



UNIVERSIDAD  
**SAN IGNACIO  
DE LOYOLA**

**FACULTAD DE DERECHO**

**Carrera de Relaciones Internacionales**

**ALIANZAS MULTIACTOR EN EL MARCO DE  
COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA LA GESTIÓN  
DE RIEGOS DE DESASTRES EN EL PERÚ**

**Trabajo de Investigación para optar por el Grado Académico de  
Bachiller en Relaciones Internacionales**

**ELSA ALMENDRA RODRIGUEZ VALVERDE**

**Lima – Perú  
2020**

# **CONTENIDO**

<b>ACRÓNIMOS</b> .....	3
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	5
<b>CAPÍTULO I:</b> .....	7
<b>1.1. Situación Problemática</b> .....	7
<b>1.2. Formulación del Problema</b> .....	10
<b>1.3. Objetivos</b> .....	10
<b>1.4. Justificación de la investigación</b> .....	11
<b>CAPITULO II</b> .....	14
<b>2.1 Alianzas Multiactor dentro del Marco de Cooperación Internacional</b> .....	14
<b>2.2 El Desafío de Perú para la Gestión de Alianzas Multiactor</b> .....	15
<b>2.3 La Gestión de Riesgos de Desastres Bajo los Objetivos de Desarrollo Sostenible</b> .....	18
<b>2.4 Gestión de Riesgos de Desastres del Perú</b> .....	19
<b>2.5 Gestión de Riesgos de Desastres y Cooperación Internacional en el Perú</b> .....	21
<b>2.6 Proyectos de Alianza Multiactor y Cooperación Internacional en el Perú</b> .....	23
<b>CAPÍTULO III</b> .....	25
<b>3.1 Metodología de la Investigación</b> .....	25
<b>CAPÍTULO IV</b> .....	27
<b>Propuestas</b> .....	27
<b>ANEXO 1</b> .....	28
<b>MAPA MENTAL DE GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES</b> .....	28
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b> .....	29

## ACRÓNIMOS

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AGCID	Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AMEXCID	Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo
APCI	Agencia Peruana de Cooperación Internacional
CAN	Comunidad Andina
APRADE	Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres
CENEPRED	Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción de Riesgos de Desastres
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CI	Cooperación Internacional
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y Cooperación
CTI	Cooperación Técnica Internacional
DGCIN	Dirección General de Cooperación Internacional de la Cancillería
DIACONIA	Asociación Evangélica Luterana de Ayuda para el Desarrollo Comunal
EAGRD	Estrategia Andina de Gestión de Riesgos de Desastres
FONDAM	Fondo de las Américas
GRD	Gestión del Riesgo de Desastres
IFRC	Federación Internacional de la Cruz Roja
INDECI	Instituto Nacional de Defensa Civil
INICAM	Instituto de Investigación y Capacitación Municipal

JICA	Agencia Japonesa de Cooperación Internacional
KOICA	Agencia de Cooperación Internacional de Corea
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
PBI	Producto Bruto Interno
PIFCCS	Programas Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur- Sur
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RCCCV	Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos
RRD	Reducción de Riesgos de Desastres
SGR	Sistema de Gestión de Riesgos
SI	Sistema Internacional
SINAGERD	Sistema Nacional de Gestión del Riego de Desastres
UIP	Unión Interparlamentaria
UNASUR	Reducción del Riesgo de Desastres de la Unión de Naciones Suramericanas
UNISDR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres
UNITAS	Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo

## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación tiene por finalidad explicar la importancia de las nuevas Alianzas Multiactor creadas dentro del Marco de Cooperación Internacional (CI) en el tema de Gestión de Riesgos de Desastres del Perú (GRDP). Para la comprensión del lector, empezaré brindando las definiciones de los términos utilizados anteriormente.

La definición de Cooperación Internacional es la ayuda conjunta entre Estados, siendo uno de los propósitos de las Naciones Unidas y uno de los retos del Sistema Internacional (SI).<sup>1</sup> Sin embargo, existe una gran importancia de otros actores internacionales, entrando a tallar el marco de Alianzas Multiactor, refiriéndose no solo a la importancia de los Estados, sino también a actores no gubernamentales como sociedades civiles, el sector privado y el académico que buscan fortalecer y sumar esfuerzos ante los nuevos desafíos globales.

Por otro lado, el Sistema de Gestión de Riesgos (SGR) se refiere a los marcos legales, institucionales y políticos, y a sus mecanismos procedimentales y administrativos de la Gestión de Riesgos (prevención) y desastres (emergencias).<sup>2</sup> Surgiendo de esta definición una gran pregunta, que no será la de investigación pero que es necesaria hacerla, ¿El Perú está gestionando adecuadamente esta problemática?

Entrelazando estos temas de gran importancia, nos damos con la sorpresa que vienen a ser parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los cuales Perú está inmerso y debe afrontar hasta el 2030. Adicionando claramente otros

---

<sup>1</sup> (ACNUR, 2017).

<sup>2</sup> (FAO, 2009).

tratados y acuerdos de la Comunidad Internacional y responsabilidades gubernamentales para con los ciudadanos.

Es importante reconocer y analizar la situación en la que se encuentra el Perú a partir de su Sistema de Gestión de Riesgos de Desastres y el área de Cooperación Internacional, para buscar alternativas que beneficien el desarrollo social, político, económico e inclusivo entre los distintos actores de la sociedad.

