaria es satisfacer las necesidades básicas del migrante, ya sea por una cooperación triangular, una cooperación sur sur, pero lo que sí me gustaría resaltar es que la ayuda humanitaria no es netamente asistencialista. Por ejemplo, usted que es el caso que ustedes están investigando, pone bastante énfasis en lo que son los medios de vida, los proyectos de emprendimiento, los capitales semilla, la empleabilidad y se está poniendo últimamente

bastante énfasis en lo que es la regularización de los títulos migratorios, incluso tratando de buscar colegiaturas y dada la coyuntura COVID que vivimos de la crisis sanitaria se ha puesto el foco en los profesionales de la salud, ahora, por un lado está el tema del desarrollo, La ayuda humanitaria se ha basado en varios pilares, los más resaltantes de esos son los que se denominan. WASH, por ejemplo, acceso a todo lo que es la higiene y el acceso al agua, también tenemos acceso a la educación y que ha sido bastante resaltante aquí en el caso venezolano es que se ha tratado de hacer una trazabilidad educativa en la región. Entonces, no es solamente brindarle a nivel ayuda humanitaria, espacios para articular espacios donde el migrante pueda digamos satisfacer sus necesidades de aprendizaje, sino que se busca articular en esta coyuntura de movilidad que existe, es decir, si el migrante se encuentra aquí se le facilita un espacio y el migrante se mueve a Chile los países han articulado mecanismos para poder trazar la trayectoria del niño y que pueda integrarse y pueda continuar su proceso formativo. Entonces vamos viendo como la humanitaria deja de ser solamente una asistencia para satisfacer la necesidad inmediata, sino que se busca que sea un proceso de interiorización y de acogida para que a través del desarrollo de sus capacidades puedan interiorizarse en el país que el desee.

7. Conoce a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo USAID el programa regional de apoyo a los migrantes venezolanos.

Sí, tengo conocimiento he trabajado con ellos no profundidad, pero si tenido la oportunidad de poder trabajar. Más que nada la experiencia hemos tenido en el proceso de Quito nosotros hemos hecho estos espacios Interregionales como te comento que son una serie de mecanismos para articular una respuesta y que sea más integral. Entonces, como te comentaba, USAID ha puesto bastante énfasis en lo que es medios de vida viene trabajando bastante de la mano con OIT, Si bien ayer no participan directamente en Colombia, sí han

tenido un nivel de desarrollo a nivel diseño y propuestas. Colombia tiene un Estatuto de protección para el migrante venezolano en Colombia. Y la OIT junto con ACNUR, OIM, y socio también con USAID han diseñado una estrategia para todo lo que es medios de vida y lanzaron el año pasado un proyecto piloto en Colombia en Haití. Entonces, eso es una novedad y algo resaltante que USAID a pesar de no tener operaciones o no estar basado en Colombia ha incidido ahí eso ha dado este también que el país tiene esta iniciativa, pues de la del Estatuto de protección migratoria, que va a 10 años.

8. ¿Cómo crees que se gestionó la ayuda humanitaria de USAID en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú a través de sus socios locales?

Hay varios puntos que atender, por un lado, si bien nosotros vemos cómo es la contribución que han hecho USAID junto a otros donantes se ha ido incrementando a lo largo de los años, uno a primera vista podría decir que esto no se condice con los resultados, no cada año vamos viendo que va aumentando las vulnerabilidades. Ahora, uno puede interpretar esto ¿Se están seleccionando mal los componentes desde el diseño de USAID? ¿Se está implementando mal a nivel país? Entonces ahí hay que matizar, muchas veces si bien es cierto Perú desde hace ya una década por lo menos ha venido en un crecimiento acelerado que se ha detenido ahora último, entonces eso ha implicado que toda la cooperación internacional ya no se enfoque en Perú, entonces hubo un periodo donde las ONG internacionales, la cooperación internacional era mínima entonces, que implicaba que las ONG y su capacidad implementadora bajo. Ahora, con la llegada de la crisis de los migrantes venezolanos, ha vuelto a llegar un montón de presupuesto para implementar proyectos, las ONGs han crecido a nivel nacional ampliado sus sedes eso implica que primero que no tienen una capacidad implementadora y también implica que a nivel Perú no tenemos los profesionales para poder atender la crisis porque si bien es cierto Perú es un país

rural nos hemos enfocado en proyectos de Desarrollo Rural, del agro, incluso de la Amazonía del agua, pero no tenemos expertos en crisis de migrantes venezolanos que si existe una estrategia en Colombia, por eso la OIM, ACNUR si bien su base se encuentra en Panamá, pero una digamos sus centros fuertes están en Colombia. Eso es un matiz que debemos tener en cuenta ya que no tenemos una capacidad de implementadora. Entonces lo que se ve reflejado en que en los gerentes de países de las ONG tienes directores del país, esos directores del país en su mayoría o son italianos o son españoles vienen de países donde ya tienen una larga historia de haber implementado o haber respondido a crisis migratoria ya sea en África o Asia. Se ve como las ONG han ido desarrollando una nueva capacidad o despertando, entre comillas, la capacidad que tenían dormida, pero esto se ha visto atenuado por qué no tienen el expertis de atender la crisis migratoria que necesita un conocimiento especializado hay procesos de regularización migratoria, tienen necesidades específicas, los migrantes y refugiados es diferente a cualquier otra característica de personas con vulnerabilidad. Entonces, tenemos por un lado, un diseño desde los donantes desde USAID que se necesita implementar a nivel país, ahora no hay una capacidad a nivel país, por eso los donantes inciden en que haya un desarrollo de las capacidades institucionales, de las capacidades organizacionales mandan a sus técnicos ACNUR, OIM tienen sus técnicos, que vienen incluso de la India, de Bangladesh de varios lados, o sea, las cabezas que digamos que están diseñando están dirigiendo no son peruanos, entonces eso es una importante. En resumen, por un lado, esta falta de capacidad, si hay un buen diseño se traen a los profesionales y hay un montón de dinero que ha venido el año pasado Perú en la mesa de donantes que organizó Canadá ha batido un récord comparado con lo que se pudo conseguir a la mesa anterior que fue con España entonces eso hay que tenerlo bien en cuenta al momento de ver si las necesidades de las personas de migrantes han crecido. Entonces, no

necesariamente ha crecido porque hay una mala implementación, no necesariamente ha crecido porque hay una falta de diseño, sino porque la misma necesidad del donante ha aumentado vamos viendo que siguen aumentando las crisis dentro del país, sigue escalando incluso Colombia al haber abierto ese Estatuto de 10 años no hemos visto que era lo que se esperaba, que haya un retorno masivo hacia Colombia. Hay muchas cuestiones que van a matizar este desarrollo no para que uno de una mirada ligera, como dije al principio, pueda decir si se ha implementado mucho dinero, pero no sé solucionado el tema no, pero hay que verlo a través de este matiz es que desde que se plantea.

9. ¿Crees que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú apoyando los medios de vida, integrándolos socioeconómicamente, incluyéndolos económicamente?

Sí. cuando USAID diseña una intervención, ellos tienen que estimar números, entonces ellos estiman la cantidad de personas que hay, hacen un diagnóstico de la situación en las vulnerabilidades. Entonces, bajo esa premisa, ellos van a empezar a implementar, entonces, al momento de analizar la implementación habría que basarse en cuál es la población objetiva que ellos han identificado, cual ha sido su condición y ver si efectivamente eso ha mejorado. No habría que solamente decir sí, o sea, se planteó estos términos, pero ahora vemos que las vulnerabilidades han empeorado, se han agravado, por decirlo de alguna forma, eso hay que tenerlo bien en cuenta al momento de analizar. Otra cosa que hay que tener en cuenta es que esto va a depender bastante también del país. Por ejemplo, atendiendo uno de los puntos a nivel integración de los migrantes. A diferencia de nosotros, por ejemplo, Brasil tiene un plan que se llama el plan acogido que se implementa como una articulación de todos los ministerios, con una principal participación de lo que es el

Ejército quien se encuentra posicionado en las fronteras, al recibir al migrante ellos los recibe, le hacen un proceso de regularización y atienden no sólo sus necesidades, sino son capacidades. Es decir, si entra una persona que es un médico, ellos van a buscar dentro de su país y dicen en este Estado nosotros tenemos la necesidad de un médico. Señor usted se quiere ingresar en este Estado, entonces hay un proceso de interiorización más estructurado, que viene desde las fronteras, pues eso implica que el migrante no va a ir por trochas y va a buscar a ingresar por una entrada regular, que bien diferente a lo que pasa en la realidad peruana. la realidad peruana o la realidad chilena es que hemos cerrado fronteras a pesar de que hemos tenido antes previamente la voluntad de abrir y ha estado abierta mucho tiempo, luego con el COVID se ha vuelto a cerrar, lo que va a dificultar lo que puedan hacer las organizaciones internacionales recordemos que ellos no tienen injerencia sobre lo que el país pueda disponer, las normativas que ellos puedan imponer. Entonces, frente a este contexto que el país plantea es que la organización internacional este caso USAID y la agencia de cooperación va a diseñar su estrategia. Habiendo visto esto, yo considero que USAID ha hecho bastantes esfuerzos y lo ha hecho bien, y eso se puede observar en que hay migrantes que han logrado una regularización migratoria, se ha logrado que personas salgan de los alojamientos, salgan de los albergues, puedan acceder a un trabajo calidad, un trabajo acorde a su preparación. esto se puede contrastar en números, Sin embargo, contrastándose esos números son reducidos en comparación a la cantidad de personas que están en vulnerabilidad. uno podría decir que la estrategia no ha sido efectiva, pero hay que matizar, como en lo que te comente las condiciones que plantea el país y los agravantes de la situación que sigue existiendo en Venezuela eso por un lado, en la parte de integración, en lo que corresponde a los medios de vida, y que yo lo ligaría bastante a lo que es la inclusión económica porque lo que busca USAID no es solamente satisfacer los medios de vida, sino darle alojamiento, darle

una manta o cosas que ellos puedan utilizar para satisfacer sus medios eso es un punto, pero USAID no lo piensa o no lo estructura, no lo arma, no lo diseña fuera de su integración económica o desarrollo económico dentro del migrante. Ahora, USAID no necesariamente se va a caracterizar por tener programas o diseños reconocidos a nivel internacional lo que es medios de vida, ellos utilizan metodologías y apoyan a las ONGs internacionales que tienen metodologías muy buenas para los que son emprendimientos, para lo que son empleabilidad, entonces ellos van a apoyarse en la capacidad de estas ONGs en su expertiz, pero lo que sí hay que rescatar de USAID es que desde su diseño van a plantear como como lo comentado de inicio no la ayuda humanitaria con un nivel de desarrollo. Entonces, yo diría que ha sido efectivo en la medida en que las condiciones del país se lo han garantizado y le han brindado las posibilidades de implementar en la medida en que los socios implementadores han tenido la capacidad y en la medida en que la crisis venezolana ha sido agravando.

10. ¿Quieres comentar algo más?

Sí. si bien la ayuda humanitaria se enfoca no por el lado político, sino por el lado de respuesta a la emergencia de atender y solucionar el problema, no está no, está delgada político hace poco, hacia un par de días, no más de la semana se ha dado el caso de que. Presidente de Estados Unidos, ha firmado un acuerdo con el presidente de Colombia para que los migrantes que se encuentran en la frontera de Estados Unidos sean deportados a Colombia y no a Venezuela. Entonces eso porque Estados Unidos ha roto relaciones diplomáticas con hace ya un largo tiempo, entonces eso es un punto importante a, digamos, a que puedan tenerlo en cuenta dentro de todo estructura de análisis, las intenciones políticas que existen detrás como ustedes sabrán los países, las naciones no tienen amigos, tienen intereses, entonces en la medida en que sus intereses se alinean con los de la región, ellos son a través de agencias de cooperación, los que van a venir a seguir desarrollando las actividades, a

seguir implementando los proyectos a seguir diseñando, entonces es un punto a tener muy en cuenta que esa transmitir ese no, y además que es coyuntural y tal vez profundizar por ahí les va a dar un mayor entendimiento de todas la situación para poder entender a nivel de qué tan efectiva sido el impacto y a qué se debe, las causas del impacto no solamente van por la capacidad empleadora por el dinero, por el diseño, sino también va un poco, porque es lo que el país que dona que es lo que quiere. Entonces eso también habría que tenerlo en cuenta en el análisis.

Paul Pérez: Coordinador regional de operaciones, gestor de proyectos sociales y de ayuda humanitaria, A cargo de USAID a través de OFDA, 2019 a 2021.

1. ¿Podrías comentaros sobre tu perfil y cuantos años vienes trabajando con migrantes y refugiados en el Perú?

Ya vengo trabajando aproximadamente 4 años con migrantes en diversos proyectos hay un trabajador humanitario y que también ha estado a cargo de proyectos. Hemos empezado con las olas de migrantes que han llegado a nuestro país en un primer momento era diferente la coyuntura y el tipo de familias que llegaban a los que han ido llegando a los siguientes años. Sin embargo, se denominó una emergencia porque nuestro país no había estado preparado para una situación como como tal, Normalmente los peruanos éramos los que nos íbamos en masa a raíz de muchos sucesos históricos en nuestro país, pero en esta oportunidad sucedió lo contrario. Entonces, en la mayoría ONGS se pusieron alertas para trabajar en temas de migración y específicamente en temas de Cash Transfer porque la dinámica del Cash Transfer es mucho más dúctil para la manera de trabajo y la necesidad urgente. Normalmente los proyectos son más complejos de implementar, entonces la metodología del Cash Transfer no ha nacido en el Perú viene de muchos más años, en otros

países, por ejemplo, en la migración siria donde la gente sale masa y ahí ya se practicaba ya hace muchísimos años Cash Transfer. Sin embargo, acá en Perú hemos venido trabajando, primero con proyectos cortos, con metas de 500 familias, 1000 familias, al principio con algunos donantes, luego ya hemos entrado a lo que es USAID y bueno me ha tocado trabajar en los distintos escenarios, primero ser trabajador de campo, luego estar en el gabinete y liderar un equipo que hasta el día de hoy seguimos trabajando en esa dinámica. Los proyectos también han ido cambiando no necesariamente es un Cash Transfer como tal, sino la dinámica ya cambió un poco.

2. Podrías comentarnos sobre el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú y ¿Cuál crees que fueron las causas que motivaron a salir de su país de origen?

Bueno, las noticias la escuchamos en su mayoría, pero lo que yo siempre he querido rescatar es qué piensa del migrante en si porque nosotros nos dejamos llevar quizás por la información de las noticias, lo que nos indican y vimos como todos los Gobiernos, Fue muy parecido a lo que en su momento vivimos acá también con Alan García y luego con Fujimori, sin embargo, lo que más a mí me ha llamado la atención es preguntarle a un hermano venezolano ¿Porque viniste acá? ¿Qué pasó al final? porque no es que el 100% han salido del país, son un buen grupo, pero no son en total no. Entonces, muchos de ellos lo que coinciden es bien idéntico lo que vivimos nosotros en los años es 80, sin principios del 90. Que la calidad de vida y la manera de poder llevar a cabo la crianza allá en el país era muy complicado por la inflación sobre todo que ha causado de que ellos ya no puedan dar más en el país porque el dinero que ganan ahí no le alcanzaba para nada. Entonces, ya no había cómo poder seguir viviendo o sobreviviendo es por eso que muchas de las familias han optado por venir a nuestro país y a los diferentes países de Sudamérica, pero sabemos que el Perú es un país donde vivir no es tan caro a diferencia de Chile, por ejemplo, en Bolivia es más barato

porque nuestro sol equivale a una a 2 bolivianos, sin embargo, el clima de Bolivia es diferente y ellos están acostumbrados a un clima cálido ya que son gente del norte, entonces muy complicado que puedan recibir en Bolivia y es ahí donde calzan en Perú. En un primer momento teníamos bastante población en la frontera de Tumbes, pero como conocemos es muy chico y conforme pasaron los meses ya Tumbes se volvió en un lugar de transición, nada más para ellos, estaban ahí un tiempo, se adaptaban un poco a la cultura peruana, conocían un acerca de cómo pueden generar ingresos y seguían avanzando en el trayecto hasta que hemos llegado a acá a Lima, donde ya nos hemos llenado de varios de ellos, sin embargo, conforme han pasado los años no sólo se han quedado en Lima, sino que también tenemos en muchas de las capitales, sobre todo de la costa como Trujillo, Chiclayo, Chimbote y Ica, Cañete siempre pegados al litoral peruano.

3. ¿Cuáles son los principales problemas que padecen los migrantes y los venezolanos en el Perú?