## CAPÍTULO I:

### 1.1. Situación Problemática

El Perú forma parte del Cinturón de Fuego del pacífico, la zona sísmica más activa del mundo, donde se ubican el 75% de todos los volcanes y donde se han producido el 80% de los terremotos más grandes registrados en el mundo. A su vez, es un país que presenta parte de la región tropical de Sudamérica el cual es afectado continuamente por el Fenómeno del Niño, causando una serie de repercusiones no sólo a nivel nacional sino también en el ámbito mundial. Los cambios climatológicos se ven reflejados en los cambios bruscos de temperatura, las tormentas y nevadas anormales vistas en los noticieros, los incendios forestales en Alaska, las inundaciones en la costa occidental de América del Sur, esta última produciendo grandes sequías en el África.<sup>3</sup>

En el marco internacional, la Gestión del Riesgo de Desastres (GDR) es considerada como una política pública relacionándolo con las pérdidas socioeconómicas ante eventos naturales, por tanto, dentro del concepto de desarrollo sostenible la GRD es vista como una inversión rentable para evitar futuras pérdidas. La finalidad de la Conferencia Mundial sobre Reducción de Riesgos de Desastre en Kobe, Hyogo (Japón) se basó en aumentar la resiliencia de las naciones y las comunidades antes desastres naturales; es decir, incrementar la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos ante amenazas para resistir, absorber y recuperarse de sus efectos de manera eficiente y eficaz.<sup>4</sup>

(Naciones Unidas, 2015)

---

<sup>3</sup> (Tavera H., 1993).

<sup>4</sup> (Naciones Unidas, 2015).

En 2015, tras diez años de la adopción del Marco de la Acción de Hyogo y tras los concurrentes acontecimientos naturales, se ha desarrollado el Marco de Sendai con la perspectiva de reducción de riesgos desde el 2015 hasta el 2030. En este marco se prioriza la comprensión general de toda la gestión antes desastres naturales, el fortalecimiento de la gobernanza, la inversión para alcanzar la resiliencia y el desarrollo de capacidades para promover una adecuada recuperación, rehabilitación y reconstrucción. (UNISDR, 2015, pp. 11-13). Lo más resaltante de este marco es la importancia que se le da a los actores sociales, la institucionalización y la importancia de su participación en el proceso de gestión del riesgo de desastres junto a otros órganos del gobierno, para proporcionar conocimientos específicos y para un mejor acercamiento al contexto real, de esta manera se podría elaborar y aplicar adecuadamente los marcos normativos, estándares y planes de acción en los distintos niveles de gobierno.

En el Perú el Sistema Nacional de Gestión del Riego de Desastres (SINAGERD) fue creado en el 2011 como sistema interinstitucional, sinérgico, descentralizado, transversal y participativo, con la finalidad de identificar y reducir riesgos antes y después de las situaciones de desastre. Es en este momento donde se formula la siguiente pregunta ¿El Perú se encuentra preparado ante una catástrofe natural, las instituciones son suficientes o trabajan adecuadamente? La gran respuesta es un contundente no. En una investigación realizada recientemente por la Fundación Konrad Adenauer en el Perú y el Instituto de Investigación y Capacitación Municipal (PROMOCAD- INICAM) evidenciaron las limitaciones de las instituciones Públicas y de la población para enfrentar los distintos desastres naturales y sus consecuencias. Una clara reseña se dio con el fenómeno de El Niño Costero del 2017 en la Costa Norte del Perú; el gobierno central, los gobiernos

regionales y municipalidades tomaron medidas para solucionar los problemas sociales, económicos y medioambientales; Sin embargo, estos no fueron suficientes, en primer lugar por la inequitativa distribución en la comunidades y gobiernos locales, y en segundo lugar por la falta de desarrollo en la Gestión de Riesgos de Desastres.<sup>5</sup>

Ante lo expuesto anteriormente, podemos concluir que el Perú debe trabajar arduamente en mejorar su Sistema de Gestión de Riesgos de Desastres. ¿Y cómo se podría alcanzar ello?, muchas veces se dice que el trabajo en equipo es fundamental para alcanzar objetivos de largo alcance.

La Cooperación Internacional ha buscado el fortalecimiento y desarrollo entre los Estados, viéndose reflejado en los Objetivos del Milenio y en la actualidad los Objetivos del Desarrollo Sostenible. A pesar de ello, el trabajo y los esfuerzos estatales no siempre son suficiente. Como respuesta de lo dicho, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) ha propuesto la implementación del Alianzas Multiactor de Cooperación Internacional para el Desarrollo Sostenible en el Perú.

Los procesos llevan un tiempo, tanto para comprender como para desarrollar y obtener resultados, es una tarea ardua el resolver todas las problemáticas, pero no imposible. En el Perú la Oficina de Cooperación y Relaciones Internaciones tiene la función de coordinar y gestionar los temas de GRD en relación a los mecanismos de Cooperación Internacional, por ello esta oficina sirve como nexo entre el Centro Nacional de Estimación, Prevención y

---

<sup>5</sup> (INDECI, 2019).

Reducción de Riesgos de Desastres (CENEPRED) y las Embajadas, Consulados y Órganos Internacionales.<sup>6</sup>

La base de Alianzas Multiactor se forma a partir que actores no gubernamentales fortalezcan y ayuden a cumplir con los objetivos trazados, este marco es muy incipiente en las bases informáticas de los distintos órganos de CI y GRD, puesto que generalmente se tienen sólo como entidades cooperantes a Organismos Intergubernamentales.

## **1.2. Formulación del Problema**

Ante lo expuesto en la situación problemática del presente proyecto, se plantea la siguiente interrogante:

¿Cómo puede beneficiar el Marco Alianza Multiactor de Cooperación Internacional en la Gestión de Riesgos de Desastres del Perú?

¿Cómo involucrar al Perú en las Alianzas Multiactor para mejorar su Gestión de Riesgos de Desastres?

## **1.3. Objetivos**

Identificar cómo el Marco Alianza Multiactor de Cooperación Internacional puede beneficiar al Sistema Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres del Perú.

Analizar acciones para involucrar a Perú en las Alianzas Multiactor para mejorar su Gestión de Riesgos de Desastres.

---

<sup>6</sup> (CENEPRED, 2019)

#### 1.4. Justificación de la investigación

El presente trabajo de investigación cualitativo busca identificar oportunidades que el Marco de Alianzas Multiactor de Cooperación Internacional puede ofrecer a la Gestión de Riesgos de Desastres del Perú.

En un estudio realizado por el Banco Mundial, titulado *¿Desarrollo Económico Inestable? Choques Agregados en América Latina y el Caribe* publicado en el 2017, se explica cómo los choques de gran dimensión, en este caso los desastres naturales, pueden afectar a una comunidad, ciudad, país o continente. Señala también que cuatro de cada diez individuos en Latinoamérica ante los altos niveles de vulnerabilidad por desastres naturales se encuentran en una situación de inseguridad económica, ejemplificando que entre 1970 y 2014 las incidencias de los fenómenos se ven triplicados a nivel regional como global. En estos tiempos es indispensable enfocarnos en ello, en las repercusiones que los desastres naturales pueden ocasionar a la población y al desarrollo de un país.<sup>7</sup>

Javier Báez, economista senior de la Práctica Global de Pobreza y Equidad del Banco Mundial, sostuvo que en Perú sucede lo mismo y en un mayor grado, dos de cada tres personas son vulnerables a caer en pobreza o profundizar su situación de precariedad. La condición geográfica del Perú agudiza la vulnerabilidad frente a desastres naturales; por un lado, tenemos al fenómeno del Niño Costero y por otro, su ubicación en una zona de alta actividad sísmológica. Es por ello que es necesario contar con un plan de reacción y prevención que incluya todos los niveles de gobierno, instituciones y actores correspondientes para solucionar el problema a fondo.

---

<sup>7</sup> (Báez, Fuchs, & Rodríguez-Castelán, 2017).

La Cooperación internacional viene a tallar como una herramienta fundamental para el desarrollo de las naciones; la Gestión de Riesgos de Desastres es una responsabilidad que compete a todos y viene a ser parte de la política pública global a partir de los Objetivos de Desarrollo Sostenible donde consideran que la Salud y Bienestar, Ciudades y Comunidades Sostenibles, cambio climático, Instituciones Sólidas y Alianzas para lograr todos los objetivos propuestos; son temas que faltan implementar y resolver.<sup>8</sup>

El Perú junto a los estados miembros de la Comunidad Andina adoptaron el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgo del periodo 2015-2030, trazándose metas y adoptando la Estrategia Andina de Gestión de Riesgos de Desastres (EAGRD) con el objetivo de lograr una gestión integral de riesgos de desastres para de esta manera coadyuvar en el desarrollo sostenible e inclusión social de los países de la Subregión Andina.<sup>9</sup>

El Sistema Nacional de Gestión de Desastres está inserto en el Perú; sin embargo, ante las repuestas tras el fenómeno del Niño Costero del 2017, se puede observar que no son suficientes y que se necesita la acción y trabajo de otros actores relacionado a los temas de interés.

El papel de las Alianzas Multiactor en Latinoamérica han ido tomando gran importancia, tal es el caso que en setiembre de 2019, el Programas Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur- Sur (PIFCSS) junto a la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID) realizaron el seminario taller denominado “*Alianzas Multiactor en la Cooperación Sur- Sur: Compartiendo experiencia e identificando oportunidades en Iberoamericana*”,

---

<sup>8</sup> (Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2015).

<sup>9</sup> (Comunidad Andina, 2017).

donde 20 representantes de instituciones responsables del área de Cooperación Internacional en Iberoamérica reflexionaron e intercambiaron experiencias e identificaron el rol, la contribución y la importancia de actores no gubernamentales en la Cooperación Sur- Sur, la Cooperación Triangular y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.<sup>10</sup>

La construcción de Alianzas Multiactor se ven reflejados en los siguientes grupos de cooperación tales como la Cooperación Institucional entre el Sistema de las Naciones Unidas y la Unión Interparlamentaria (UIP); la Red Pacto Global, iniciativa de las Naciones Unidas donde participan más de 15 000 empresas alrededor del mundo; la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) con la cuarta versión de Consulta Regional de Empresas y Derechos Humanos enfocándose en temas de sostenibilidad y el rol del sector privado. Países de América Latina y el Caribe también han incurrido en este tipo de alianzas como Costa Rica al implementar en Pacto Nacional para el cumplimiento de los ODS basado en el diálogo intersectorial y Multiactor para la implementación de la Agenda 2030. La iniciativa de Chile con “*Asocia 2030*”; la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCCV) y Bolivia con la Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social (Red UNITAS).<sup>11</sup>

Sin duda, el Perú necesita formar Alianzas Multiactor para que de esta manera pueda mejorar su Sistema de Gestión de Riesgos y pueda cumplir con la Agenda 2030. Recalcando que uno de los grandes problemas del país es el alto nivel de riesgo ante desastres naturales y la gestión ante emergencias.

---

<sup>10</sup> (Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, 2019).

<sup>11</sup> (Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, 2019).

## CAPITULO II

### 2.1 Alianzas Multiactor dentro del Marco de Cooperación Internacional

Empecemos definiendo estos dos términos. Como definiciones de la terminología *ALIANZA*, según el Diccionario de la Real Academia Española tenemos: “*Acción de aliarse; Conjunto de naciones, gobiernos o personas que se han aliado; Pacto, convenio o tratado en que se recogen los términos en que se alían dos o más partes; Unión de cosas que concurren a un mismo fin*”<sup>12</sup>; y por otro lado, el término *MULTIACTOR* y siendo esta una palabra compuesta formada por dos terminologías, la primera *MULTI* que significa “*muchos*” y la segunda, *ACTOR*, “*en sentido general de [persona] que interviene o toma parte de algo*”<sup>13</sup> ante lo explicado anteriormente y contextualizando Alianzas Multiactor en el Marco de Cooperación Internacional podemos señalar que viene a ser la “*Unión de agentes nacionales e internacionales que tienen un mismo fin con relación al fortalecimiento de Cooperación Internacional y Desarrollo*”.