Muy bien, excelente pregunta lo que hemos visto ya en estos tiempos porque justo estamos haciendo un análisis acá en Acción Contra el Hambre es el tema de la vivienda y la alimentación y yo diría más la vivienda inclusive porque hasta para poder alimentarse, bueno gracias a Dios en el Perú tenemos muchos comedores populares, que es algo que en otros países no hay eso será otra investigación no sé quién la hará, pero Perú es uno de los países donde tenemos muchos comedores populares, donde puedes encontrar un almuerzo 3.50, 4.00 hasta 2.00 soles por ahí he visto que eso les ha ayudado muchísimo a ellos para que puedan alimentar a sus hijos, sin embargo, donde tenemos muchas falencias es en la vivienda porque sobre todo acá en Lima es muy costoso vivir lo sabemos nosotros que estamos acá es muy costoso poder arreglar un espacio para vivir, entonces ahí es donde ellos se juntan por familias, no necesariamente familias nucleares, sino puede ser con los primos, los conocidos

y pueden rentar un espacio y vivir apretado. Entonces, considero que eso se ha visto en una problemática muy grande en estos tiempos, porque conocemos de muchos albergues, pero están superpoblados ya no hay espacio ahí y más aún con la pandemia donde no había trabajo, donde estuvimos en cuarentena, todo ello ha tenido que poder evitar lugares muy estrechos para que puedan vivir. Cuando ya su familia va creciendo la señora está embarazada o por ahí llega la mamá o el papá de Venezuela porque muchos de los jóvenes hemos visto que están trayendo a sus padres porque ya quieren estar cerca, están pensando tener un buen tiempo de vida acá en nuestro país. Entonces, como ya han trabajado un año, 2 años, han ahorrado un poco están trayendo al papa. la mama, la abuela, el abuelo a los tíos abuelos, entonces eso está haciendo que también el espacio donde están rentando pueda estar lleno y lo que hacen ellos es, oye, ya no puedo pagar acá, yo no doy más, me voy a otro lugar, eso hemos escuchado un montón, ya no puedo más, hace una semana ya no tengo y así. Son pocas las iniciativas para este para este problema por ahí me comentaron, por ejemplo, que en San Isidro un dueño de un edificio ha puesto a disposición casi todo un piso de su edificio para para migrantes cuyo costo es bajísimo, muy por debajo de lo que costaría un cuarto en San Isidro para un peruano. Entonces esa es una iniciativa de alguien que con buen corazón peruano. Sin embargo, creo que a eso apuntamos más adelante, al poder crear como en su momento ya han nacido todos los proyectos para vivienda de peruanos como techo propio, mi vivienda, etc. En algún momento vamos a tener que ver algún tipo de proyecto del Estado también con el apoyo de la cooperación internacional y las organizaciones no gubernamentales como nosotros para poder habilitar espacios para ellos, como en su momento, por ejemplo, en Villa el Salvador tuvimos una migración cubana y se formó todo un espacio allí, y se le llaman los cubanos donde les dieron un espacio y ahí están viviendo

hasta el día de hoy, entonces a eso se apunta, porque es muy complicado el tema del dinero para para la habitabilidad de ellos.

4. ¿Podrías comentarnos sobre la problemática de la regularización de los migrantes venezolanos en el Perú?

En el tema de documentación ha sido lamentable sobre todo los primeros meses de llegada de los migrantes venezolanos porque nuevamente lo repito el Perú no estaba preparado para una llegada masiva de gente que viene de otro país y refugiados en este caso también. Sin embargo, muy a pesar de ello han salido iniciativas del estado para poder cambiar esa dinámica y no quedar tan mal para para poder brindarle la documentación y que los hermanos venezolanos puedan tener un trabajo digno acá en nuestro país porque con sólo la Cédula Venezolana, no está catalogada como un documento por el Estado peruano de poder crearse una cuenta bancaria o ingresar a planilla una empresa. Para las ONGs es diferente porque nosotros sí recibimos una Cédula, aunque sea está deteriorada, pero para el Estado no. Entonces, el Perú tuvo que crear otros documentos como el CPP o el PTP en su momento, ahora el carnet extranjería y lo ha tenido por parte. Para mí el error radica en la comunicación porque está llegando para cierto grupo nada más. Si yo hago un análisis de diez beneficiarios hoy en día cuatro o cinco ya la mitad ya está mejorando conforme pasan los meses, tienen su carnet de extranjería y la otra mitad no, porque no sabían. Entonces, los otros cinco si ¿qué está pasando? es una tarea que vamos a tener que resolverla conforme pasen los días. Ahora. pensábamos que iba a ir de mal a peor, pero gracias a Dios no ha sido así, se ha ido mejorando conforme han pasado los tiempos y las ONGs hemos ido aprendiendo también y hay organizaciones que se encargan directamente en asistir en estas tipo de ayudas para documentarias, por ejemplo, la semana pasada tuvimos una reunión con Encuentros y ellos tienen casi el 80% de sus proyectos enfocados a este tipo de situaciones de

la parte legal, la parte documentaria y están trabajando muchísimo en eso y tienen staff de abogados y día a día e están viendo estos casos y asesorando a las personas para que puedan generar sus documentos acá en el país y Migraciones está tomando medidas con respecto a esto. Entonces yo creo que a lo que se apunta ahora es a saber comunicar y es una tarea también de las organizaciones no gubernamentales de poder prepararnos primero e informar después. Lo que falta es expandirlo, comentarles a todos los migrantes cuál es la ruta para que puedan sacar y que documentos son los que los necesitan y requieren y deberían de tener en estos momentos para que puedan continuar sus labores.

5. ¿Coméntanos sobre el concepto de ayuda humanitaria y como se relaciona con el manual Esfera?

Muy buena pregunta, la asistencia humanitaria a diferencia de los proyectos de desarrollo busca atender un hecho puntual en un determinado tiempo porque este suceso de migración de migración venezolana al Perú de acá a 20 o 30 años no va a volver a ocurrir, es por eso por lo que nace este tipo de proyectos porque como lo mencioné al inicio en otros países sobre todo en África y en Asia debido a los conflictos internos. la gente tenía que huir de ese lugar y llegar a un nuevo lugar donde no tenía nada ni nadie, ni familiares, ni habitabilidad. Entonces la ONU a través de sus diferentes programas pudieron darse cuenta de que allí había un nicho en el cual no se había trabajado o si se había trabajado no era con la conciencia de lo que conlleva trabajar y asistir humanitariamente a una persona ¿porque el nombre de asistencia humanitaria? porque yo lo tengo que tratar como humano, así en su país haya conflicto armado y los tratan como si no lo fueran tengo que darle una asistencia, una ayuda porque él es humano como yo. Más allá de la parte técnica no olvidemos que somos personas ayudando a otras personas, y ese manual de esfera si bien es cierto te da todos los indicadores de la parte técnica. El trasfondo que me alegra muchísimo que alguien se haya

dado cuenta a un grupo de personas es que vamos a atender a seres humanos y por lo tal merecen el respeto y los derechos básicos de todo ser humano, entonces, eso es importantísimo para entender y de ahí partir sabiendo que voy a ayudar a gente que llora, que sufre como yo, que puede, que ha perdido un ser amado, que tiene problemas emocionales porque no está en el lugar donde vive etc. Todo ese tipo de emergencias nos llevan a brindar proyectos de asistencia humanitaria, no porque son eventos que tú no te lo esperas, no es que yo estoy pensando que mañana ya hay un terremoto en el país y desaparece medio Lima. La asistencia humanitaria básica es poder asistir a esta persona que ha tenido un evento desafortunado y está en crisis en ese tiempo.

6. ¿Conoces a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el programa regional de apoyo a los migrantes y venezolanos en el Perú?

En su momento USAID había preparado muchísimos proyectos, pero para que sean trabajados en Estados Unidos como tal, había la idea de que muchos de los migrantes no sólo de Venezuela, sino a nivel general de todos los países porque Estados Unidos recordemos que es un país donde la mayoría de las personas quiere ir a estudiar, a trabajar es una de las potencias mundiales, por eso se ha formado también la idiosincrasia y la cultura norteamericana en base a muchos migrantes. La mayoría de los que trabajan en la NASA o en el FMI o en otras agencias de Estados Unidos son gente de otro país, por eso ellos han sido conscientes que la migración es buena para el país que alberga al migrante, es algo muy positivo porque todo suma. En ese sentido, lo que ellos vieron después fue que como Estados Unidos puedo albergar migrantes bajo mis leyes, puedo darles una educación, puedo darles un trabajo, puedo tenerlos acá porque soy potencia mundial. ¿Lo pueden hacer los países del Tercer Mundo? Vieron que no podían. Entonces, ahí es donde nacen este tipo de proyectos para poder trabajarlos en países subdesarrollados como el nuestro. En un primer momento

tenían sus especialistas para poder brindar ayuda, sin embargo, aprovecharon que había organizaciones no gubernamentales, como en este caso World Vision que estaba ubicado en Estados Unidos, o sea la tenía ahí cerca. La Agencia World Vision allá es la Oficina que se ubica en Estados Unidos con sus especialistas también en tema migratorios pudieron tener un espacio para poder generar ideas donde se convoca a los expertos y acá en nuestro país y se comienzan a trabajar no solamente se ha quedado en temas de migración, sino que también está trabajando en muchos proyectos, sobre todo en las Amazonas viendo el tema del cacao, la exploración de bosques que son buenas iniciativas ambientales.

7. ¿Crees que la ayuda humanitaria de USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú? Ya sea mejorando sus medios de vida, Integrándolos los socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente.

Perfecto, esta pregunta se relaciona con el proyecto dos que trabajamos con World Vision, sin embargo, quisiera anticipar de lo que fue el proyecto uno, el OFDA 1 como le decíamos en la interna con el equipo, en ese tiempo teníamos recién llegados mucho más recién llegados y el proyecto se centró en eso, en darles una asistencia que pueda ellos servirles para que puedan establecerse acá en el país que puedan comprar sus productos básicos, por ejemplo, ollas, camas, frazadas y puedan establecerse, es decir brindar un monto de dinero para que al menos el migrante pueda dormir tranquilo hasta que se establezca y encuentre un trabajito sobre todo si tiene niños. A eso se apuntó en su primer momento que ellos puedan, establecerse en nuestro país. Lo segundo ya es el tema de medios de vida, que consiste en apoyar al migrante para que pueda continuar y emprenda un negocio y que pueda generar ingresos en nuestro país. Se pensó el proyecto sin dejar de lado a las familias que seguían llegando, aunque este proyecto dos se trabajó netamente en el tiempo de pandemia, por ahí no había mucha movilidad en los primeros meses, sin embargo, sí se pudo alcanzar y

lograrse el objetivo de que las familias puedan cambiar en ese momento el estilo de vida que estaban llevando y puedan haberse ayudado. Nuestros estudios no mostraron indicativos acerca de que si se logró cumplir la meta en el sentido de que el beneficiario utilizó los montos de dinero para sus necesidades de emergencia de urgencia y básica que es lo que logramos. Entonces, también se tuvo un componente que fue de medios de vida, en el cual bajo toda una metodología que lo lidero el otro equipo, se pudo determinar un capital semilla para algunas familias y hoy en día han emprendido teniendo éxito el proyecto. Ahora ya se está preparando una fase tres y una fase cuatro, pero siempre en esa escala como mencionaba en un principio, otorgar una ayuda porque sé que recién has llegado y no tienes nada, si ya estás acá un tiempo, ahora te voy a ayudar para que puedas seguir estableciéndote y puedas emprender. Después ya vendrá imagino iniciativas como para que tus hijos estudien y te establezcas. Y así nuestros hermanos venezolanos han venido para quedarse acá eso hay que meternos ya a la cabeza y al corazón porque todavía hay un grupo de peruanos que es reactivo a ellos. Es lo mismo que nos pasó a nosotros familiares que tengo en Estados Unidos no se quieren venir, vienen a visitar nada más y regresan. Entonces, conforme pasen los años eso va a ocurrir acá y tenemos que aprender a convivir y que sean parte también de todos, están siendo parte del sistema peruano y sé que van a sumar.

8. ¿Consideras que la ayuda humanitaria ha logrado alcanzar a toda la población migrante a través de USAID y sus socios locales?

Yo diría que si hemos alcanzado entre todas las organizaciones que trabajan con USAID a un 80 y 85% el restante son familias de la primera oleada entre 15% o 20%. Son los primeros que llegaron eran la clase A vinieron en avión, hijos de gente que tenía sus negocios o empresas, llegaron de frente al país a trabajar. Ojo con eso también muchos de ellos están en puestos importantes en diferentes empresas. Entonces a ellos no hemos podido llegar,

obviamente no porque son gente que ya está establecida en el país. El segundo grupo que no hemos podido llegar todavía es lo que siguen ingresando sin que nadie se entere, pero siguen ingresando y llegando, y no se está logrando llegar también, entonces, hay una estrategia muy importante que se va a trabajar en estos últimos meses, de poder captar a estas familias que efectivamente no han recibido ninguna ayuda. Tenemos como punto de partida en la plataforma CBI, pero yo creo que va más allá porque en el CBI no solamente se ve la asistencia humanitaria por Cash Transfer, pero no se ve los proyectos de Hot Meal, no se ve como tal muchas otras ayudas en temas de salud que no necesariamente están ahí, porque hay proyectos en el cual no se le da un dinero para que se vaya a atender, sino que de frente se le atiende, la asistencia humanitaria es mucho más allá, es escuchar a esta familia y entenderla y saber cómo se siente de estar en un lugar donde no es su cultura, no es su. No, no, no ha crecido, no haya sido acostumbrado, pues a otra a un diferente trato y todo ello, entonces, Considero que sí se han logrado una gran llegada a las familias tal vez no lo atendió World Vision, pero si lo atendió Acción Contra el Hambre tal vez ninguno de los dos, pero si lo atendió el Programa Mundial de Alimentos.

9. ¿Qué otros aspectos sugieren mencionar?

Bueno, en realidad ya les ya les he venido este como les venía mencionando uno está de paso en cada lugar y tiene que hacerlo de tal manera que otra persona pueda imitar lo que tú estás haciendo porque es muy triste cuando dedicas todo un esfuerzo y un trabajo y no llega entenderse como debería. En este tema que han tocado importante de investigación para acerca de la asistencia humanitaria, en este caso el donante USAID, es excelente este tipo de estudios porque nos ayudan también a sentarnos y darnos cuenta cómo se ha avanzado y que ha habido bastante satisfacción, no solamente de parte del donante, sino de estas familias también. Porque hay casos de éxito muy interesantes a veces yo veo en las redes sociales las

historias muy bonitas de gente que ha significado muchísimo esta asistencia humanitaria para su vida y cómo les ha cambiado y cómo los ha ayudado, sobre todo, que siempre ha sido enfocado en los niños quienes son los que los que más sufren y son los más vulnerables en este tipo de situaciones y a ellos apuntamos también para que puedan crecer de una mejor manera y puedan alcanzar la calidad de vida que se merecen todos los niños del mundo.

Fernando Parra: director de política Migratoria en la Superintendencia Nacional de Migraciones, 2020.

1. Coméntanos cuantos años llevas trabajando con migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

Mi nombre es Fernando Parra del Carpio, soy abogado de profesión egresado de la Universidad San Martín de Porres tengo una maestría en gestión pública y derecho electoral en la Universidad de Piura. He sido alumno becario del programa de capacitación del Banco Interamericano de Desarrollo y también de la OIT, trabajo en la gestión pública hace más de 15 años. Trabajo en migraciones hace cuatro años y medio y desde hace 20 meses soy el director de política migratoria de la Superintendencia Nacional de Migraciones. Durante los años que he trabajado en migraciones me he desempeñado como gerente de usuario, gerente de asesoría jurídica, subdirector de inmigración y nacionalización, verificación y fiscalización migratoria, movimiento migratorio, he estado en frontera más de cuatro ocasiones tanto en cierre de fronteras como apertura de fronteras.

2. ¿Cuál es el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú y cuáles crees que fueron las causas que motivaron a salir de su país?

El fenómeno social de movilidad humana que tenemos hoy en día especialmente con los venezolanos que no es el único fenómeno social que tenemos es originado por una crisis política y humanitaria que ocurrió en dicho país. Sumado a ello, hay dos tipos de factores cuando hablamos de una migración, factores que empujan y factores que atraen factores que empujan la crisis sanitaria, la crisis humanitaria social que se vivía en Venezuela y factores que atrajeron a los venezolanos en nuestro país son múltiples. Incluso tenemos muchos peruanos que emigraron en los años 70, 80 a Venezuela buscando oportunidades de desarrollo, por lo tanto, al agravarse la crisis en dicho país ellos tenían un lugar donde volver, o eran hijos de descendientes de peruanos, hijos de peruanos nacidos en el extranjero, entonces podían venir a nuestro país a rehacer su vida. El segundo factor que atrajo fue los programas del permiso temporal de permanencia PTP que por lo general los programas de regularización son retroactivos, o sea todos los que ingresaron hasta la fecha puede una fecha pasada pueden acogerse un programa de regularización, sin embargo, el PTP 2 y el PTP 3 tuvo un impacto porque era un proyecto a futuro, todos los que van a ingresar hasta el 31 de diciembre, entonces, eso fue un factor de atracción de los migrantes.