Dejando de lado la noción antigua que consideraba sólo a los Estados, Actores internacionales; hoy en día gracias a la Cooperación Sur-Sur y a la Cooperación Triangular, las entidades subnacionales y parlamentarias, la sociedad civil, el sector público, el sector privado, las organizaciones de voluntariados, las confesionales, las filantrópicas, la comunidad científica y tecnológica, las fundaciones y los centros de estudio, y el mundo académico; han sido incluidos como agentes de contribución para el desarrollo.<sup>14</sup>

El nuevo contexto global de desarrollo representa un llamado a promover un trabajo conjunto entre sus socios para lograr un mayor resultado e impacto en

---

<sup>12</sup> (Diccionario de la Lengua Española, 2020).

<sup>13</sup> (Diccionario de la Lengua Española, 2020).

<sup>14</sup> (Naciones Unidas, 2019).

beneficio de la sociedad. Ante ello la Comunidad Internacional enfrenta el desafío y compromiso de construir y promover alianzas sólidas, inclusivas e integradas a todos los niveles. En este sentido, los actores no gubernamentales tomarán un gran rol en el Desarrollo, tales como la Sociedad Civil, el Sector Privado y la Academia.<sup>15</sup>

Las Alianzas Multiactor vienen a ser una respuesta a uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El objetivo 17 busca revitalizar Alianzas mundiales para alcanzar el desarrollo a partir de visión y metas compartidas.

La *meta 17.16* indica que las alianzas entre los distintos interesados a través del intercambio de conocimientos, especialización, tecnología y recursos financieros, ayudarán a cumplir con los objetivos de todos los países y en especial de los países en desarrollo.

Otro punto relacionado es la *meta 17.17* que busca fomentar y promover la formación de alianzas eficaces en los distintos niveles ya sea público, público-privado o de la sociedad civil, para que a través de sus distintas experiencias y estrategias puedan obtener recursos a favor de los objetivos.

## **2.2 El Desafío de Perú para la Gestión de Alianzas Multiactor**

Para tener una idea de los objetivos a trazar, desarrollaré algunos ejemplos de Alianzas Multiactor.

En Chile, la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID) ha desarrollado una propuesta relacionada al tema de Alianzas Multiactor basándose en cuatro pilares: Inserción Internacional;

---

<sup>15</sup> (Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, 2019).

Competitividad país/sector; Imagen país, sectores, instituciones y personas; Intercambio cultural y cultura de globalización. A partir de los pilares, han desarrollado objetivos en base a su política de cooperación, el primero busca asegurar el desarrollo de zonas geográficas, el segundo busca crear bienes públicos sociales y ambientales; y el tercero busca compartir las capacidades desarrolladas con otros países en marco de las agendas oficiales de desarrollo.

En Argentina, la Dirección General de Cooperación Internacional de la Cancillería (DGCIN) coordina el proceso de alianzas Multiactor guiándose de los principios de Cooperación Sur-Sur, para ello, disponen trabajar con el sector privado, con centros de Investigación y con universidades de Cuba, México, Armenia, entre otros.

En el caso de México, la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) maneja dos agendas, por un lado la Agenda Global y por otro, la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE); su Consejo Consultivo es el principal ente de coordinación y comunicación entre las instituciones gubernamentales y actores no estatales en materia de Cooperación Internacional. Es importante resaltar su papel en el área de Cooperación Internacional, a pesar de ser un país receptor, también cumple el papel de país oferente, es decir, ofrece cooperación hacia otro país, incluyendo la Cooperación Triangular.

El gobierno Español a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) busca vincularse con entidades del mismo nivel institucional de distintos países para que en el marco de la Agenda 2030 y el de Cooperación Internacional puedan trabajar paralelamente, es decir, permitir la participación de organismos equivalentes como por ejemplo entre

universidades públicas, gobiernos locales y regionales, poderes del estado, Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), sindicatos, empresas privadas, entre otros.

Ante los ejemplos plasmados, el Perú podría trabajar en los desafíos para la inclusión de Alianzas Multiactor. El Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur ha desarrollado algunos desafíos para la Formación de Alianzas Multiactor, entre ellos tenemos:

- La generación o fortalecimiento de las estructuras institucionales en el sentido que las organizaciones tengan un buen alcance para la implementación de este tipo de alianzas.
- Mejorar los niveles de diálogo y consenso entre los actores para encontrar intereses comunes, estructurar las acciones y proyectos, y a su vez para atender los distintos niveles de vínculos, asociación y coordinación.
- Construir metodologías, instrumentos y criterios para alcanzar un fácil accionar de los agentes cooperantes.
- Generar incentivos vinculados a los ámbitos financieros y tributarios e incentivos no monetarios para mejorar la inclusión de actores de la sociedad civil.
- Mejorar los procesos de difusión y comunicación entre el sector público y privado, permanentemente y homogeneizando conceptos para su comprensión.
- Disponer de un marco normativo para establecer parámetros de cooperación.

La APCI como principal ente de Cooperación Internacional del Perú debe plasmar sus objetivos, riesgos y beneficios junto a los otros actores involucrados en los temas a desarrollar, y no sólo ello, también debe generar espacios y dinámicas para que los distintos actores puedan interactuar.

Con respecto a Alianzas Multiactor en temas de GRD en el Perú, existen varias organizaciones creadas consecuencia de los desastres naturales y alto grado de vulnerabilidad de grandes sectores, principalmente de países en desarrollo. Existe la necesidad de optimizar toda clase de recursos ya sea para el diagnóstico, pronóstico y desarrollo de planes ante catástrofes y para reducir los riesgos de desastres naturales.<sup>16</sup>

### **2.3 La Gestión de Riesgos de Desastres Bajo los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

Bajo el principio de crear un mundo donde nadie se quede atrás, 193 países, incluido el Perú, aprobaron los 17 Objetivos del Desarrollo Sostenible como un plan universal para el desarrollo social, económico y ambiental. En beneficio al tema que me corresponde, he extraído las metas relacionadas a la Gestión de Riesgos de Desastres, las cuales las he transcrito literalmente a partir de Naciones Unidas:

En la *meta 1.5* se plantea para el 2030 fomentar la resiliencia de los pobres y personas vulnerables, reduciendo las exposiciones y vulnerabilidad ante fenómenos de gran impacto con relación al clima, desastres económicos, sociales y ambientales.<sup>17</sup>

La *meta 11.5* busca reducir para el 2030 de manera significativa la cantidad de muertes y la cantidad de personas afectadas por los desastres en relación al

---

<sup>16</sup> (REDESCLIM, 2019).