El tercer factor fue que cómo iban sumando de uno a uno los migrantes e iban formando pequeñas comunidades y ya los mismos venezolanos que se pondrán en su país podían encontrar un lugar donde desarrollarse y una comunidad que los iba a acoger o les iba a dar el primer auxilio una vez que llegarán a nuestro país, como verán, han sido una serie de factores, como te digo que pujan lo que atrae la migración lo que ha permitido la llegada de tanto migrante a nuestro país.

3. ¿Cuáles son los principales problemas migratorios que padecen los migrantes y refugiados en el Perú?

Es una interesante pregunta la que has formulado, nosotros en la Superintendencia Nacional de Migraciones tenemos dos pilares con los cuales trabajamos como somos un organismo adscrito al Ministerio del Interior tenemos que trabajar sobre lo que es seguridad nacional y el orden interno. En migraciones tenemos una frase muy famosa “nosotros cuidamos la casa” cuidamos quien entra y quien sale. pero lo más importante es que cuidamos que se quiere quedar aquí, por eso tenemos ese afán de controlar la seguridad nacional y el orden interno de nuestro país. El segundo pilar que tenemos va a ser el enfoque humano que aplicamos a nacionales y extranjeros. Estos dos pilares conjugados te van a permitir saber si aplicas más seguridad nacional y orden interno vas a tener una política migratoria restrictiva Si vas a aplicar más el enfoque en los derechos humanos vas a tener una política migratoria permisiva son dos contracorrientes entonces ¿cuál es el secreto del éxito de una gestión migratoria? conjugar ambos. Así pues, cuidar la casa, pero también respetar a quienes se encuentran dentro de ella. El ciclo de una migración son cuatro etapas, la primera de ellas inicia con la recepción del migrante que es realizada a través de los puestos de control migratorio de nuestro país donde la mayoría de ellos son terrestres, pero también hay algunos que han llegado por vía aérea y muy pocos por vía marítima o fluvial. La segunda etapa vamos a hablar de la regularización migratoria que es el proceso por el cual se le va a otorgar un documento que le permita tener un estatus legal para estar en nuestro país. Hoy día tristemente estuve viendo las noticias que calificaba a los migrantes como legales o ilegales y esto es una calificación de las Naciones Unidas y el pacto para la migración segura ordenada y regular prohíbe porque la migración no es un delito. Solamente se puede hablar de migrante regular o migrante irregular, por eso la regularización del migrante es la segunda etapa. Una vez que el migrante cuenta con un documento de identidad va a pasar el proceso de integración migratoria proceso que los Estados recién están comenzando a desarrollar y que

por preocuparse por los dos primeros no le da la atención debida al tercero. Este proceso de integración migratoria es el más largo, es el que no tiene fin. ¿En qué consiste la integración migratoria? Tenemos dos grupos estamos hablando de la comunidad migrante y la comunidad de acogida, los peruanos, los limeños, los trujillanos al llegar los migrantes a nuestro país, la sociedad acogida, tienen ambos que integrarse y ¿cómo se integran? Se integran laboralmente, se integran educativamente y hasta culturalmente, hay que tener un cambio cultural para integrar un migrante. En nuestro país durante muchos años hemos sido país emisor de migrantes y ahora somos receptores de migrantes, entonces no tenemos la preparación psicológica, la preparación cultural para abrirle las puertas a los migrantes a nuestro país, y eso es lo que la Superintendencia Nacional de Migraciones está apostando hoy en día. Finalmente, la última etapa es la del desarrollo social cuando una persona está en nuestro país, un extranjero que trabaja aporta al Estado, paga impuestos, tasas, contribuciones, alquila un inmueble, genera rentas, estamos hablando que está produciendo un desarrollo social. Entonces son cuatro etapas y cada una presenta una diferente problemática. En la primera, en la recepción del migrante, los problemas son diversos, empezando por la falta de documentación para hacer un ingreso regular a nuestro país. El segundo, podemos hablar de la dificultad que existe de parte de los migrantes para hacer un ingreso por los pasos de control habilitado hoy en día tenemos las fronteras cerradas posiblemente a partir del próximo mes ya las tengamos abiertas, pero las fronteras no son unas bolsas de Simpson que tú la cierras y se cierra automáticamente. El cierre en teoría, pero en la práctica todavía siguen abiertas tanto peruanos como extranjeros seguimos utilizando los pasos irregulares para ingresar y salir del país. Ese es un problema que nosotros debemos atacar directamente. En el segundo grupo que es el de regularización migratoria si bien la Superintendencia Nacional de Migraciones y el Estado peruano han hecho esfuerzos

denodados por atender este proceso de movilidad buscando documentarlos o través de dos procesos. El primero, es el refugio y el otro es a través de los programas de regularización administrativa como el PTP o el CPP. ¿Cuáles son los problemas que se han presentado en estos procesos? son dos: 1. La falta de participación de los migrantes en los procesos, por más que éstos existen, temor de la de la población de ser identificado, desconocimiento, falta de dinero para cubrir las tasas porque muchos de ellos están bastante tiempo irregulares para pagar las multas. Ese es un problema muy grande y los pocos que se han regularizado aun así presentan otros problemas de no recoger los documentos de identidad. Es increíble que con todo el esfuerzo que estamos realizando hoy en día existen más de 40000 carné de extranjerías pendientes de recojo a la Superintendencia Nacional de Migraciones y eso nos llama a que tenemos que iniciar una campaña para que recojan y lo hemos hecho, lo hemos llamado al entregaton, hemos abierto las puertas de migraciones para que vayan a recogerlo. Asistieron 2000 a 4000 personas, pero aun así sigue habiendo un remanente grande de documentos pendientes de recojo. La tercera etapa, la integración migratoria muchas veces estuvo mal enfocado porque decía que la preparación debía darse solamente para la comunidad migrante, ¿cómo debes de migrar? ¿cómo debe de regularizarte? ¿Cómo consigue trabajo? ¿cómo acceder al sistema de salud?, pero la integración migratoria va mucho más allá, debemos de preparar a la comunidad de acogida también por eso estamos capacitando a los bancos para que reconozcan los documentos de identidad de extranjeros, a los centros de trabajo para que digan que un carné de extranjería, un CPP o una solicitud de refugio les permite trabajar. Hoy en día estamos haciendo un esfuerzo denodado para que también la comunidad de acogida comience a tener esta información y participe del proceso de integración migratoria y yo apuesto porque ese otro enfoque de este proceso de integración a la comunidad acogida va a generar un cambio más grande que el que tenemos con la

comunidad inmigrante. Y el desarrollo social, esta es la etapa que todavía estamos explorando, estamos viendo recién poquito, pero ya lo estamos viendo. Hace muchos años veíamos a migrantes que llegaban al Perú e iniciaban emprendimientos, no había actividad empresarial. El año pasado casi en el mes de noviembre y diciembre hubo una feria laboral. y encontré migrantes que habían iniciado con la venta callejera o ambulancia de comida, hoy en día tienen tres sedes de restaurantes, hoy en día tienen un servicio de delivery, un servicio de exportación de productos. Y eso nos está ayudando muchísimo, entonces, cada una de las etapas presenta una dificultad que el Estado peruano tiene que ir innovando, creando, buscando soluciones para poder alcanzar. La protección del Estado es una situación transversal a las cuatro etapas que he descrito con esta protección del Estado que es velar desde el ingreso, desde el momento que se lea un documento hoy en día, la famosa etapa de integración y finalmente en el desarrollo y la protección del Estado nunca debe desaparecer.

4. ¿Usted cree que la falta de preparación del Perú en la temática de los migrantes generó que se vulneren derechos humanos?

Yo no considero que sea vulnerado los derechos humanos y ahí tiene que haber una calificación especial que se deben tener en cuenta. Para que se considere la violación de un derecho humano tiene que haber una participación del Estado, una participación en querer hacer algo se debe distinguir lo que son derechos fundamentales y derechos humanos, pero el estado efectivamente no estuvo preparado para este proceso migratorio. La Superintendencia Nacional de Migraciones no estuvo preparada para el proceso migratorio, es más. ninguna entidad del Estado de Latinoamérica estuvo preparada para esta situación. Entonces nos han surgido dos preguntas cuando nosotros iniciamos ¿Qué hacer para que el Estado está preparado? y ¿cómo mejoramos los servicios migratorios? Nosotros tuvimos una opción de primero, si estamos preparados tenemos que hacer un fortalecimiento institucional y para

poder atacar situaciones atípicas, tienes que hacerlo de una manera atípica, no puedes hacerlo con los modos convencionales. Para ello tuvimos que fortalecer el Estado y el fortalecimiento empezó por nuestro personal con la gestión de recursos humanos capacitar a nuestro personal, sensibilizar a nuestras personas a nuestros operadores migratorios sobre lo que es la migración masiva, atención, respeto a los derechos humanos. Respeto o enfoque de atención a un niño o niña migrante y adolescente, porque no vas a atender igual a un niño o niña que a un migrante adulto. El segundo enfoque estuvo dirigido hacia lo que es el enfoque infraestructura porque no teníamos las mismas infraestructuras en provincia que en Lima y la gente entra por fronteras, no ingresa por el Jorge Chávez, tuvimos que mejorar la infraestructura. También hicimos un cambio en lo que es la parte económica financiera, el Estado no nos estaba dando presupuesto, pero no pudimos cruzarnos y tuvimos que comenzar a hacer ajustes presupuestarios para poder lograr nuestros fines en este caso es mejorar la atención. Tecnología, eso es lo más importante en un proceso masivo de inmigración tenía que utilizar sí o sí tecnología como la captura de datos biométricos y facial en fronteras el gran almacenamiento en la base de datos de los migrantes que era muy importante. Finalmente, el marco normativo que nos permitiera a nosotros trabajar de una manera ordenada y legal para atender este proceso migratorio. La otra pregunta fue enfocada a lo que son el tema. del fortalecimiento de la mejora de los servicios migratorios ya que los servicios varían, las necesidades varían. ¿Cuál es el contexto en el cual vivo? El contexto de hoy en día no es el contexto de hace 2 años, una migración no la pueden mirar con unos ojos de más COVID, más restricciones porque el cierre de fronteras lo único que hecho es invisibilizar la participación de los migrantes en nuestro territorio, no ha impedido que ingrese lo ha invisibilizado porque ingresan de manera irregular su paso de control migratorio. Entonces analiza el contexto que te cuántos migrantes que necesidades tienen en base a ese análisis de

contexto, procedo a hacer el diseño de políticas públicas, nacionales o institucionales. ¿Qué voy a hacer? ¿Voy a abrir fronteras, voy a cerrar fronteras? ¿Voy a permitir que ingrese o ya no permito que ingrese? Dependiendo a la política y la posición que adopte. En base a esa decisión, hago el marco legal que va a respaldar el trabajo de los operadores y finalmente con ellos trabajamos una estrategia de aplicación. Tenemos cuatro medidas y con estas cuatro medidas nosotros estamos garantizando que el Estado peruano está respetando los derechos humanos de los migrantes en nuestro país de repente la acción es poca, pero está el mecanismo para poderlo hacer.

5. Coméntenos sobre el registro de la cantidad de profesionales que han ingresado y estén todavía están en proceso de validación de títulos

La Superintendencia Nacional de Migraciones contamos con lo que es el registro de información migratoria en nuestra gran base de datos que condensa la información de la población extranjera en nuestro país, n estoy hablando solamente de los venezolanos, sino de las 101 nacionalidades que tenemos acá. Este gran base de datos recopila información en 10 variables en base a 66 preguntas socio demográficas ya sea desde ubicación por abigeo, distrito, provincia, dirección con quién vives, a qué te dedicas, Cuando trabajas, cuánto ganas, que estudiaste, cuántas vacunas tienes, con quienes vives, etc. Información que nos permite armar una gran base de datos y encontrar una información estadística, pero la data nominal no la compartimos. Lo que se puede ver es la información sociodemográfica de ciudadanos extranjeros según el nivel educativo: con inicial, con primaria, primaria completa, secundaria incompleta y algunos con secundaria completa. Debemos tener en consideración que hay muchos migrantes que son menores de edad que deben estar en estos primeros grupos de la parte inferior del grado, pero también tenemos trabajadores con técnica completa, superior completa, superior incompleta y muchos no determinados, pero hemos

encontrado gente con maestría, con doctorado, que suman un valor importante a nuestro país. Nosotros consideramos en la Superintendencia Nacional de Migraciones, que lo que encontramos en Perú es una migración calificada, personas con estudios o con experiencia que debe ser aprovechada por el Estado. El Estado ha hecho unos cuantos servicios de homologación de títulos, reconocimiento de títulos en través de las SUNEDU o los colegios profesionales, la habilitación para trabajar, el reconocimiento de la certificación de habilidades para los obreros. El problema es que muchos venezolanos, muchos extranjeros, no acceden a estos servicios es como que yo tuviera hoy en día mis colegios habilitados para vacunarse y la gente no va a vacunarse ¿La falla es del Estado o la falla es de la población beneficiaria? De repente, habrá que analizar cuáles son las brechas que no permiten que estas personas vayan pueden ser desconocimiento, falta de interés, falta de recursos para financiarlos, pero que las posibilidades existen. La pandemia es otra situación ya que muchos sabemos que está realizando el teletrabajo. Entonces, esto es parte del proceso de integración migratoria es etapa donde se mimetiza la sociedad acogida y la sociedad migrante ¿Hay que buscar canales para acercarse? Sí, pero hay que buscar canales también para acercar a esa población a estos servicios que brinda el Estado, a estas disposiciones organizativas hay mucho trabajo que hacer.

6. comentamos sobre los proyectos de ayuda humanitaria que vienen desarrollando diferentes organizaciones a través de la financiación. Internacional como la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. (USAID).

Ok, mira el apoyo de USAID a este proceso migratorio ha tenido dos enfoques. El primero ha sido hacia el fortalecimiento institucional como les comente en un principio que nosotros teníamos todo el, toda la operatividad establecida, pero faltaba presupuesto, USAID nos ha ayudado con maquinaria, nos ha ayudado con equipos informáticos con capacitación a

nuestro personal, incluso con financiamiento para contratar personal ya sea locadores y consultores para que puedan desarrollar actividades de control en fronteras, calificación de cambios de calidades migratorias, operativos de verificación y fiscalización, sensibilización para el tema de la integración migratoria, calificación de situaciones de vulnerabilidad, atenciones por el Call Center, entre otras funciones. El segundo enfoque que le ha dado USAID y que me parece bastante interesante es el apoyo directo con la comunidad migrante. Es que a través de USAID y su socio estratégico WOCCU ha podido dar capital semilla para que inicie las actividades de operación con los migrantes, para que ellos puedan iniciar emprendimientos y hoy en día vemos que se han convertido en actividades empresariales. Entonces, está haciendo muchísimo dando una intervención bastante inteligente tanto al Estado como a la comunidad directa. Al financiarles préstamos para poder solventar los gastos de regularización, los costos de lo que significa hacer una homologación de títulos, en algunos casos y temas sanitarios, pero lo más importante son estos préstamos para capital semilla que ha tenido un gran impacto en la población y que a mí lo he visto con bastante agrado en los últimos meses.

7. ¿cómo viene articulando la Super Intendencia Nacional de Migraciones con los distintos actores que realizan proyectos de ayuda humanitaria?

Nosotros consideramos lo más importante transversalizar la gestión migratoria ya que no solamente es una competencia exclusiva de la Superintendencia Nacional de Migraciones o del Ministerio de Relaciones Exteriores. Cuando hablamos de transversalización de gestión migratoria hablamos de extenderla para que otras entidades puedan hacerse cargo. La visión usual de una transversalización de gestión está enfocada al Gobierno en sus tres niveles, gobierno central, gobierno regional y Gobierno local. Pero nosotros vamos más allá porque consideramos que la transversalización de la gestión migratoria además de hacerlo participe a

las entidades del Estado en sus tres niveles debe tener un enfoque dirigido hacia la comunidad acogida, comunidad civil, a los migrantes, pero también las entidades educativas, como la USIL que lleva este proceso de acompañamiento de estudio, a la Universidad San Marcos, a la Católica, la Universidad Pacífico, con su centro de monitoreo y porque no a las organizaciones internacionales de asistencia humanitaria. Tenemos participación con Acción Contra el Hambre, con el Banco Interamericano de Desarrollo, la Agencia de Cooperación Alemana (GIZ), UNICEF, ACNUR, OIM y así te puedo nombrar incluso ONGs de venezolanos como Unión Venezolana, Vene Activa., entre otros. La importancia de estos trabajos y estudios es que muchas veces ellos utilizan esta data del registro de información migratoria que nosotros tenemos que le proporcionamos una data del perfil sociodemográfico del migrante que nos permiten hacer un análisis de esta. Como director de política migratoria creo que los estudios no deben concluir en solamente un análisis de la situación, sino que tiene que formular recomendaciones para que mejore la gestión migratoria y no quedártelo, sino tienes que hacerla llegar al Estado ya que está abierto a escuchar todas las sugerencias para mejorar esta gestión. El apoyo de los estudios que he hecho, por ejemplo, Acción Contra el Hambre nos ha permitido trasladar la información que ellos han recogido y la estrategia de atención propuesto al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, MINSA para que las atenciones en temas de salud, de prevención de la anemia del sistema de vacunación puedan tener mejores resultados en esa población tan necesitada.

8. Ud. Cree; ¿que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú mejorando sus medios de vida, integrando socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente?

Sí ha logrado mejorarlo, pero no ha logrado erradicar la situación, creo que ni así venga Bill Gates o Mark Zuckerberg aplicando todo su dinero va poder hacer esta estrategia de erradicar el tema de la pobreza o las necesidades de los migrantes en nuestro país, pero sí ha contribuido le ha dado el paso inicial para que estas personas sean independientes, ese es el objetivo, no crear un paternalismo o un asistencialismo por parte del Estado y las organizaciones internacionales, es darle el punto de partida para que estas personas se vuelvan auto sostenibles en el programa de asistencia en los cuales se vean beneficiarios. Un tema que hay que trabajar, que no hay que dejar de lado, es que parte de la xenofobia que se vive hoy en día porque toda la ayuda humanitaria está siendo dirigida solamente a la comunidad migrante, hay que trabajar también en la comunidad de acogida, hay un trabajo bastante interesante de parte de la organización Veneactiva que trabaja un programa “chance para sumar” que trabajan oportunidades 50/50 por cada puesto de trabajo que yo creo para extranjeros voy a crear un puesto de trabajo para un peruano. Entonces sí creo que el impacto de receptividad migrante va a ser mayor por eso hay que generar ese pequeño cambio.

9. ¿Cuáles son los desafíos de la Superintendencia Nacional de Migraciones?

El desafío más grande que tenemos es la regularización migratoria ya que tenemos que fortalecer ese primer paso dentro de ese proceso, aparte del ingreso porque ya están acá, ese segundo paso que es dotarlos de un estatus migratorio que les permite estar a nuestro país y dotarlos un documento que les permita identificarse y realizar diversas actividades en nuestro país y no dejar de lado el tema de la integración migratoria, que es tan importante para nosotros.

10. ¿Qué otros aspectos que quiere mencionar?

Bueno, definitivamente un punto importante que no se ha tratado hoy en día es que la migración es un fenómeno continuo, no es algo que se va a acabar mañana, no es algo que vamos a solucionar el día de mañana, esto es un fenómeno de larga data y no hay que mirar con malos ojos o mala cara a nuestros hermanos venezolanos que están llegando. Nosotros tenemos un millón y medio de migrantes en el país, pero tenemos tres millones de peruanos en el mundo. Yo creo que a nuestros hermanos peruanos que están en España, en Argentina, en Chile, en Estados Unidos. no les gusta el trato que están recibiendo por parte de dichos nacionales. No hagamos con los que están en nuestro país lo que no queremos que nuestros hermanos vivan afuera, todos tenemos migrantes en nuestra familia, un tío, un primo o un hermano. Nosotros mismos somos migrantes venimos de Arequipa, de Trujillo, de Cuzco a vivir acá a Lima. Entonces, hagamos que la migración no sea un motivo de discriminación en nuestra sociedad y a trabajar mucho ese cambio de mentalidad.

Pierina Sora: Redactora Brand Perú, periodista venezolana, cofundadora de capsula migrante 2020.

1. Coméntanos sobre tu perfil y ¿Cuánto tiempo llevas trabajando sobre los migrante y refugiados venezolanos en el Perú?

Bueno, muchísimas gracias por la invitación mi nombre Pierina Sora, tengo 30 años y soy periodista que desde el 2018 estoy viviendo acá en el Perú. En el 2017 comencé a cubrir el tema de la migración desde mi país, es decir, desde los venezolanos que se estaban marchando hacia distintas partes de Latinoamérica y cuando llegué a Perú en el 2018 pues me tocó vivir en carne propia el tema de la informalidad laboral y desde ahí yo dije, si yo estoy viendo esto, los otros migrantes también deben estar pasando por lo mismo. Entonces, desde ahí decidí formarme en este tema de la migración.

En el 2020, cuando estaba en pleno confinamiento y aislamiento social decretado por el expresidente Martín Vizcarra junto a otro periodista llamado Héctor Villa también venezolano viviendo en Perú, decidimos fundar cápsulas migrantes que es un proyecto orientado a los migrantes y refugiados venezolanos en Perú. Allí tenemos varios grupos en WhatsApp es un grupo cerrado, pero cada semana nosotros lo abrimos para interactuar con las personas. Hacemos foro chat, es acercamos información del servicio porque una de las problemáticas de las dolencias que tienen la población migrante y refugiada es que tienen mucha desinformación, sobre todo con el tema de sus trámites migratorios. Entonces, allí le estamos ofreciendo información, el año pasado nos ganamos un grants y decidimos lanzar la campaña migrante informados para acercar la información con respecto a la vacuna contra el COVID 19, además, estuvimos haciendo cobertura desde Perú, Colombia y Ecuador que son estos 3 países donde hay mayor flujo de migrantes venezolanos. Recalco mucho el tema de la separación de migrantes y venezolanos porque migrantes no es lo mismo un refugiado, entonces, también para incluir a estas comunidades, acá en Perú ya somos más de un millón de migrantes venezolanos, sin embargo, hay medio millón de personas que están en solicitud de asilo y hoy en día solicitar un asilo está detenido, se ha hecho varios esfuerzos por parte del Estado peruano. sin embargo, todavía hay una población que está en una situación de disyuntiva que está irregular, hay que recalcarlo, es irregular, ninguna persona es ilegal no hay que llamar a los migrantes ilegales, entonces, hace poco estaba, estaba leyendo el grupo de cápsulas migrantes y la verdad que los casos de las personas son muy dolorosos porque dicen que ya tienen cuatro años como como solicitante de asilo y hay un desfase todavía de las autoridades con respecto al tema migratorio, o sea, muchas autoridades dicen bueno si eres solicitante de asilo puedes abrir una cuenta bancaria, si eres solicitante de asilo puedes trabajar, pero la realidad no es así. Cuando tú vas a un banco abrir una cuenta te exigen un

carné de extranjería, cuando estas personas no lo tienen. Cuando quieres solicitar un crédito exigen un carnet de Extranjería, cuando quieres postular a un trabajo también exigen carnet de extranjería. Entonces estas personas obviamente caen en el tema de la informalidad laboral, como lo decía el 80% antes de la pandemia en estos 3 países estaba trabajando es la informalidad laboral, es decir, no tiene ningún contrato, trabajan en la calle, también estamos hablando de que el Estado peruano ha sido muy duro sobre todo hoy en día con el tema de las multas a las migraciones. Anteriormente, cuando una persona no estaba en el tema legal, pues cobran USD\$ 1 por día vencido, pero hoy en día, ya desde el año pasado esa ley cambio. Ahora cobran 44 soles por día vencido, es decir, estamos hablando de que, si una persona gana como mínimo, una persona no gana al día sus 44 soles, estamos hablando de que solo gana 30 soles. yo también fui hace poco fui víctima de una multa pues me toco pagar casi 800soles, cuando en sueldo mínimo alcanza 930. Entonces, deja a esos migrantes en una situación de vulnerabilidad. En este grupo que abrimos cada semana de cápsula migrante hay muchísimas personas que se han quejado porque tienen unas multas de 6000 y 7000 soles ¿Qué pasa con nuestros migrantes que no pueden pagarlo?, pues salen por caminos irregulares porque la ley dice que usted no puede salir del país si usted tiene alguna multa con alguna entidad ya sea la SUNAT, migraciones u otro ente gubernamental. Esta medida está propiciando a que las personas salgan del país por caminos irregulares como las trochas. Recordemos que la migración venezolana es la segunda mayor migración del mundo después de los sirios que huyen de la guerra según el Alto Comisionado para Migrantes y Refugiados llamado ACNUR. Desde hace algunos años atrás veíamos que la migración o las personas venezolanas se estaban yendo a otros países como Europa, Estados Unidos.

2. ¿Podrías comentarnos sobre el origen es del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú?

Sí, se debe al declive de la situación de Venezuela, anteriormente, el presidente de Venezuela era Hugo Chávez Frías que dejó en el poder a Nicolás Maduro. La situación de Venezuela estaba en una debacle ya que en el 2015 comenzamos a ver una migración de clase media alta y de clase media, donde las personas tenían algo de recursos y podían pagarle unos boletos aéreos y se iban a Europa, Estados Unidos a Panamá. Etc. Sin embargo, la situación se fue agravando sobre todo con el tema de los controles del tipo de cambio, el tema de la inflación en Venezuela, que es muy alta y la moneda local que es Bolívar no vale nada, ni siquiera hoy ya que un sueldo de un de un venezolano ronda los dos dólares, nadie puede vivir con dos dólares al mes. Entonces, después del 2015 comenzamos a ver una debacle y las personas por falta de recursos tuvieron que huir del país a los países más cercanos de América Latina donde se pudieran ir en autobús, también vimos personas que se estaban yendo a pie. Yo soy una de ellas, pues no tenía los recursos para venirme a Perú en avión, porque daba la deuda que tiene el Gobierno venezolano con las aerolíneas, el tema de las aerolíneas se fue reduciendo en Venezuela y hay muy pocos vuelos desde los países externos e incluso internos y estamos hablando también que ahorita para ir a Venezuela en esta situación, por ejemplo, un pasaje desde Perú hacia Venezuela cuesta 800 dólares. Ósea, Venezuela no es Europa, Venezuela no es Dubái, pero los precios son altísimos. Entonces, comenzamos a ver personas que ya se estaban yendo hacia los países vecinos, entonces donde podían irse a pie, como Colombia que es el país vecino o Brasil también, que es el país vecino o personas que se venían a pie, que estaban llegando a Perú, también para Chile, Ecuador y Argentina. Como te digo, son estos países donde se podía llegar a pie o en autobús. También estamos viendo los últimos meses que el tema de la migración venezolana ya está transformándose porque ya ahora las personas están buscando otras rutas, es decir, ahora los migrantes venezolanos están yendo por peñero, por botes hacia las islas del Caribe, como es

el caso de Trinidad. Y Tobago. También estamos viendo que a los migrantes se les está tratando como delincuentes sabiendo sobre la Declaración Universal de los Derechos Humanos dice que migrar es un derecho, sin embargo, los países de la región latinoamericana no han entendido la crisis que está pasando en Venezuela y que estas personas están huyendo de su país para encontrar una mejor oportunidad porque los servicios en Venezuela no sirven, no hay agua, no hay luz, los hospitales no funcionan, no hay tampoco el servicio básico de Internet. Comprar la canasta básica cuesta 400 dólares, cuando estamos hablando de que hay un sueldo de 2 dólares. Entonces estamos hablando de unas cifras muy deplorables y por eso es por lo que las personas están. huyendo a otros países.

El tema de la migración, también se está transformando porque si bien al principio estas personas estaban yendo a Colombia, Brasil, Ecuador, Perú, Ecuador, Argentina, pues ya estamos viendo que también la situación en Latinoamérica ha tenido una contracción. Estos países no les garantiza muchas oportunidades a estos migrantes, entonces estamos viendo que hay una nueva migración. Hay personas de Perú que están cruzando a Chile, hace poco tuve una reunión decían allí que de manera extraoficial que 300 personas cruzan a diario a Chile por la frontera con Bolivia y estamos viendo también que hay una persona que está en Estados Unidos le envía la plata a este migrante que está en Latinoamérica y entonces va a hacia Estados Unidos llegando desde México hasta Estados Unidos, estos migrantes ahora están contratando a coyotes, es decir, las personas que trafican, que trasladan estas personas que personas al parecer están cobrando una suma de dinero muy alta. Tengo entendido que aproximadamente pueden cobrar entre 5000 a 7,000 dólares. Entonces también estamos viendo que ahora los países han impuesto más muros, más visas, para detener esta esta migración, sin embargo, la realidad nos ha demostrado que mientras más más muro pongan los gobiernos, las personas se van a seguir movilizándose porque, aunque sonara filosófico

todos queremos una mejora como ser humano, entonces las personas van a seguir movilizándose para buscar una mejora de calidad de vida y todo va a depender de cualquier ser humano. Sí, soy una persona en Venezuela necesita algún trasplante y no lo puede conseguir pues se va a mudar. si una persona su prioridad es comer a diario pues va a migrar y así estamos viendo algunos casos, tengo entendido en el 2022 hay 98 países que ya piden visa a los venezolanos y 22 de ellas están en la región de Latinoamérica y todo sucedido en estos en estos últimos 5 años. Vimos que Perú al principio tenía una política abierta para recibir a migrantes venezolanos sobre todo como cuando estaba PPK aplico el permiso temporal de permanencia (PTP). Después, cuando una persona tenía el PTP duraba un año y ya podía optar por el carnet de extranjería. Ahorita que están haciendo para el tema de los refugiados, están aplicando el CPP que es el Carnet de Permiso de Permanencia con esto los refugiados pueden optar por este carnet, sin embargo, los procesos han sido muy lentos, entonces, esto hace que las personas queden en una en una situación de disyuntiva, el tema de la integración no puede terminar por muchos factores y uno de ellos es el tema de la regularización, si un migrante no está regularizado, no puede acceder a servicios. Si un migrante no está regularizado, no puede abrir una cuenta bancaria, si un migrante no está regularizado su hijo lo más probable porque ya ha habido casos de xenofobia, no puede ingresar a una escuela. Si un migrante que no está regularizado no puedo optar a un crédito sin estar regularizado, no puede optar a un empleo formal, entonces estamos allí, viendo también muchas cosas, también el tema de la integración pasa por los discursos xenófobos que han tenido muchas autoridades y sobre todo los presidentes cuando vimos en diciembre Pedro Castillo decía que iban a deportar a 41 venezolanos por estar en irregular. Cuando la ley dice que no se puede deportar simplemente porque una persona y esta irregular porque para las deportaciones hay que cumplir ciertos procesos, independientemente de que tengas

antecedentes penales, entonces ya estamos viendo también que el Gobierno peruano ha violado estos derechos humanos ya que tú no puedes deportar a una persona simplemente porque no tenga documentos o porque esté irregular no la puedes deportar. Entonces han hecho también redadas en las noches cuando estaban estos venezolanos, los agarraron, pero no se procedió con la deportación porque el Gobierno venezolano dijo no puede sobrevolar el espacio aéreo y al final lo soltaron debido a que hay una violación de los derechos humanos. también al pastel, tema de la integración, homologar los títulos en la SUNEDU para que puedan ejercer su carrera como medicina, estamos viendo que para homologar tu título los montos son de 6000 y 7000 soles. Cuando estamos hablando de que la mayoría de la población migrante y refugiada trabaja en el mercado informal y estoy segura de que muchos no van a tener esa cantidad de 6000 o 7000 soles para poder homologar tu título. Gracias

3. Desde tu experiencia ¿cuáles son los principales problemas que padecen los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Hace poco tuve una reunión con un grupo de autoridades internacionales y allí las preocupaciones y los retos era que todavía hay una población irregular. Como le decía, no hay un incentivo real para para la regularización sobre todo para por la multa, por los procesos que son lentos, porque hay pocos accesos a créditos y accesos a los servicios públicos. Si bien también ha habido varios emprendimientos de venezolanos, pues también hay que hablar del tema positivo de la migración porque si bien hay muchas cosas negativas, pues también hay cosas positivas. la migración venezolana ha aportado muchísimo en el Producto Interno Bruto según la Cámara venezolana peruana de Comercio. Se tiene previsto que ya están operando 3000 empresas con capital venezolano y peruano. estamos hablando de que estos emprendimientos circulen la economía, la generación de empleo. Estamos hablando que tampoco el Estado no utiliza el un talento ya sea hablado que la migración venezolana es

una de las más calificadas, sobre todo acá en Perú. Creo que se debe sensibilizar a las instituciones para que den más información y para que no estén proyectando una imagen xenófoba y lo que te decía también el tema de la transparencia financiera de los donantes, la auditoría porque no se sabe para que se distribuye ese dinero.

¿Qué trabajo vienes realizando en la organización de las capsula migrante qué tu diriges?