<sup>17</sup> (Naciones Unidas, 2020)

agua; asimismo busca reducir las pérdidas económicas que se vinculan directamente al PBI mundial por los desastres, resaltando la protección de los pobres y las personas más vulnerables.<sup>18</sup>

La *meta 13.1* busca fortalecer la resiliencia y las capacidades de adaptación ante riesgos relacionados al clima y desastres naturales a nivel mundial.<sup>19</sup>

La *meta 13.5* busca promover los mecanismos para fortalecer las capacidades de planeación y gestión eficaz en temas relacionados al cambio climático de los países en desarrollo o pequeños estados, enfocando mujeres, jóvenes, comunidades locales y marginadas.<sup>20</sup>

Estas metas, adicionando aquellas relacionadas a Alianzas Multiactor, forman parte de la Agenda Global, la agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Las naciones tienen la obligación de fomentar el cumplimiento de objetivos. Los Objetivos del Milenio desarrollados desde el año 2000 hasta el 2015 fueron un éxito, se espera la misma respuesta con los ODS.

## **2.4 Gestión de Riesgos de Desastres del Perú**

El incremento de ocurrencias de los desastres asociados a fenómenos de origen natural o inducidos por la acción humana causa una gran preocupación tanto a nivel nacional como internacional. Como se mencionó en la situación del problema, el Perú se encuentra ubicado en una zona altamente sísmica, vulnerable a deslizamientos, inundaciones, derrumbes, erosiones, variaciones climáticas en determinadas regiones, entre otros.<sup>21</sup>

---

<sup>18</sup> (Naciones Unidas, 2020)

<sup>19</sup> (Naciones Unidas, 2020)

<sup>20</sup> (Naciones Unidas, 2020)

<sup>21</sup> (Secretaría de Gestión de Riesgos de Desastres, 2014).

Históricamente el Perú ha atravesado grandes pérdidas económicas y sociales debido a fenómenos climatológicos, hidroclimatológicos, de geodinámica interna y externa de la tierra<sup>22</sup>. Siendo los más memorables:

- **El terremoto de Ancash de 1970**, en la que se produjo un descomunal deslizamiento de nieve y rocas que sepultó completamente las ciudades de Yungay Ramrahirca<sup>23</sup> y en donde fallecieron 69 mil personas, un saldo de 150 mil heridos, 800 mil indigentes y al 95% de las viviendas inhabitables <sup>24</sup>.
- **El Niño extraordinario de 1982/83 y 19997/98**, que produjo pérdidas económicas de US\$ 3.283 y US\$3.500 millones, equivalentes al 11, 6% y 6,2% del PBI anual de los mismos años respectivamente.
- **El fuerte sismo en Arequipa, Moquegua y Tacna de 2001**, que origino el tsunami de las mismas ciudades.
- **El terremoto de Pisco en el 2007**, que afectó a las regiones de Ica, Lima y Huancavelica dejando 596 muertos, 1 292 heridos y 655 674 damnificados.
- Y una realidad no muy lejana tenemos al **Fenómeno del Niño Costero del 2017** que dejó un saldo de 75 fallecidos, 10 000 viviendas colapsada, 100 000 damnificados y 700 000 afectados.<sup>25</sup>

---

<sup>22</sup> (IGP, 2008).

<sup>23</sup> (Kuroiwa, 2010).

<sup>24</sup> (Chuquisengo, 2007).

<sup>25</sup> (BBC Mundo, 2017).

Ante ello, el Perú viene impulsando la formulación y adopción de políticas públicas para la GRD con el denominado Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres 2014 -2021 (PLANAGERD), el cual enfatiza que la GDR constituye un eje fundamental para el desarrollo sostenible del país.

Los efectos que producen los fenómenos naturales se encuentran asociados a las condiciones de vulnerabilidad de la población y a sus medios de vida. Un ejemplo de ello es precariedad en las infraestructuras de las poblaciones pobres conllevando a un mayor riesgo ante desastres.

## **2.5 Gestión de Riesgos de Desastres y Cooperación Internacional en el Perú**

La Agencia Peruana de Cooperación Internacional es el principal organismo de Cooperación Técnica Internacional (CTI) a nivel nacional; la CTI es un componente relevante de la Política Exterior, ya que contribuye al cierre de brechas de desarrollo existentes en el Perú y al progreso con los ODS.<sup>26</sup>

Sin embargo, para los temas de GRD entra en el proceso la Oficina de Cooperación y Relaciones Internacionales, siendo un órgano de asesoría dependiente de la Presidencia encargada de implementar y ejecutar políticas y actividades de cooperación y relaciones internacionales para captar fuentes de financiamiento a nivel nacional e internacional y asistencia técnica para el fortalecimiento institucional<sup>27</sup>. Para ello, propone políticas en GRD en materia de Cooperación Internacional, propone suscripciones a convenios de cooperación

---

<sup>26</sup> APCI, 2019.

<sup>27</sup> (JNE, 2020)..

con instituciones especializadas y en materia cooperación, evalúa el cumplimiento de los compromisos internacionales en materia de GRD y la participación en organizaciones relacionadas a temas de competencia del CENEPRED, propone iniciativas en coordinación con el Ministerios de Relaciones Exteriores para mejorar los procesos a partir de las experiencias del SINAGERD y por último pero no menos importante, coordina con la APCI asuntos relacionados a la cooperación técnica y financiera, adscripciones de voluntarios nacionales e internacionales en el marco de sus competencias.<sup>28</sup>

En la actualidad, contamos con cooperación de entidades internacionales involucrados en el tema de GRD.<sup>29</sup> Entre ellos están:

- La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).
- La Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA).
- La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo (USAID).
- La Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA).
- Federación Internacional de la Cruz Roja (IFRC).
- El Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Reducción del Riesgo de Desastres de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).
- La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres (UNISDR).
- La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).
- El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

---

<sup>28</sup> (CENEPRED, 2019).