Bueno, para serte sincera el tema de la migración venezolana nadie estaba preparado para este flujo tan grande que ni nosotros como venezolanos, ni tampoco los países receptores, ni tampoco los medios de comunicación. Hay que recalcar que también los medios de comunicación social juegan un papel importante en este tema de la migración porque ellos son los que crean una narrativa, sobre todo en Perú y Ecuador lamentablemente muchos medios han tenido un papel erróneo porque crean narrativa, xenófoba, con estereotipos. Hay un estudio que decía que el 43% de la población peruana decía que los medios transmiten una imagen negativa de los migrantes. Entonces, obviamente con el tema de la migración venezolana, ni los países, ni los medios de comunicación estaban preparados para este tipo de cobertura. Lo que pasa en los países receptores es que ante la ausencia de medios o iniciativas. con enfoque de migración y que también que puedan informar a este tipo de comunidades migrantes y refugiadas, los mismos periodistas migrantes, han tenido que saltar a crear su propia iniciativa, a informar por las redes sociales lo que está pasando con toda esta situación, hay diversos casos en Latinoamérica está, por ejemplo, Venezuela migrante. Hay otro medio en España llamada Vainana que fueron los mismos periodistas refugiados que tuvieron que crear un medio para poder informar esta comunidad migrante en España. Entonces yo también me vi en la necesidad de que como no podía ingresar a un medio local porque es muy complicado, también para un periodista migrante ingresar he

ejercer en el tema de la profesión en el país de acogida y ante la necesidad de esto y también que muchas personas me preguntaban porque cuando decretaron la cuarentena, ustedes recuerdan el presidente Vizcarra todos los días daba un mensaje a la nación sobre lo que estaba sucediendo. Entonces, muchos migrantes me escribían por WhatsApp y me preguntaba qué estaba pasando, que decía, qué va a suceder con ellos y pues ante esta necesidad, hablé con otro periodista y tuvimos que crear cápsula migrante para poder informar lo que pasa con esta con esta comunidad porque también ellos son humanos y necesitan información de servicios como tramitar un RUC, cómo sacar algún documento que lo requieran acá entonces también estamos creando ese tipo de información. Tenemos foro chat también, donde invitamos a algún especialista, hemos invitado a médicos porque los migrantes no solamente son migrantes, son seres humanos y ellos también padecen y sienten, se enferman, tienen que pagar servicios. Entonces también invitamos a diferentes especialistas para que los puedan ayudar en este en este proceso de acogida. Hemos invitado también a psicólogos porque también hay un tema de que los migrantes padecen también el duelo migratorio son estos diversos temas que a estas personas también los conciernen.

Es decir, yo quiero enseñar a través de mis redes sociales como es darle una cobertura lo más ética, lo más responsable, lo más humana para poder informar sobre sobre este tipo de comunidades. Porque vemos muchos titulares de migrantes ilegales venezolanos están cruzando la frontera, no hay migrante ilegal, lo que hay es un migrante irregular, migrante en situación irregular, hay muchos estereotipos sobre las mujeres migrantes acá en Perú como veneca se enamoró de un peruano y eso hace que se cree una narrativa errónea entre ellos y nosotros, es decir, ellos los migrantes los que son malos, porque eso es lo que creo muchas veces los medios los migrantes nos van a nos van a saltar porque también los titulares son: oleada de venezolanos los titulares se refieren a desastres naturales. Avalancha de migrantes.

Oleada de migrantes, cuando las personas leen eso piensan que los migrantes nos van a atacar o también ha habido titulares de los migrantes roban empleo, pero la realidad es que el 90% de los migrantes venezolanos en Perú trabaja en la informalidad laboral. Titulares como peruanos y venezolanos se entran a golpes, pues eso también va creando una disyuntiva de que los locales no quieren a los migrantes, los rechazan y también hay delincuencia y el incremento se le atribuye a los migrantes, que es lo más fácil que tienen también los presidentes en estos países donde hay mayor receptividad de migrantes y refugiados venezolanos le echan la culpa, hay delincuencia los migrantes tienen la culpa, se están yendo las ayudas sociales, los migrantes tienen la culpa cuando ya se ha demostrado acá que no llega ni al 2% en Perú de la población migrante venezolana que tiene al menos 1 denuncia, es decir, estamos hablando de una cifra muy mínima. Entonces, los medios también forman parte de estas narrativas erróneas y yo lo que deseo a través de mis redes sociales es mostrarle a estos periodistas que van a incursionar en el tema de la fuentes de migración, pues que no hagan ni titulares que sean solamente para llamar la atención, ni tampoco que sean titulares amarillistas ni sensacionalistas porque le estás haciendo un daño también a esta población migrante que lo que viene es a trabajar porque los migrantes no salen de sus países para vacacionar los migrantes salen de sus países para reinsertarse en un mercado y poder trabajar, poder comer, poder alimentar a sus familiares, poder incluso enviar remesas a los familiares que se quedaron en sus países de origen. Se ven en la obligación de mandar dinero para Venezuela. La situación de la migración no va a parar, los migrantes van a seguir con o sin restricciones, por más que les pongan visas. las políticas erráticas que tienen los países de la acogida de poner más muros, de poner más visas, de poner más trámites. Lo que hace es que, al fin y al cabo, los coyotes o estas personas que están en mafia se enriquezcan porque ellos son los que cobran coimas miles de dólares y también hay muchas autoridades que están

aliadas con los coyotes y con estas personas que trafican personas. Y como te decía, la migración es uno de los grandes temas más urgentes del siglo XXI junto con el feminismo y el cambio climático. Entonces vamos a ver que la migración va a seguir ya hay proyecciones de que el año pasado éramos 6 millones de migrantes venezolanos en el mundo y se espera que para este año tengamos 8 millones, es decir, este número puede aumentar. Y no solamente estábamos hablando de migrantes venezolanos, sino de los migrantes mexicanos, centroamericanos, personas que están en África en Marruecos que están huyendo de sus países para poder tener una mejor una mejor calidad de vida.

CARLOS ORTIZ: Trabajador social, especialista en gestión de proyectos, se desempeñó como Coordinador Nacional de operaciones del proyecto BHA en World Visión Perú, en el periodo 2018 a 2021. En marco de respuesta a los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú.

1. ¿Podría indicar cuántos años lleva trabajando con migrantes y refugiados venezolanos?

Desde 2018 aproximadamente julio, y que empezamos con una visita, fui con la organización donde trabajaba antes que nos invitaron a participar de la visita de la misión UNDAC, es un equipo de Naciones Unidas que cuando existen emergencia se desplazan para levantar un diagnóstico participativo y a partir de septiembre que arrancamos con el primer proyecto en tumbes en respuesta al éxodo venezolano más o menos ya son casi 3 años.

2. ¿Podría definirnos los conceptos de migrante y refugiado?

Mira hay conceptos generales en los cuales se utiliza para poder identificar tipo de movilidad o movilización entre fronteras no, en este caso migrante tiene una connotación de personas que se están desplazando de un país a otro país o se están movilizándolo, la

característica de inmigrantes según definición que traen Relaciones Exteriores; que es una persona que es libre de hacerlo o sea decide cuándo moverse qué tiempo se queda en otro país y cuando regresa también, obviamente este cuando se queda está gestionado también por el tipo de ingreso al país, hay características según la autorización o el documento para un tiempo determinado turista básicamente en Perú son algunos meses; después de eso tienen que salir del país; entonces hay diferentes estatus de un migrante y pero con esa consideración que tiene esa libertad de entrar y salir de un país por motivos laborales, motivos de turismo, diferentes motivos; diferencia con un refugiado es el otro de los conceptos que se aborda en el éxodo venezolano es que obviamente una persona que está buscando refugio en otro país ya tiene una connotación de que busca una protección de ese país en el marco del derecho humanitario y en ese sentido una persona refugiada no puede o mejor dicho está en peligro con su vida, su seguridad, o en el marco del acceso a los derechos básicos, alimentación, de servicios de salud, educación, trabajo; entonces un refugiado tiene otra connotación son dos conceptos que vamos a encontrar además de otros más, que se generan este tipo de movilidad y las condiciones de cada persona según su edad; por ejemplo un niños no acompañados; apátridas se van generando de todo este tipo de característica de un éxodo de población de un país a otro.

3. ¿Cuál crees que son las causas de que los venezolanos quieran abandonar su país de origen?

hay varios estudios y reportes también de Naciones Unidas y de organismos de las Naciones Unidas; donde escriben las causas; en mi opinión las causas que podríamos denominar las mixtas; es un tema de inseguridad en el país, no cumplimiento del marco de Derechos Humanos e también por las políticas que implementa el tema del acceso a salud, educación entonces las condiciones en el país de Venezuela para muchos de las personas que

han salido del país; no están accediendo a cumplir derechos básicos, en trabajo, en la alimentación, en educación, en salud, además; de tener un contexto conflictuado; también se conocen las denuncias sobre derechos humanos que se realizaron en Venezuela; entonces muchas de estas causas no son solo una, sino son causas mixtas; es un flujo mixto realmente.

4. En su experiencia, ¿cuáles son los principales problemas que padecen los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Bueno mira la verdad son varios; primero las condiciones del país; Perú no es un país que ha sido receptor de migración, Perú es un país que ha sido emisor de población, en los últimos seis años, desde 2012 al 2019; el Perú en un saldo neto entre salidas y entradas de población peruana; para darte un ejemplo tenemos alrededor de cuatro millones de personas, la mayoría de esta migración ha sido entre países de Latinoamérica entonces, Perú es un país que su población ha estado saliendo a buscar mejores condiciones, obviamente por todo lo que hemos vivido desde el 80's; sin embargo, cuando empezamos a tener un flujo de ingreso de personas migrantes y refugiadas venezolanas; en un tiempo tan corto como estamos hablando del 2017 al 2018 que tendremos la próximamente un millón de personas, entonces nuestro sistema colapsó, el sistema de migraciones de Perú no estaba diseñado para acoger y no solamente el sistema de inmigraciones, sino también nuestro sistema de estado, yo recuerdo que en el 2018, la Diresa (Dirección regional de Salud) a través de gobierno regional de Tumbes, informo que aproximadamente a mitad del año ya prácticamente había consumido el 100% de sus recursos para salud, porque estaban dedicando la atención a todo el proceso y el flujo de inmigración venezolana que ingresaba, necesitaban vacunas, necesitaban varios tipos de servicios, **entonces uno de los problemas que se enfrentan; es un país que no estuvo o no está diseñado o no ha tenido las condiciones para la recepción de una cantidad de personas en un tiempo tan corto;** un ejemplo de esto

también es nuestro sistema de migraciones tuvo hasta el año pasado tenía 12 o 13 oficinas desconcentradas, donde atendían los procesos de migración; ha tenido que virtualizarse muchas de las atenciones, entonces el estado ha ido aprendiendo, quizás de una manera un poco lenta, pero inicialmente ellos primer problema que han tenido, es no tener un estado que no pueda recepcionarlos y en esto me refiero también a que ellos no han encontrado los mejores mecanismos de poder encontrar espacios laborales formales, por algunas condiciones, el reto de problema en este caso son las condiciones laborales los medios como ellos satisfacen sus necesidades una autosuficiencia o sea un trabajo una economía informal sobre el 70 por ciento y hablamos sobre más de 92% en población extremadamente pobre, tienes el ingreso de personas que no van a encontrar un nicho formal, algunas condiciones que limitan este trabajo formal, por ejemplo en Lima anualmente se generan alrededor de 100000 puestos, pero estás teniendo una demanda de más de 300000, ingresas población venezolana mejor calificada en las primeras y segundas oleadas que ellos ingresaron, con perfil alto de estudios universitarios y técnicos, compiten con población peruana, abaratan con mano de obra y se genera todo el proceso irregular de trabajos extras, de no reconocimiento de derechos laborales, porque hay una hay una sobredemanda de persona, entonces eso todos los problemas que ellos encontraron, algunas Marcos legales que de repente habría que repensar, 20% solamente de personal de las empresas pueden ser extranjeras, no necesariamente venezolanas sino extranjeras y no más del 30 por ciento de planilla, entonces si casi del 90% de nuestra economía se gira alrededor de pequeñas empresas entonces entenderás que es complicado que esto se cumpla, entonces **otro de los retos es el entorno económico**, las condiciones de formalización para trabajo, y otro de los retos que ellos hayan encontrado obviamente es el acceso a servicios básicos, menos mal que Perú pudo facilitar a través de algunas normativas el acceso a salud a través del SIS (sistema

integral de Salud) por lo menos para mujeres embarazadas, niños menores de 5 años, pero qué pasaba con otro tipo de movilizaciones parte del flujo migratorio y eso ha sido constante en los reportes de las rondas OIM es que han ingresado personas en búsqueda de atención a personas con enfermedades crónicas, como cáncer, personas con VIH y tratamiento para diferentes enfermedades que sus países no encontraban, entonces eso también implicaba una presión sobre los servicios de salud.

También implica una presión sobre los servicios de educación estamos hablando de más de 100000 niños solo en Lima, el estado respondió con un programa para poder facilitar el acceso pero la virtualización facilitó en cierta medida, pero el retorno a clases no necesariamente; recordemos que cada aula tiene una capacidad, en cada colegio tiene una capacidad, además de que está demandada de docentes, de logística, materiales educativos, etcétera; los cuáles no necesariamente están presupuestados o cubierto, **el reto ha sido de acceso a información, no solamente para el tema de educación**, de cómo orientar a los padres en la matrícula y cómo ellos podrán exigir sus derechos o ejercer sus derechos a la educación gratuita que está en el marco del Estado peruano, sino también a la información geográfica, uno encontraba en Tumbes personas que venían caminando al Perú, estoy hablando 2018; cuando podían entrar y no tenían ni la menor idea de las características del lugar donde ellos iban, por reunificación o por destino de contactos; entonces ellos vinieron con ropa muy sencilla y les preguntaba si traían ropa de abrigo, cuando decían estoy yendo a Puno, estoy yendo a Cerro de Pasco, estoy yendo a un lugar de la Sierra; donde haga frío; entonces, también la orientación ha sido otra de las necesidades que es muy importante en esta migración no solo para el tema geográfico sino tramitación de documentos, regulación de documentos; había mucha demanda de necesidad de información, **otro de los retos que podemos encontrar en Perú es en cierta medida es la xenofobia, la discriminación** y esto

digamos que es un proceso que se va generando cuando existe tipo de fenómeno de éxodo migratorio; sobre todo cuando tienes medios de comunicación exacerbados los contenidos y no tienen de repente las mejores formas de comunicar algunos incidentes y **que están centralizando la delincuencia o los actos delictivos en una nacionalidad y no es así;** entonces una nacionalidad no te hace per se; ser delincuente, ni una condición migratoria menos; entonces esto exacerbado aún por algunas normas emitidas por algunos gobiernos locales como el de Huancayo y otros más, en marco de expulsión de venezolanos y algunas propuestas incluso de congresista; buscando que se puedan que puedan ser deportados aquellos que incluso no tiene el marco del apoyo regular que es digamos sacarlos del país a aquellos que han delinquido simplemente por el hecho de estar irregular; estaban buscando un grupo de congresistas de varios partidos en promulgar una ley para que pueda ejercerse eso yendo en contra del marco de Del del acuerdo del 51 del 57 el de Colombia; el de Brasil sobre la protección del refugiado; recordemos que Naciones Unidas emitió una protección de refugiados para el éxodo venezolano; entonces hay un derecho que no puede ser es expulsado si es que ellos claro no infringen el tema legal y no por el tema irregular en un país; no te da derecho al país a expulsar a las personas; mucho más aún cuando entra en peligro su vida o está en riesgo su integridad al retornarlo a su país; estamos hablando en este marco; digo en los retos que han tenido a nivel de inmigraciones; por ejemplo; somos el segundo o el primer país en el mundo según los últimos datos donde personas venezolanas están solicitando carnet de Refugiada, a la fecha creo que pasan el medio millón; entonces eso va a tomar largo tiempo en poder evaluar dado que no tenemos los mecanismos de una evaluación rápida, simplemente hay medio millón de personas solicitando refugio como ustedes seguramente lo habrán identificado; entonces son varios una lista compleja que realmente de los retos que ellos enfrentan a venir; pero yo creo también Armando y Gabriel que miremos las

oportunidades; ósea tienes población que ha ingresado que el estado peruano no ha invertido un sol en su capacitación y hay doctorados, hay maestrías, hay personal técnico y personal universitario en diferentes ramas en los cuales el estado peruano quizás no ha sabido aprovechar en su totalidad, quizás más en el tema de salud, que facilitó sí a través de una norma de contratación el personal sanitario para responder frente al COVID; pero no ha pasado lo mismo en otras áreas; tienen brechas altas en el tema de titulación en Perú para reconocer los títulos; hay que hacer validaciones en las universidades, por ese sentido todavía siento que tienen más atender más retos pero sí son una oportunidad de aporte; otra oportunidad se está moviendo alguna matriz de importación por ejemplo; este millón de venezolanos en Perú hacen presión sobre la importación de algunos productos que regularmente los consumían en su país y no me equivoco paso la exportación de harina pan de algunas toneladas a varios cientos de toneladas entre el año 2018 al 2019, porque obviamente la harina pan es un consumo para ellos prácticamente diario y así, pago de alquileres; porque ellos a diferencia de otros éxodos en el mundo que están en campamentos, ellos vienen y alquilan departamentos, cuartos, sus retos en hacinamiento sí pero el tema de hay un aporte en el tema de alquiler, servicios, ropa, educación, alimentos o sea si uno sabe mirar también el aporte de la inmigración en la corta o la larga como señala el Banco Mundial es un mecanismo de integrar y es un mecanismo de reducir la pobreza y mediano y largo plazo.

5. ¿Coméntenos sobre el concepto de ayuda humanitaria y como se relaciona con el manual de esfera?

Ayuda siempre ha habido en la humanidad o sea desde los textos más antiguos de todas las civilizaciones siempre ha habido una expresión de ayuda al prójimo, desde el punto de vista moral quizás o religioso, ético lo tenemos en la Biblia y en todos los documentos o

textos sagrados de las culturas, siempre hay un enfoque en ayudar a aquella persona que está en necesidad o al desvalido, pero hay una diferencia entre ayuda y ayuda humanitaria; En este sentido la ayuda humanitaria ya tiene un enfoque de Derechos Humanos, un enfoque de dignidad, tiene un enfoque de protección, de seguridad en ese sentido la ayuda humanitaria a diferencia de solo la ayuda tiene que cumplir algunas características o principios, tiene que ser neutra, tiene que ser humanitaria, independiente, de algún tema político religioso etcétera no tiene que ser imparcial y tiene que cumplir lo que te indique no busca que sea digna que a todas las personas porque simplemente de ser un humano, tienen derecho a ello humanitaria cuando la persona no tiene las condiciones regulares en las cuales ha estado viviendo; entonces fuertemente pues ha habido durante la historia de la humanidad siempre acciones de este tipo pero digamos que la formalización en cierta medida o la institucionalización lo ingreso la Cruz Roja internacional; en la década del siglo 19 y obviamente ha habido un tema más fuerte luego de la Segunda Guerra mundial; con Naciones Unidas y todo el marco del enfoque de los derechos humanos; pero siempre que haya crisis humanitaria ahora en la actualidad Naciones Unidas lidera bajo la arquitectura humanitaria las respuestas a nivel global, entonces Naciones Unidas tiene digamos oficinas especialidades en temas en este caso; por ejemplo para migraciones OIM y ACNUR; con OIM migración segura y con ACNUR con protección internacional y tienes un conjunto de organizaciones no gubernamentales internacionales y locales en las cuales se han ido especializando en el tema y junto con Naciones Unidas y la arquitectura humanitaria de un país, van respondiendo de manera coordinada con el estado en Perú es INDECI que lideran las emergencias; sin embargo, al tener en Perú o en Latinoamérica este éxodo venezolano OIM y ACNUR se han activado para liderar este espacio en el marco del ayuda humanitaria. En este sentido existen no solamente Naciones Unidas y sus oficinas intergubernamentales como OIM y ACNUR o

las organizaciones no gubernamentales como tercer sector; internacionales o nacionales, también existen los donantes en este caso puede ser países o pueden ser empresas o pueden ser oficinas de países que a través de la implementación de fondos de proyectos responden a estos mandatos o estos llamamientos de Naciones Unidas, recordemos que sin llamamiento de Naciones Unidas o de un país; las ONG'S digamos que no tienen todo el marco para poder generar sus protocolos de respuesta, entonces hablamos ya específicamente BHA que es una oficina de Gobierno de los Estados Unidos con fondos del pueblo de los Estados Unidos a través de USAID y BHA es la oficina de ayuda humanitaria en inglés sus siglas es la fusión de otra oficina que se denominaba alimentos por la paz (Food For the Peace) y OFDA se fusionan y ahora en una oficina denominada BHA.

6. ¿Conoce usted a la agencia de los Estados Unidos para el desarrollo internacional (USAID) y el programa regional de apoyo a los migrantes venezolanos

USAID tiene varias décadas ayudando en todo el mundo, en este caso hay países que son focalizados o priorizados por sus características propias; África es una zona muy focalizada para la intervención de ayuda humanitaria; sin embargo, USAID ha mantenido implementación de proyectos en Perú centrados más a este proceso en la selva un proceso de fortalecer el cambio de tipo de cultivo de coca a alternativo principalmente se ha centrado en la selva, algunas acciones en Perú a través de su oficina OFDA, gestión de riesgos y desastres a través de ONGs, que tienen fondos para prevención o también ha implementado proyectos para fortalecimiento en el tema de equipos de rescate, la organización donde trabajé también diseñó un proyecto financiado por USAID la capacitación de bomberos en USAR básico (Urban Search and Rescue) un equipo de rescate urbano, con 3 niveles el básico lo lidero la organización donde trabajaba; después de eso frente a la presencia del éxodo venezolano obviamente los donantes empezaron a mirar el a Latinoamérica sobre el llamamiento de

Naciones Unidas y no solamente BHA sino otras oficinas han ingresado y más otras organizaciones nuevas, han ingresado ONG'S han ingresado Y donantes a Latinoamérica y a Perú, y en este caso BHA lanza cada año una convocatoria dicho una convocatoria de proyectos hace una convocatoria para presentar proyectos y cada proyecto cada año sale una lista de prioridades entonces en esa lista de prioridades apareció el éxodo venezolano dentro de su cartera regular de financiamiento y es que la organización en la que trabajé aprovechó en reunirse e hizo una alianza estratégica con CARE para poder implementar un proyecto, pero es a través siempre de un llamamiento de una convocatoria que los donantes piden que solicitan formalmente públicamente o veces te invitan también por la experiencia que ha ido desarrollando la organización, invitan a participar de una propuesta, presenta una propuesta y se evalúa.

En BHA para la migración los fondos se han ido incrementando hasta este año y me parece que empiezan a reducirse un poco también porque siguen abriendo prioridades en el mundo; África, sobre todo, esperemos cuánto va a ser su convocatoria para el fondo para este año porque te dicen, lanzan convocatoria y te dicen bueno hay una inversión por x millones de dólares en estos temas y estos son los formatos y se lanza; las organizaciones presenten proyectos en ese marco.

7. Ud. Cree; ¿que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú mejorando, sus medios de vida, integrando socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente?

La respuesta es sí; tomemos el contexto o sea el primer proyecto 2019 fuera de epidemia de pandemia facilitó medios para satisfacer necesidades básicas, transferencia monetaria y alimentos y el contexto del mercado facilitaba aunque con sus lentos en los

medios que los podían conseguir; sin embargo después obstante ya la pandemia del COVID 19 todo el marco digamos económico, laboral e impactó fuertemente si recordamos la mayoría de ellos están en trabajos de servicios o venta ambulatorios que se impactó directamente por las medidas del COVID, la conclusión para nosotros fue que la epidemia retorno e incluso agravó las condiciones de las personas migrantes y refugiadas; lo hizo con población peruana que tenía entiendo los recursos o los medios, entonces fue creemos más grave para hoy un impacto mayor para la población migrante venezolana, prácticamente toda la inversión la cómo hacer o sea la retorno a condiciones previas o incluso más agravadas de las cuales ellos ingresaron en un contexto sin COVID, sí disminuyó la vulnerabilidad yo creo que sí tomando en cuenta que la vulnerabilidad es una combinación mixta de condiciones particular de algunos factores, no solamente es los niños si no es una combinación o adultos mayores, es morbilidad, es red de protección, entonces esa combinación te agrava la vulnerabilidad parece ya ser niño ya es una condición vulnerable a un población vulnerable o adulto mayor o con alguna discapacidad entonces tener una discapacidad y no tener trabajo y no tener donde vivir y no tener cómo satisfacer necesidades básicas eso te hace mucho más aún vulnerable entonces el dos por el proyecto que se implementó antes de la pandemia y después de la pandemia sí ayudó a disminuir la vulnerable sin embargo la condición constante y el agravamiento de la epidemia éste ha ido mermando realmente las capacidades con los recursos de la población migrante venezolana eso sí también hay que habría que considerar.

8. ¿Usted que otros aspectos sugiere mencionar?

habría que considerar la tesis en el marco de la arquitectura humanitaria, usar la arquitectura humanitaria les va a ustedes permitir también entender cómo OIM y ACNUR al no tener oficinas en Perú en el incremento de la necesidad de esta respuesta tuvieron que abrir

oficinas, cómo es que Naciones Unidas también tuvo que ir reorganizándose y coordinando con las ONG'S entre ellos también para estructurar la red humanitaria a través de grupos de trabajo, cómo es que la participación del Estado ha sido débil, medio, fuerte en estos espacios de cooperación internacional; porque recordemos que los donantes o proyectos de emergencia no necesariamente van a estar siempre financiando los proyectos, hay un rol interesante y está en los documentos de esfera también; uno de los principios es que es el estado el responsable de las población que viven dentro de un país y está en nuestra Constitución también y ahí tenemos brechas para poder mirar o poder implementar algunas acciones; Colombia tiene algunos pasos adelantados en relación a Perú en esa normatividad pero creo que tenemos que también entender que la participación del Estado; podríamos hacernos algunas preguntas no o sea ¿por qué yo teniendo un programa de transferencias no podrías replicarse un programa de transferencias de manera más institucionalizada y del Estado para población migrante? ¿Por qué si tiene un programa de complementación alimentaria como qali warma en los colegios no pudieron acceder los niños venezolanos? durante esos años al menos de manera formal entonces ahí hay un reto todavía en articular al estado en sus mecanismos de programas sociales para atender a esta población más allá del logro que se ha tenido con el SIS con sus limitaciones pero acceso a salud si han tenido en algunos grupos etarios establecidos ; otra de las consideraciones que podríamos o deberíamos de tener es, cómo es que la arquitectura humanitaria de las ONG se van desarrollando para poder responder o sea la complementariedad de cada una de ellas, el nivel de asocio que se tiene por la experticia de cada una de ellas y cómo es que la inyección de fondos a través de un donante cualquiera de los donantes puede ir a un tanto en las asocio puede ir también impactando en la forma de trabajar de las organizaciones, conocemos que algunas medidas que normalmente se establecen pueden facilitar el trabajo en campo pueden a veces limitados

entonces cuando estamos aprendiendo o cuando los donantes están aprendiendo y las organizaciones están aprendiendo de esa manera de trabajar y finalmente lo que podría comentar es que por referencias históricas en países que tienen largos años en procesos de migración como Medio Oriente, África y Europa en promedio son 10 a 20 años en los cuales una población o personas demoran en retornar y no retornan al 100 por ciento de un país a otro cuatro habido procesos de migración entonces lo que tenemos que ir pensando como estado y como organización y como sociedades este millón de personas puede ir creciendo porque no sabemos cuántas más todavía están buscando reunificación familiar, cuánto de esto vamos a tener que empezar a vivir, o sea es la nueva normalidad la migración para nosotros bueno migración refugiados además con el contexto del COVID , qué mecanismos podría el estado facilitar para que esta población pueda convertirse en un aportante regular de impuestos y de acceso a sus derechos básicos tienes estudios del BBVA que están hablando de un buen porcentaje del PIB y si es que se formalizaría sus trabajos entonces creo que hay algunas preguntas que todavía quedarían que no necesariamente ingresan a la tesis pero que te dan el nexo de poder mirando este fenómeno del éxodo venezolano a Latinoamérica y al mundo.

ANDRY HERNANDEZ FALCON: Trabajador social, de profesión docente; fue parte del grupo de migrantes, trabajo en plan internacional como facilitadora, en el periodo febrero, a octubre 2020, además se desempeñó como promotora de sensibilización en el componente de cash transfer en World Visión Perú en el periodo octubre a diciembre 2020 en el proyecto de BHA de USAID.

1. ¿Podría indicar cuántos años lleva trabajando con migrantes y refugiados venezolanos desde tu perfil profesional?

Hola muy buenas noches, Gabriel y Armando; bueno desde el año 2020 vengo participando en proyectos de ayuda humanitaria, especialmente en USAID para reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú como promotora de sensibilización para cash transfer; en este proyecto hemos intervenido en campo para entrevistar a las familias y recoger la satisfacción con respecto a su participación en el proyecto, mis responsabilidades fueron apoyar en campo al equipo técnico del proyecto para la entrega de tarjetas y seguimiento de saldos y diseñar instrumentos para la verificación domiciliaria de migrantes y refugiados venezolanos esto para coadyuvar en poder dar al equipo una mera evidencia, un medio de verificación que permitiera constatar cuál era el nivel de satisfacción de los beneficiarios con respecto a su participación en el proyecto y también recoger un poco más de información acerca de cómo habían utilizado estos medios de vida para poder pagar sus deudas de alquiler, para poder sufragar gastos de tasas migratorias, para realizar sus regularización dentro del país asistir a consultas médicas, comprar alimentos y bueno mi posición era específicamente para que también los beneficiarios tuvieran una mirada de lo que iba a realizar con este dinero de realizar un gasto eficiente de estos recursos y poder emplearlo de manera adecuada, entre los logros dentro de este proyecto este sería el diseño de un instrumento para la aplicación de entrevistas de domiciliarias donde se evidenció el impacto alcanzado por los participantes del proyecto esto fue una consultoría que realicé hasta febrero de 2020, luego en mayo regreso al mismo proyecto en el componente de protección como auxiliar del componente de protección al nivel primario como especialista de educación, soy docente de profesión de formación profesional y mi responsabilidad era planificar e implementar las sesiones de acompañamiento pedagógico para fortalecer el aprendizaje de las niñas y niños migrantes venezolanos e identificar brechas educativas para generar propuestas con el fin de promover

la inserción de las niñas y niños en la educación básica regular en el sistema educativo peruano y organizar la iniciación del apoyo y la formación de los voluntarios que nos estaban apoyando en este caso para poder contactar a los beneficiarios para sensibilizarnos con respecto a la participación en el servicio de acompañamiento pedagogo entre los logros que obtuvo en esta posición fue a brindar acceso a la educación 85 niños y niñas a través de sesiones virtuales reduciendo brechas de desigualdad con respecto al acceso a la educación a través de estrategias de educación de emergencia esta posición fue desarrollada hasta agosto de 2021 y pues actualmente me encuentro como ejerciendo o desarrollándola el rol de gestor atención en el componente de protección de BHA esto es el proyecto sanito familias protegidas y saludable frente a la COVID-19 es un proyecto enfocado en la protección de la niñez y la adolescencia para prevenir la violencia basada en género e para prevenir la COVID-19 en este proyecto estamos identificando casos de violencia basada en género en este estamos también implementando estrategias para brindar primeros auxilios psicológicos en situaciones de crisis, cuando nos contactamos estamos en la primera línea del proyecto del personal de campo , donde tenemos contacto directo con los beneficiarios para poder identificar situaciones de riesgo y en este caso poder derivar a los especialistas de Psicología, trabajo social y derecho para que podamos orientar a los beneficiarios con respecto a sus derechos brindar apoyo sicosocial soporte emocional y algunas orientaciones adicionales también, se están implementando envío de mensajería masiva para informar acerca de la vacunación de la importancia de la vacunación, dar pautas de crianza positiva y se están brindando algunas actividades en espacios amigables en campo donde el staff de promotores psicólogos están realizando actividades con títeres, desarrollando temas como resiliencia, algunos temas para manejar el duelo, desarrollando también lo que es el enfoque de derechos para que los niños niñas y adolescentes sepan que tienen igualdad de derechos igualdad de

oportunidades están dando pautas de crianza positiva si se les está acompañando en este proceso de vacunación a los niños, niñas, adolescentes y sus familias también abordando si hay algún caso de violencia algún riesgo se está atendiendo trabajando desde mi posición darles orientaciones con respecto al sistema de protección para qué necesitan alguna información con respecto a riesgos de violencia basada en género. riesgo de violencia en la comunidad, acoso que puedan podamos darle a las pertinentes a la población beneficiaria de cuáles son las rutas que deben seguir para poder tener una información adecuada y una asistencia o recibir una atención de cualquier ente gubernamental o no gubernamental.

2. ¿Usted tiene conocimiento sobre el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú? ¿Cuál crees que fueron las causas que los llevaron a salir de su país?