<sup>29</sup> (CENEPRED, 2019).

- La Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (MARCO SENDAI).
- La Comunidad Andina (CAN).
- El Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE).

Contamos con una lista de importantes actores a nivel internacional, Lo que propone la Alianza Multiactor es la inclusión de actores no gubernamentales para una mejor implementación en la GRD. De esta manera, se ampliaría los medios de cooperación para un eficiente y eficaz desarrollo.

## **2.6 Proyectos de Alianza Multiactor y Cooperación Internacional en el Perú**

En el 2017 el Fondo de las Américas (FONDAM) y la Agencia de Peruana de Cooperación Internacional (APCI) iniciaron un proyecto en el marco del Convenio Interinstitucional para impulsar el nuevo esquema de Alianza Multiactor para el Desarrollo Sostenible y de esta manera crear sinergias entre instituciones de cooperación, empresas privadas y la sociedad civil. Se basó en un concurso para la implementación de un proyecto denominado “Gestión sostenible del recurso hídrico en las microcuencas de Yacus y Yarumayo - Provincia de Huánuco” del cual la Asociación Evangélica Luterana de Ayuda para el Desarrollo Comunal (DIACONIA) fue ganadora.

Este proyecto que tuvo 10 meses tuvo como objetivo mejorar la calidad de vida de las familias de la provincia a partir de la enseñanza de la Gestión de recursos hídricos de manera sostenible y de esta manera incrementar su

producción agrícola y pecuario, también ayudaría en el abastecimiento del recurso hídrico de los pobladores y en su seguridad alimentaria.

Las contribuciones económicas del FONDAM, los Gobiernos Locales, la Consultora ECOGIS INGENIEROS E.I.R.L, Islas de Paz y beneficiarios, sumaron una inversión de US\$ 135,521 que benefició directamente a 139 familias de las localidades de Yana, Goso y Goñupa, y a 2050 familias cercanas al lugar.<sup>30</sup>

Como segundo ejemplo tenemos a la Cooperación Suiza con el Proyecto de Reducción de Riesgos de Desastres de Cajamarca que en cooperación con la Municipalidad Provincial de Cajamarca, la Universidad Nacional de Cajamarca, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) lograron acumular una inversión total de US\$ 340 000 que fueron destinados para el fortalecimiento de capacidades de los pobladores.

A de mencionar el Convenio de Cooperación en caso de desastre natural, crisis, accidente grave en el Perú o cataclismos análogos que fue suscrito por los gobiernos de Suiza y Perú en el año 2000 fue esencial para que la Agencia Suiza para el Desarrollo y Cooperación (COSUDE) plasmara en el 2011 una revista titulada Gestión del riesgo en el desarrollo sostenible indicando hipótesis para un mejor trabajo en la Reducción de Riesgos de Desastres (RRD), uno de ellos y el más relacionado al tema de Alianza Multiactor fue:

- La RRD por ser un proceso multidimensional e indivisible requiere de la intervención articulada y sinérgica de todos los actores de desarrollo.<sup>31</sup>

---

<sup>30</sup> (Fonde de las Américas Perú, 2018).

<sup>31</sup> (Calderón, 2011)

## CAPÍTULO III

### 3.1 Metodología de la Investigación

Las características de la investigación cualitativa son imprescindibles para comprender el desarrollo del presente trabajo. Este tipo de investigación no busca describir los hechos sociales, sino, captar el significado de las cosas entre ellos los procesos, comportamientos, actos para de esta manera analizar la esencia del tema, las consecuencias y sus posibles soluciones.

*“El constructivismo, en esencia, plantea que el conocimiento no es el resultado de una mera copia de la realidad preexistente, sino de un proceso dinámico e interactivo a través del cual la información externa es interpretada y reinterpretada por la mente.”<sup>32</sup>*

Del mismo modo se considera que el trabajo es cualitativo por vincularse a las teorías constructivistas. Desde el punto de vista epistemológico, *“el constructivismo es concebido como una propuesta sobre análisis del conocimiento, sus alcances y sus limitaciones”*.<sup>33</sup>

La investigación cualitativa por ser un proceso deductivo, capta la información de una forma no estructurada, es decir, es flexivo puesto que busca la información a través de la observación, entrevistas a profundidad de expertos, investigaciones actuales de las instituciones relacionadas al tema. En este caso, la información será recaudada por visitas a las distintas instituciones y organizaciones relacionadas a la Gestión de Riesgos de Desastres. Este trabajo tendrá viabilidad ya que existen fuentes confiables de profesionales y encargados

---

<sup>32</sup> (Serrano & Pons, 2011).

<sup>33</sup> (Araya, Alfaro, & Andonegui, 2007).

trabajando en la Universidad San Ignacio de Loyola como Catedráticos y funcionarios, con puestos en los órganos como INDECI Y APCI, órganos relacionados al tema del proyecto.

Al ser un trabajo que quiere proponer acciones de cambios, se presentará un diseño de Investigación- Acción puesto que busca resolver problemas cotidianos de una manera inmediata, mejorando las prácticas de los funcionarios, instituciones y sistema en general. El principal propósito se basa en brindar información que guían a la toma de decisiones tanto en los procesos, programas y formas estructuradas.

Según Stringer (1999) el diseño de Investigación- Acción está compuesto por tres fases fundamentales: la observación, a través de la búsqueda del problema y la recolección de toda la información posible; analizar e interpretar y la última fase que es actuar, resolviendo los problemas existentes e implementar mejoras.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup> (Salgado, 2007).