[...]Bueno desde el 2017 se viene dando una migración hacia los países de la región de Latinoamérica y el Caribe precisamente por dificultades políticas y dificultades económicas, falencias o de buscar tendencias en el sistema de salud no se podían cubrir necesidades básicas, necesidades básicas de salud, tratamientos de enfermedades crónicas esto derivó en una primera migración y ya a partir del 2018, fue un desplazamiento de migrantes y refugiados porque no había acceso a alimentos, no había artículos de primera necesidad, habían disturbios para comprar alimentos, no habían insumos médicos, había persecución política y yo migre en junio de 2018 consideró que la situación ha cambiado tal vez no con respecto a la crisis de que hay en Venezuela porque hay mucha desigualdad actualmente se ve un cambio en las noticias sin embargo, es un cambio en bien puntual porque hay simplemente se divide entre los que tienen oportunidad y posibilidades económicas los que realmente no tienen absolutamente nada y no podemos decir un país cambia porque la minoría pueda cubrir sus necesidades básicas que pueda vivir en un país tranquilo sino también de pensar en todas esas personas que están pasándola mal. entonces

esas personas que no pueden cubrir sus alimentos en todas esas personas que no pueden asistir no pueden tener una asistencia médica adecuada o en esas personas que no pueden ingresar al país o no pueden salir al país porque son perseguidos políticos, todo esto no esto derivado en una situación bastante grave, muchos profesionales han salido de Venezuela sin sus documentos apostillados muchos profesionales se han visto en la situación de que en la frontera terrestre Venezuela se rompían sus títulos académicos, sus documentos, sus pasaportes es una situación lamentable que sucedía anteriormente el año pasado como 2018 o 2019 es algo que vino reduciéndose gradualmente hacia 2020 2021 por la pandemia, pero si había bastante abuso de poder por parte de las autoridades militares más que todo y pues considero que todas estas esta situación ha derivado en que bueno no tengo cómo tramitar un pasaporte porque el sistema de identificación de mi país me lo prohíbe porque necesita o sea me extorsiona como ciudadano para acceder a un derecho humano, el derecho a la identidad es mi derecho humano y no puedes chantajearme porque para poder acceder a mis documentos de identificación, entonces se tocaba decidir entre sí quedarme exponiendo a mi familia no cubren nuestros muchas ciudades con respecto a la alimentación y la salud o esperar un pasaporte o si es que voy a pagar el pasaporte no voy a tener cómo salir del país y muchas familias salieron de Venezuela sin documentos por eso es que ay en proyectos tantas dificultades con respecto a los tipos de documentos este ya se tiene, incluso hay una situación con identificación dentro del Sistema Nacional electoral en Venezuela para poder participar en los proyectos que se está dando desde hace unos meses. [...] en Venezuela no hay democracia, bueno pues la cerrar lo que quería decir era que dentro de Venezuela no hay una democracia y no hay sufragios transparentes por lo tanto muchas personas salieron sin inscribirse dentro del sistema nacional electoral porque simplemente no querían que su voto fuese encontrados sin tener que realizar, sin haber efectuado ejercido el derecho al voto para

nov beneficiará al régimen que está en Venezuela el régimen dictatorial de Maduro entonces ahora se ve el reto de que estas personas no pueden participar en algunos proyectos porque insiste existe que estén inscritos en el Sistema Nacional electoral cuando son portadores de una cédula de identidad venezolana, que normalmente se puede verificar sistema de identificación SAIME el sistema de identificación y Extranjería , que ese es el sistema adecuado para realizar con una verificación de cédulas identidad no es el CNE. [...]

3. En su experiencia, ¿cuáles son los principales problemas que padecen los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Bueno entre los retos Los más significativos ha sido el choque cultural en algunos casos hay diferencias con respecto a la cultura que se no se ha abordado de una manera adecuada y consideró que se requieren programas y proyectos donde se favorezca la integración ya que sí se han hecho programas y proyectos verdad en años anteriores pero si bien es cierto de 2020 a esta a este momento actual **están ingresando nuevos migrantes y no han tenido la oportunidad de participar en proyectos de integración**, entonces hay muchas dificultades con respecto al comportamiento que se espera de algunos migrantes porque bueno bien vienen de un país donde hay algunas dificultades de organización con respecto a las actividades qué hay en campo con respecto a las actividades que les ofrece el Gobierno nacional en Venezuela, entonces se presentan algún tipo de desórdenes entonces acá es muy importante que puedan ellos entender que hay una cultura distinta que se puedan integrar de una manera pertinente y que se trabaje en el desarrollo de habilidades sociales, se trabaje también en el desarrollo de habilidades o de capacidades para que se sientan acogidos o que ellos tengan una un comportamiento más adecuado porque creo que hay mucha descomposición social en Venezuela y esto

está afectando las actividades de asistencia humanitaria que se están llevando a cabo durante las salidas al campo de los proyectos y de los colegas en algunas instituciones.

4. ¿Coméntenos sobre el concepto de ayuda humanitaria y como se relaciona con el manual de esfera?

[...] Como profesional humanitario siempre tenemos la responsabilidad de prepararnos y capacitarnos y en este sentido implementar o actuar desde los principios humanitarios de protección, de salvaguarda de protección, de normas mínimas para la protección de la niñez y la adolescencia del manual esfera, en BHA 2 que es el proyecto de protección, esto es un proyecto de emergencia pero hacia la población peruana, no es ala hacia la población migrante si estás trabajando porque si es humanitario y Manuel esfera sin embargo, considero que por ser USAID Y OFDA[...] estoy segura que están trabajando o han trabajado con estos manuales. [...]

5. ¿Como cree que se gestionó la ayuda humanitaria hacia los venezolanos brindada por USAID en el Perú a través de socios locales como ONGs y asociaciones?

Consideró que USAID redujo muchísimas brechas con respecto a lo que está facilitación de medios de vida para los migrantes y refugiados, sobre todo en el año 2020, cuando se abocaron a ayudar a todos los migrantes y refugiados que estaban en una situación de vulnerabilidad, de desalojo, de desprotección y poder a través de las asistencias de las transfer, protección, en este caso Save the Children tengo entendido de primera mano que desde el año 2020 ha trabajado en protección de la niñez, a través de USAID obviamente, pero más que todo tengo conocimiento de cash transfer y si ha tenido un impacto positivo y duradero en el tiempo, más que todo en estos programas de medios de vida donde les ha

permitido a los migrantes y refugiados venezolanos tener emprendimiento, poder mejorar sus condiciones y calidad de vida más allá del asistencialismo, desarrollar capacidades habilidades en ello para que puedan generar sus propios ingresos

6. Ud. Cree; ¿que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú mejorando sus medios de vida, integrando socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente?

[...] Considero que sí, [...] a través de este de Cash Transfer, medios de vida y de inclusión económica, incluso yo soy una participante de un programa de inclusión económica, he sido estimado beneficiada para conocer mi título académico acá en el Perú y estoy actualmente participando en programa de empleabilidad y CV de alto impacto especialistas en recursos humanos dónde nos están dando orientaciones, [...] en nuestra área de expertis porque bueno no solamente es la asistencia, no en todos los casos hay vulnerabilidad hay otros casos donde se tienen herramientas, habilidades, competencias para poder generar medios de vida y este tipo de programas y proyectos también empoderan al beneficiario y a la población objetivo para que puedan tener una mejor calidad de vida, considero que sí ha reducido la vulnerabilidad significativamente con un impacto positivo y duradero en el tiempo.

7. ¿Consideras que se deben implementar proyecto enfocado a la educación en los migrantes y refugiado venezolanos en el Perú?

Me parece una excelente pregunta, desde 2020 estuve participando en proyectos de educación y considero que es muy importante que la educación de emergencia que es una educación que se desarrolla en el medio humanitaria, en medio de cooperación y desarrollo humanitario, a través de la inter agencia de educación y emergencia de América Latina y el

Caribe, se puedan desarrollar programas y proyectos para apoyar a reinserción y la inclusión de estos migrantes y refugiados dentro del sistema educativo peruano, aunque sí hay muchas brechas que cerrar, hay muchos niños, niñas y adolescentes que no pueden acceder al sistema educativo y a través de los programas y proyectos se puede articular con la UGEL, SUNEDU, para poder dar acceso a un derecho fundamental que es la educación, que es tan importante para la población migrante y refugiada, la educación también salva vidas y a través de la educación los niños, niñas y adolescentes pueden cambiar sus vidas no solamente a través de la asistencia monetaria, a través de medios de vida, también necesitamos formarnos adquirir habilidades capacidades para poder obtener herramientas que nos sirvan a través de la vida, como participio humanitario la educación también salva vidas ese es el aporte que tengo que dar desde mi profesión y de cómo trabajador humanitario.

8. ¿Usted que otros aspectos sugiere mencionar?

[...] Bueno quiero agregarte, que es muy positivo que a través de los proyectos y programas sociales que se están dando desde USAID pueda integrarse profesionales de la población objetiva también a poder brindar su experiencia, poder poner al servicio de la población beneficiaria su experiencia también para ayudar al equipo técnico de los proyectos a poder indicar, sensibilizarse con respecto a las fechas y retos que hay dentro de la población migrante y creo que es un punto bastante positivo desde USAID la integración; aunque la integración no solo desde el beneficiario, sino también desde el equipo técnico de trabajo humanitario, de cooperación y desarrollo. [...] es un aspecto bastante importante del proyecto y las organizaciones de ayuda humanitaria y como recomendación pues sí lo que mencionaba que es importante enfocarnos en esta persona en riesgo de desprotección y vulnerabilidad con respecto a la salud, enfermedades crónicas, niños, niñas y adolescentes con necesidades especiales, discapacidad; considero que deberían existir programas y proyectos enfocados en

ellos ya que es una población que no solamente requiere asistencia monetaria, sino también algún tipo de asistencia con especialistas que puedan dar soporte a las familias soporte a estos niños niñas y adolescentes para integrarlos incluirlos en una sociedad y dar acceso a la salud a las personas que requieran sobre todo cuando presentan enfermedades crónicas que es tan grave y bueno nada agradecerles por el espacio y por convocarme.

SALVADOR SEBRIAN PLACIDO: Psicólogo de profesión, con estudio post grado en gerencia social, gerencia de desarrollo con comunidades, con maestría en gestión pública y varias especializaciones en lo que es atención de niños niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad y también entrenamientos y cursos de entrenamiento a lo que es ayuda a humanitaria en emergencia, se desempeñó como coordinador Nacional del Protección en World Visión , donde lidero el proyecto implementado por USAID “Reducción de la vulnerabilidad de Venezolanos en el Perú a través de medios de vida, Protección, Alimentos y Efectivos Mejorados” en el periodo 2019 a 2020 y actualmente se desempeña como Coordinador Regional en el componente de cash transfer.

1. ¿Podría indicar sobre tu perfil profesional y cuántos años llevas trabajando con migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Mi nombre es Salvador Cebrián Plácido, yo soy licenciado en psicología, con estudio post grado en gerencia social, gerencia de desarrollo con comunidades, tengo maestría en gestión pública[...] y varias especializaciones en lo que es atención de niños niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad y también entrenamientos y cursos de entrenamiento en todo lo que está referida a lo que es ayuda a humanitaria en emergencia, vengo trabajando en mi en mi toda mi trayectoria profesional 23 años {...} trabajando en la

parte social, toda la parte de gerencia y programa de desarrollo sociales y en la parte de migraciones 3 años más o menos que es la población que empiezo a trabajar en el año 2019.

2. ¿Usted tiene conocimiento sobre el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú? ¿Cuál crees que fueron las causas que los llevaron a salir de su país?

Bueno, [...] todos sabemos que las principales causas que generan la migración de los venezolanos a otros países, el Perú es el segundo país en Latinoamérica que tiene la mayor cantidad de migrantes venezolanos, es la situación política, social y económica que vive el país; una situación en la que ya lleva a la población venezolana a un extremo de supervivientes, si finalmente están en un país que sería cierto tiene una asistencia directa del Gobierno, pero muchas veces sectorizado o sesgado solamente para aquellas personas que están aliados o son afines al Gobierno, finalmente los que no lo son esperan al final de recibir algo a favor de ayuda o finalmente no recibe nada; por eso que muchas personas en su país están obligados a poder agenciarse desde los alimentos pues haciendo colas, traficando con alimentos, traficando con la vida de las personas, traficando con la salud finalmente, [...] he tenido oportunidad de conversar con muchas personas, y estas manifiestan que la situación política, social y económica en su país ya era insostenible a pesar de que eran familias que podían tener este dar un pequeño negocio, o una vivienda, no podían sostener su vida, alimentaria, su salud entonces eso les obligó a empezar a ver qué otras opciones tenían fuera de su país, entonces empezaron a migrar a muchos países de Sudamérica son varios países y Perú es el segundo país en Latinoamérica que tiene la mayor cantidad de población migrante venezolana ya pasamos el millón de migrantes. [...]

3. En su experiencia, ¿cuáles son los principales problemas migratorios que padecen los migrantes y refugiados venezolanos ya en el Perú?

Uno de los principales problemas que enfrenta la población venezolana una vez que ingresa a territorio peruano es el acceso a la información, hay una deficiencia en todo el sistema o en todos los sistemas peruanos, que permita que esta población migrante acceda a información por ejemplo, para poder hacer un trámite de migraciones, para poder sacar documentos, para poder acceder a un servicio de salud, un servicio de educación a los niños y finalmente para poder movilizarse en un lugar a otro; porque lo que a veces sienten ellos como población migrante es que cada país busca solamente censurar o reprimir pero no les brinda la información necesaria para poder regularizar su situación, porque más del 80% de la población migrante venezolana que en el país está en situación irregular, entonces para poder hacer una regularización hay muchos requisitos que se necesitan; pero muchos de los migrantes venezolanos no tiene acceso a la información, otro tampoco no tienen los medios económicos pero como para poder tramitar algunos documentos que le piden, ese es uno de los principales problemas a los que se enfrenta; lo segundo es la oportunidad de acceso en el marco de la acción humanitaria a nivel global siempre está enmarcada en la comisión por los derechos, entonces toda persona en el lugar donde se encuentre ya sea su país o no sea su país, sí tiene el derecho de ser protegido en el marco de las leyes que se emanan en ese país en el que se encuentra,

entonces si ya tenemos ciudadanos migrantes venezolanos en el país, el estado tiene la obligación, [...] a poder ejercer políticas a implementar políticas y establecer reglamentos, leyes, normas que permitan que esas personas migrantes venezolanos accedan a poder trabajar por ejemplo, acceda a un sistema de salud, muchos de estas personas pueden estar enfermos y no saben cómo hacer o son imposibilidad de acceder a salud, el acceso a la educación, muchos más del 25% de población migrante son niños y niñas en edad escolar, salen en edad escolar que tienen la dificultad de poder acceder a educación, acceso a

alimentación, hay programas alimentarios que tiene el país, pero que no les permite esa población migrante acceder a una ración alimentaria diaria que les permita pues sostenerse, tener una buena salud.

[...] Otra dificultad que también enfrenta esta población es la discriminación y la xenofobia, que son poblaciones que seguramente por algunos eventos que se puedan dar, ya sea de robo, de asaltos que se llevó de personas extranjeras automáticamente lo relacionan con esta población migrante venezolana; De hecho que pueden haber personas como también lo hay en el Perú personas que son de malos hábitos, o que son personas dedicadas a las drogas, a la delincuencia pero no son todos finalmente; hay muy buenos profesionales que llegan al país que son migrantes venezolanos y que quisiera tener la oportunidad de contribuir con el desarrollo del país, entonces esa es otra de las cosas está bien, el acceso a oportunidades de poder ser convalidado o regulados para poder hacerte trabajar hay personas que han venido con su título profesional, son médicos, psicólogos administradores, enfermeras, pero como no tienen su título registrado y convalidado en el país no pueden trabajar en esa profesión, entonces se dedica a hacer otras cosas están de ambulantes, están de ayudantes en cocina,[...]

4. ¿Coméntenos sobre los proyectos de ayuda humanitaria desarrollados por USAID?

Bueno, estuve a cargo de la implementación de un proyecto que estaba orientado específicamente a un componente de protección, este proyecto se denominaba “Reduciendo la vulnerabilidad de los migrantes venezolanos a través de medios de vida, protección, alimentos y efectivo”, eran cuatro componentes, yo era responsable del componentes de protección;[...] el cual se implementó de manera virtual por la pandemia, [...]era una propuesta de hacer la protección familiar que está orientado a la atención y el soporte

socioemocional afectivo a niños, niñas y adolescentes y a sus familias; tal es así que este componente implementó 5 servicios importantes; el primero, fue el del servicio de contención socioemocional dirigido a niños, niñas y adolescentes desde los 3 hasta los 17 años, el segundo servicio fue el servicio de el acompañamiento familias para niños que tengan de cero a 3 años, el tercero fue el de acompañamiento pedagógico, el objetivo era ayudar a los niños, niñas y adolescentes migrantes puedan acceder al sistema educativo peruano y pueden ser matriculados y poder llevar sus estudios como corresponde en el marco de los derecho, el otro servicio fue la integración sociocultural que tiene por objetivo hacer actividades de integración cultural a través de los medios virtuales que permita puedes disminuir la discriminación y la xenofobia que se encontró en esta población migrante venezolana y el último servicio fue de capacitación docente, también la idea fue sensibilizar a este grupos de personas que eran solo docentes de las escuelas donde los niños estaban estudiando, donde los niños fueron matriculados se les capacitó y el uso de herramientas tecnológicas para mejorar el proceso de enseñanza, aprendizaje con los niños niñas y adolescentes y[...] se les brindó taller de sensibilización también ha estado presente para poder a través de ellos con la población que ellos trabajan finalmente que son mucho más niños peruano para poder tomar acciones en disminuir o eliminar la discriminación y la xenofobia contra esta población migrante venezolana, eso es en relación al proyecto que he estado.