## CAPÍTULO IV

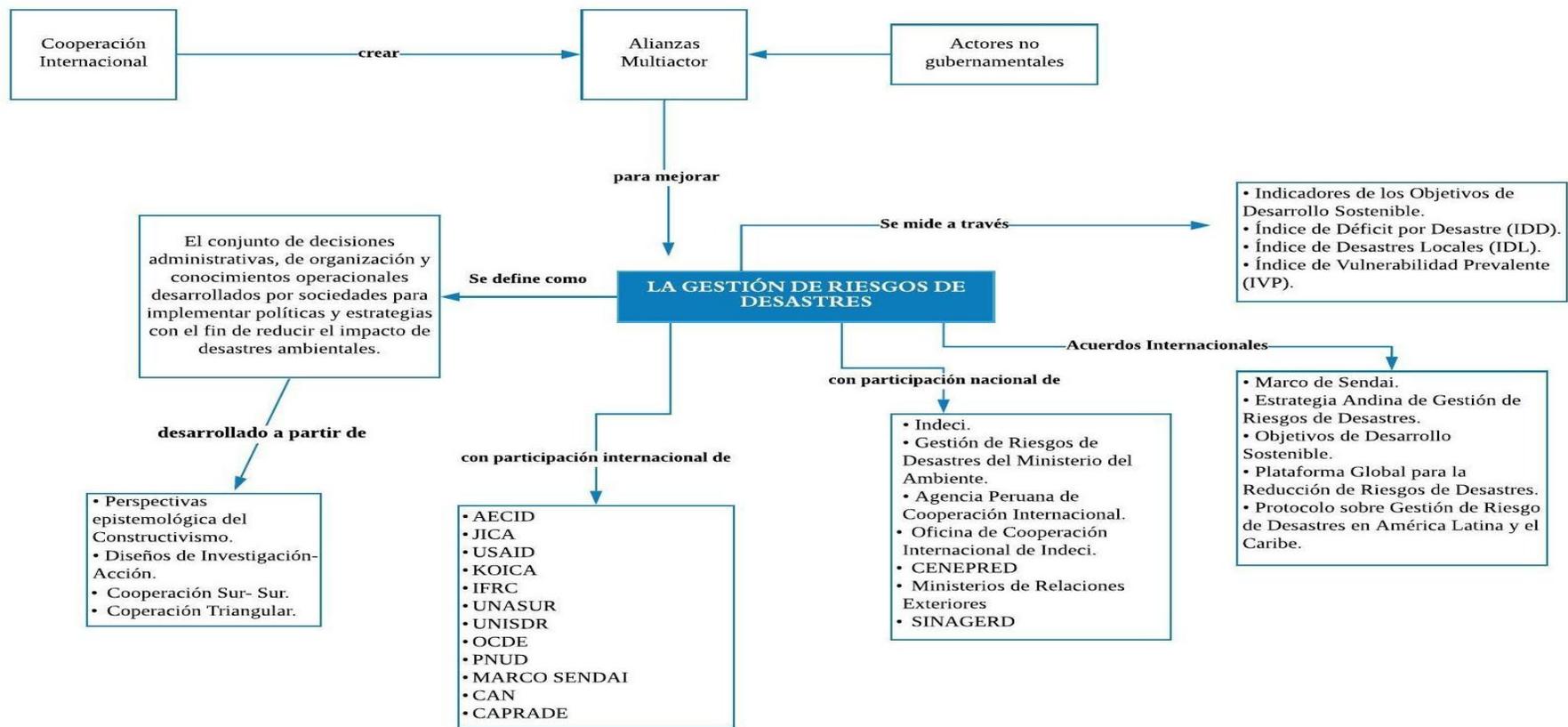
### Propuestas

Ante toda la información recopilada donde encontramos investigaciones, informes, revistas, tratados, entre otros, se propone:

- Fortalecer las instituciones gubernamentales encargados del Sistema de Gestión de Riesgos de Desastres a través de la inclusión de la Sociedad Civil, Instituciones Privadas, la Sociedad Intelectual y todos los demás actores que puedan colaborar en el desarrollo del país.
- Incluir de manera adecuada al sistema actual, la temática de Alianzas Multiactor y crear espacios para su formación.
- Fomentar Alianzas Multiactor a nivel internacional con instituciones homólogas al del Perú, ya sean de actores del sector público o privado.
- Promover la inserción de la Sociedad civil y otros, en proyectos gubernamentales para lograr las metas de los ODS.
- Buscar a actores con experiencia en el rubro de GRD y crear Alianzas Multiactor, beneficiándolos con algún tipo de incentivo, no necesariamente monetario, pero quizás en beneficio de sus intereses.

# ANEXO 1

## MAPA MENTAL DE GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES



## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA

ACNUR. (2017). Obtenido de <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/que-es-la-onu-desde-su-creacion-hasta-nuestros-dias>

Araya, V., Alfaro, M., & Andonegui, M. (2007). CONSTRUCTIVISMO: ORIGENES Y PERSPECTIVAS. *Laurus Revista de Educación*, 13(24), 84. Recuperado el 22 de noviembre de 2019, de <https://www.redalyc.org/pdf/761/76111485004.pdf>

Báez, J. E., Fuchs, A., & Rodríguez-Castelán, C. (s.f.). *¿Desarrollo Económico Inestable? Choques Agregados en América Latina y el Caribe*. Grupo del Banco Mundial. Recuperado el 01 de noviembre de 2019, de <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/919931511795364499/pdf/121664-SPANISH-WP-Final-Report-Aggregate-Shocks-and-Economic-Progress-Spanish-web.pdf>

Báez, J., Fuchs, A., & Rodriguez, C. (20 de November de 2017). *¿Desarrollo Económico Inestable? Choques Agregados en América Latina y el Caribe*. Obtenido de Banco Mundial: <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/919931511795364499/Desarrollo-Econ%20mico-Inestable-Choques-Agregados-en-Am%20rica-Latinay-el-Caribe>

BBC Mundo. (2017). *Qué es "El Niño costero" que está afectando a Perú y Ecuador y por qué puede ser el indicador de un fenómeno meteorológico a escala planetaria*. Recuperado el Abril de 2020, de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-39259721>

Calderón, J. (2011). Gestión del riesgo en el desarrollo sostenible. La cooperación suiza y la reducción del riesgo de desastres en el Perú. Recuperado el Abril de 2020, de <http://sigrid.cenepred.gob.pe/docs/PARA%20PUBLICAR/COSUDE/Gestion%20del%20riesgo%20en%20el%20desarrollo%20sostenible.pdf>

CENEPRED. (2019). *Oficina de Cooperación y Relaciones Internacionales*.