Además, tengo conocimiento también que a través de algunas ONGs en el país que con fondo financiado por USAID se implementan proyectos orientados a lo que es este la parte de educación, que es el acompañamiento pedagógico, también desde la entrega de kits escolares, entrega de tablets por ejemplo para poder lograr o facilitar que los niños puedan continuar su proceso formativo en esta visualización que tenemos ahora, pero también hay ONGs que entregan kits de alimentos, entregan dinero o efectivo multipropósito u otros

también que entregan dinero específicamente para la parte de salud,[...] Así como Word Visión, que estamos trabajando en este momento en el proyecto BHA 3 financiado por USAID se está entregando raciones de comida diarias para migrantes venezolanos y también se entrega a través del componente cash transfer dinero en efectivo multipropósito para esas familias que pueden utilizarlo en diferentes formas, pero se hace una recomendación [...] para que la población migrante venezolano pueda utilizar generalmente pues en alimentación o también pagando la renta de la habitación en la que se encuentra porque esa es una de las cosas que ellos tienen como deficiencia, no saben cómo cubrirlas, este apoyo busca ofrecerles por 4 meses una entrega de efectivo multipropósito para personas individuales o para también grupo familia y en el componente de hot meals, este bueno se busca entregar raciones diarias más o menos atendemos en 11 comedores en trabajo con socios.[...]

5. Ud. Cree; ¿que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú mejorando sus medios de vida, integrando socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente?

A través de los proyectos que conozco y he tenido la responsabilidad implementar creo que sí, [...] porque lo que cada proyecto siempre ha buscado es atender a la población migrante más vulnerable o sea aquella población que no tiene cómo cubrir sus necesidades inmediatas, entonces vale decir alimentos, vale decir en tener dinero efectivo para poderlo hacer pagar su cuarto o comprar algunas medicinas que le falta por ejemplo, se entrenó, se capacitó a un grupo de personas migrantes venezolanos que en su país por ejemplo tenía un negocio de pastelería, través del componente medios de vida, se le capacito, certifico y se les ayudó a financiar o conformar su microempresa o micro negocio, yo he sido testigo de visitar algunos emprendimientos y uno mira un antes y un después definitivamente hay un impacto en la vida de estas personas, [...] estos proyectos de emergencia no son proyectos de largo plazo, como

bien dice es un proyecto de emergencia y que busca como resultado un impacto inmediato, a que esta población pueda cubrir sus necesidades inmediatas en este momento todo es alimentación, salud, al hospedaje[...]

Yo creo que sí han logrado cumplir sus objetivos, la idea es que estas familias migrantes se puedan sostenerse en el tiempo a partir de la ayuda, a partir de ya cubrir sus necesidades inmediatas tienen que aparecer algunos otros proyectos de desarrollo que significa pues seguir fortaleciendo o desarrollar una capacidad de las familias como las personas para que puedan emprender negocio para que puedan ubicarse laboralmente. [...]

6. Desde tu experiencia ¿consideras que se deben implementar proyectos en el campo de la educación?

Si, [...] como coordinador regional y responsable de protección también participó en la reunión del sub grupo de educación del GTRM que está conformado a nivel regional, y World Visión es miembro de este grupo, en este grupo el Ministerio de educación presentó la propuesta de trabajo para este año 2022, sobre el retorno a las aulas es el retorno a una semi presencialidad, todo está muy bueno en los documentos, en la normativa pero en la realidad, si tú vas a los colegios para poder saber cuáles son las condiciones que tienen para poder lograr este proceso de enseñanza aprendizaje de manera presencial vas a darte cuenta que todavía por ejemplo a nivel de infraestructura hay muchas deficiencias, nivel de logística, a nivel personal; el estado peruano ya tiene bastante dificultad con hacer un seguimiento, un acompañamiento y poder lograr que los niños peruanos que están matriculados permanezcan en las escuelas de inicio a fin, el estado tiene un gran problema y todavía no logra superar porque muchos niños peruanos abandonan las escuelas, se matriculan pero luego no terminan con muchos problemas el lugar donde viven, no tiene acceso, no tiene materiales, no tienen

cómo llegar al lugar cómo estudiar, muchos problemas [...] la situación con la población migrante venezolana se vuelve mucho más dura, más crítica entonces ahí es donde nosotros como organizaciones como ONGs que somos parte de estos grupos hacemos incidencia para que para el estado trabaje de manera uniforme y que haga que las políticas de las normas que son este de implementación para toda la niñez peruana siga también de beneficio para la migrantes venezolanos.

7. ¿Usted que otros aspectos sugiere mencionar?

[...] como parte de la problemática que todavía sigue viviendo la población migrante venezolano y en el caso de niños niñas adolescentes por ejemplo hay niños, niñas y adolescentes que llegan al país, no vienen con papá ni con mamá; los niños no acompañados llegan al país y estos niños no saben a dónde van, pueden ser sujetos de tráfico de niños; no hay una normativa que asegure que los niños que son identificados que no están acompañados puedan llegar de repente a un albergue, que los atienda, los cuida, los proteja mientras que se sepa de sus familias. [...]

VANESSA VISCARDO MURGA: De profesión docente, trabajo con población migrante en integración económica en World Council of Credit Unions (WOCCU) en el periodo 2020 a la actualidad.

1. ¿Podría indicar sobre tu perfil y cuántos años llevas trabajando con migrantes y refugiados venezolanos en el Perú?

Mi nombre es Vanessa Vizcardo; yo soy docente de formación he venido trabajando en proyectos sociales hace ya más o menos unos 8 años, en mi experiencia previa a este

proyecto ha sido una asociación de bancos donde teníamos atendíamos población vulnerable a través de educación e inclusión financiera, pero dentro de la población vulnerable teníamos focalización en jóvenes y había un porcentaje alto de población migrante, aunque no estaba focalizado a migrantes teníamos esa población también, entonces se tuvieron que adaptar digamos igual las metodologías, materiales pensando en este en cubrir esta población; actualmente estoy trabajando en un proyecto de inclusión económica que es ejecutado por WOOCU que es el Consejo Mundial de cooperativas pero financiado por USAID y aquí mi rol es de especialista técnico en empleabilidad y básicamente lo que buscamos en este rol a través de este componente es la inserción laboral de profesionales migrantes, refugiados y también población local de alguna manera vulnerable, la población de acogida que es lo que le llamamos nosotros en el en el proyecto no belio para su recolocación laboral en su profesión, es decir tenemos pues este un médico que está trabajando como cobrador de Combi pues la ayuda para habilitarlo profesionalmente y puede ejercer como médico, eso aplica para población migrante refugiada y también para población local o de acogida porque tenemos profesionales que hicieron la carrera por ejemplo en Venezuela; peruanos que emigraron a Venezuela en la época de terrorismo y han regresado y se les ayuda con la validación de títulos para que puedan ejercer en el país.

2. ¿Usted tiene conocimiento sobre el origen del fenómeno migratorio venezolano hacia el Perú? ¿Cuál crees que fueron las causas que los llevaron a salir de su país?

Definitivamente las causas son políticas, Sociales; y es por eso que muchos migran digamos en condiciones difíciles no es una migración planificada, como la que se puede dar por ejemplo para para otros países no por ejemplo ahora que está de moda Canadá por ejemplo como un punto de migración pues el proceso de migración a ese país es distinto al que han sufrido digamos Venezuela hacia el Perú ahí hacia Ecuador por ejemplo no ha sido extrema

normalmente son condiciones de difíciles en las cuales han tenido en latino de salir incluso algunos pueden ser vinculados a temas políticos han venido ya en su calidad de refugiados, [...] son características diferentes, tenemos población que ha migrado, solas dejando a la familia y tenemos familias enteras, hay población que han migrado con muchos niños,[...] mujeres embarazadas, gestantes, por dar luz; entonces es diversa y la mayoría de las causas en las condiciones de vida, tienen un salario que no cubre las necesidades básicas la canasta básica familiar, [...] y condiciones políticas también cuando han estado vinculados a política han preferido emigrar también.

3. En su experiencia, ¿cuáles son los principales problemas migratorios que padecen los migrantes y refugiados venezolanos ya en el Perú?

Creo que la principal que es transversal a diferentes áreas y componentes es la xenofobia; porque digamos la xenofobia afecta al tema educativo, afecta el tema de salud, afecta el tema económico, es decir su inserción laboral o su desempeño como emprendedor y además otro tema transversal es el tema de violencia de género porque además de ser migrante digamos le añades la cuota de género, [...] tener violencia de género es doblemente complicado para una mujer. [...] pues no tiene red de apoyo, no tiene a dónde a dónde ir, no tiene familia, no tiene amigos entonces se complica más poder tener una vía de escapatoria, solución, entonces quedan pues los albergues;[...] en el proyecto tenemos una colaboración con la municipalidad de Lima, de albergues de mujeres que han sufrido violencia de género y muchas de ellas son migrantes, porque efectivamente no tienen pues a donde recurrir y este cuando han querido pues acercarse a la comisaría no les aceptan poner la denuncia, si no tienen carnet de extranjería y también es una limitante para ellos, muchos tienen el carnet de extranjería en proceso o con solicitud de refugio o carnet de refugiado entonces tampoco pueden aceptar una denuncia; creo que esa es la parte que es transversal a todos los otros servicios que

podían acceder; como el de salud, como la educación como el de trabajo; la xenofobia digamos en principio, lo segundo es el tema de los documentos que muchas este pero muchos servicios despiden con un tipo de documento que para muchos servicios les pide un documento que es el carnet de extranjería; y no todos lo tienen y quizá uno más el tema de violencia de género, [...] que también es como que un es agravante más, además de mujer violentada es migrante es más difícil poder salir de esa situación.

4. ¿Coméntenos sobre el concepto de ayuda humanitaria y como se relaciona con el manual de esfera?

Primero contarte que este proyecto en el que estoy yo es un proyecto de inclusión económica que tiene componentes de emprendimiento, empleabilidad, género e inclusión financiera, no tiene un componente de ayuda humanitaria sino más bien tiene un componente de medios de vida, que le llamamos a emprendimiento, empleabilidad este que son los que le digamos le da acceso a una mejor calidad de vida, por eso le decimos medios de vida pero no tiene directamente un componente de ayuda humanitaria, la ayuda humanitaria, [...]la derivamos con los aliados por ejemplo Hias es una entidad que trabaja en ayuda humanitaria, otra entidad que trabaja ayuda humanitaria es ACNUR por ejemplo, [...] nosotros no atendemos directamente a los beneficiarios de los proyectos sino más bien fortalecemos a nuestros socios, que son los que tienen relación directa con los beneficiarios, por ejemplo yo tengo acceso si a los participantes a través de programas, talleres pero no es el proyecto el que directamente le da una subvención, si no es el aliado o el socio que es una ONG por lo general por ejemplo Veneactiva, Unión venezolana que es una ONG si le dan apoyo directo y tiene un canal directo de atención y tiene un proceso de focalización de casos para ayuda humanitaria, para inserción laboral, para temas de emprendimiento; nosotros lo que hacemos es pedirle al socio que tenga esa focalización y darle apoyo económico al socio para que él a

su vez lo despliegue a los beneficiarios y el tema de ayuda humanitaria es clave porque aunque el proyecto no tenga una intervención de ayuda humanitaria, es inevitable que eso llegue al proyecto. [...] y sé que demoran mucho en atender, es frustrante porque tienes el caso de primera mano y sabe que demora, pero si se le llega logra digamos este hacer los desembolsos para cubrir los gastos de operación medicina, balones de oxígeno que en época de intensa de COVID fue muy necesario y también para alimentación cuando hay mucho periodo de desempleo. [...]

5. ¿Conoce usted a la agencia de los Estados Unidos para el desarrollo internacional (USAID) y el programa regional de apoyo a los migrantes venezolanos?

[...] En ese marco del programa es que se desarrollan los diferentes proyectos que tiene USAID, para apoyo humanitario a migrantes, tienen varios proyectos el que tenemos nosotros es uno de ellos; pero también tiene otros que están focalizados en más bien técnicos o en población no profesionales que buscan ocupaciones, si conozco USAID porque es nuestro financiador de proyecto, nos ha venido a capacitar al inicio del proyecto sobre la parte documental, toda la parte documentos, informes.

6. ¿Como cree que se gestionó la ayuda humanitaria hacia los venezolanos brindada por USAID en el Perú a través de socios locales como ONGs y asociaciones?

USAIS brinda fondos para los socios y son los socios que tienen sus propios procesos de focalización, lo que yo por experiencia he vivido es que tienen que contactarse con un canal de atención, como un caso puntual, tengo un beneficiario de un proyecto que se accidenta un día sábado a las 17:00 h de la tarde con la moto y que no tiene idea de a dónde ir porque él es extranjero, no sabe ni a donde sí lo recibirán ningún hospital no tiene idea y el que lo choca pues no tiene SOAT entonces lo que hacen en ese momento es llevarlo a un hospital cercano,

en ese caso fue el de Collique porque estaba por allá por el cono norte y luego él se comunica con nosotros y nos dice esto me ha pasado que puedo hacer ¡ayúdenme porque no sé qué hacer entonces claro en ese caso decirle que llene un formulario, [...]se le deriva para que alguien lo oriente de las entidades socias; la esposa recibe toda la información del médico y claro hay que comprar un montón de materiales porque lo van a operar, [...] y todo esto tiene un costo entonces lo que hacen es llenar ese formulario con esa foto del presupuesto que hace el médico en ese hospital y a través de eso la trabajadora social se contacta con ellos para hacer el desembolso.

7. Ud. Cree; ¿que la ayuda humanitaria brindada por USAID ha logrado reducir la vulnerabilidad de los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú mejorando sus medios de vida, integrando socioeconómicamente e incluyéndolos económicamente?

Sí claro; [...] para nosotros la inclusión económica es que un migrante, refugiado pueda lograr una actividad económica de manera formal y sostenida; esto lo puede lograr a través un empleo formal en su profesión, o a través de un emprendimiento; bueno entonces tenemos esos dos componentes que son la forma en la que acercamos a este migrante a una mejor calidad de vida, tenemos casos de migrantes que están trabajando en la calle como vendedores ambulantes, trabajando en restaurantes como meseros o limpiando casas o trabajadoras del hogar que tenían pues dos o tres maestrías, pero no tenía la validación de los títulos que le permitía acceder a un mejor empleo; entonces si tenemos esos casos registrados de migrantes que han validado sus títulos y luego se han insertado en un empleo formal; en migrantes que han pasado de 300 soles de una jornada de 8 a 20:00 h de la noche a ganar pues 5000 soles porque ahora son médicos que trabajan en una clínica, o en el estado, entonces sí hay con un impacto definitivamente positivo en ellos en cambio su calidad de vida, no solamente de ellos sino de sus familias tanto aquí como en Venezuela y además el

digamos el beneficio económico para la sociedad, para nuestra sociedad, por ejemplo en la época en la que no había médicos de ningún médico quería entrar al a la parte COVID pues tenías estos médicos que estaban ahí al frente y aprovecharon la oportunidad más bien para poder asumir esas oportunidades laborales, [...].

8. ¿Usted que otros aspectos sugiere mencionar?

bueno algo que no te no te comenté mucho fue el de otro componente que tiene el proyecto que es la inclusión financiera, porque claro la formalidad de un trabajo o de un emprendimiento va de la mano con el acceso a servicios financieros, bueno tú trabajas en una empresa pues te tienen que depositar tu sueldo normalmente en una cuenta y ese también es una barrera, barrera que se está trabajando en el proyecto, muchas entidades financieras no quieren abrir las cuentas si no cuentan con carnet de extranjería, pero ya se está logrando trabajar porque el nivel de normativa digamos la SBS (Superintendencia de Banca y Seguros del Perú), permite que un migrante pueda sacar una cuenta hasta con una solicitud de refugio, entonces ya se está trabajando con las entidades financieras para que puedan tener esa apertura entonces ese componente, también es importante porque permite pues la inserción laboral a un emprendimiento formal.

[...] El GTRM pues efectivamente es un grupo súper importante porque de alguna manera alinea sinergias de los socios, entonces tienes un montón de iniciativas, un montón de organizaciones y justamente el objetivo del GTRM es que podamos todos ir hacia un mismo esfuerzo y no que cada uno se dispare con sus propias iniciativas, entonces creo que es bien valioso ese grupo de trabajo porque permite justamente generar sinergia, ver cosas en común, alinearnos entre nosotros, entonces es clave. [...]