Recuperado el Abril de 2019, de <http://cenepred.gob.pe/web/cooperacion/>

Compartido, F. d. (11 de Agosto de 2017). *En Desastres Naturales, los productores tienen apoyo*. Recuperado el 14 de noviembre de 2019, de Gobierno de México: <https://www.gob.mx/firco/es/articulos/en-desastres-naturales-los-productores-tienen-apoyo?idiom=es>

Comunidad Andina. (2017). *ESTRATEGIA ANDINA PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES*. Recuperado el noviembre de 2019, de Secretaria General de la Comunidad Andina: <http://www.comunidadandina.org/StaticFiles/2017522151956ESTRATEGIA%20ANDINA.pdf>

(2020). *Definición propia*.

Diccionario de la Lengua Española. (2020). *Definición de Alianza*. Obtenido de <https://dle.rae.es/alianza>

Diccionario de la Lengua Española. (2020). *Definición de Multiactor*. Obtenido de <https://www.rae.es/dpd/actor>

Exteriores, M. d. (2019). *APCI*. Obtenido de <https://www.apci.gob.pe/>

FAO. (2009). *Análisis de Sistemas de Gestión del Riesgo de Desastres*. Obtenido de <http://www.fao.org/3/a-i0304s.pdf>

Fonde de las Américas Perú. (2018). *La APCI y el FONDAM iniciaron proyecto en Alianza Multiactor para el Desarrollo Sostenible*. Obtenido de <http://www.fondoamericas.org.pe/fd/>

H., T. (1993). *La Tierra, Tectónica y Sismicidad*. (IGP, Productor)

H., T. (s.f.). *La Tierra, TectO*.

INDECI. (2019). *INDECI*. Obtenido de [ndeci.gob.pe/institucion/marco-legal/sinagerd/](http://ndeci.gob.pe/institucion/marco-legal/sinagerd/)

JNE. (2020). *Cooperación y Relaciones Internacionales*. Recuperado el Abril de 2020, de <https://portal.jne.gob.pe/portal/Pagina/Ver/340/page/Oficina-de-Cooperacion-y-Relaciones-Internacionales>

Naciones Unidas. (2015). *Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030*. Obtenido de UNISDR: [https://www.unisdr.org/files/43291\\_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf](https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf)

Naciones Unidas. (2019). *Documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur*. Buenos Aires. Recuperado el Abril de 2020, de [file:///C:/Users/User/Downloads/documentofinalPABA\\_es.pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/documentofinalPABA_es.pdf)

Naciones Unidas. (2020). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el Abril de 2020, de <http://onu.org.pe/ods-1/>

Naciones Unidas. (2020). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el Abril de 2020, de <http://onu.org.pe/ods-11/>

Naciones Unidas. (2020). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado el Abril de 2020, de <http://onu.org.pe/ods-13/>

*Objetivos de Desarrollo Sostenible*. (2015). Recuperado el noviembre de 2019, de Naciones Unidas: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur. (2019). *Alianzas Multiactor en la Cooperación Sur- Sur: Oportunidades de Innovación en Iberoamérica*. Recuperado el Abril de 2019, de [http://www.cooperacionsursur.org/images/2019/Informe\\_Multiactor\\_PIFCSS\\_2019\\_FINAL.pdf](http://www.cooperacionsursur.org/images/2019/Informe_Multiactor_PIFCSS_2019_FINAL.pdf)

REDESCLIM. (2019). *Catálogo de instituciones nacionales e internacionales relevantes en el tema de desastres*. Recuperado el noviembre de 2019, de REDESCLIM: <https://www.redesclim.org.mx/c-de-instituciones>

Ruiz Olabuenaga, J. I. (1996). *Metodología de la investigación cualitativa*. Recuperado el 22 de noviembre de 2019, de [https://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/39240150/2-Ruiz\\_Olabuenaga.pdf?response-content-disposition=inline%3B%20filename%3D2-Ruiz\\_Olabuenaga.pdf&X-Amz-Algorithm=AWS4-HMAC-SHA256&X-Amz-Credential=AKIAIWOWYYGZ2Y53UL3A%2F20191123%2Fus-east-1%2Fs3%2Fa](https://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/39240150/2-Ruiz_Olabuenaga.pdf?response-content-disposition=inline%3B%20filename%3D2-Ruiz_Olabuenaga.pdf&X-Amz-Algorithm=AWS4-HMAC-SHA256&X-Amz-Credential=AKIAIWOWYYGZ2Y53UL3A%2F20191123%2Fus-east-1%2Fs3%2Fa)

Salgado, A. (2007). *Investigación Cualitativa: diseños, evaluación del rigor metodológico y retos*. Recuperado el 14 de november de 2019, de Scielo:

[http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1729-48272007000100009&script=sci\\_arttext&tlng=en](http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1729-48272007000100009&script=sci_arttext&tlng=en)

Secretaria de Gestion de Riesgos de Desastres. (2014). *Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres (PLANAGERD 2014-2021)*. Recuperado el Abril de 2020, de [http://cenepred.gob.pe/web/wp-content/uploads/Guia\\_Manuales/PLANAGERD%202014-2021.pdf](http://cenepred.gob.pe/web/wp-content/uploads/Guia_Manuales/PLANAGERD%202014-2021.pdf)

Serrano, J. M., & Pons, R. M. (2011). El Constructivismo hoy: enfoques constructivistas en educación. *Scielo*. Recuperado el 11 de noviembre de 2019, de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1607-40412011000100001&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1607-40412011000100001&script=sci_arttext)